



SCHWEIZER GEMEINDE COMUNE SVIZZERO VISCHNANCA SVIZRA COMMUNE SUISSE

Zeitschrift für Gemeinden und Gemeindepersonal | Revue pour Communes et leur personnel
Rivista per Comuni e i loro impiegati | Revista per Vischnancas e ses personal



MILIZPOLITIKER IN AKTION:
UNSER FOKUSTHEMA IM MAI

NOS MILICIENS EN ACTION:
NOTRE POINT FORT EN MAI

I POLITICI DI MILIZIA IN AZIONE:
IL TEMA CENTRALE DI MAGGIO



taufix.ch

Bereits bei über 200 Gemeinden,
Kantonen und privaten
Winterdienstlern erfolgreich
im Einsatz!



Ab
CHF 2920.-
pro Jahr!

TAUFIX® Mobile Auftausalz-Silos zum Mieten

+ Gesundheitsschonend

Kein Entleeren von Salzsäcken, kein Ein- und Auslagern von Paletten

Weniger körperliche Belastung

+ Keine Investitionskosten, Kosteneffizient, Kein Fundament nötig

Die TF M25 Silos können auf einem befestigten Untergrund aufgestellt werden

+ Kurze Verladezeit

Nur einige Minuten werden für eine komplette Füllung des Streuers benötigt

+ Minimaler Platzbedarf

Bei Platzmangel Stellung im November und Abtransport im April

+ Kein Abfall- oder Leerguthandling

Mit der Verwendung von Lose Salz werden in der Schweiz jährlich
rund eine halbe Millionen Plastiksäcke eingespart

Eine Marke der

**SCHWEIZER
SALINES
SALINES
SUISSES**

Weitere Informationen unter:

www.taufix.ch

Wir beraten Sie gerne:

T 061 825 51 15 oder ksc@saline.ch

Schweizer Salinen AG

Schweizerhalle, CH-4133 Pratteln 1, www.salz.ch



TAUFIX®

SCHWEIZER AUFTAUSALZ
SEL À DÉGELER SUISSE
SALE DISGELO SVIZZERO

5 Editorial

Milizarbeit tut beiden Seiten gut.
Le travail de milice est utile
des deux côtés.
Il lavoro di milizia fa bene a
entrambe le parti.

6 ACS

Uno sguardo affascinante
sulla storia dell'ACS.

10 Ritratto del Sindaco

Mario Branda ha studiato giurisprudenza a Ginevra ed è stato delegato del Comitato Internazionale della Croce Rossa. Nel 2012, è diventato il primo Sindaco socialista di Bellinzona.

15 Il futuro del sistema di milizia

Le strade per le cariche di milizia saranno all'ordine del giorno del seminario estivo dell'ACS.

16 ACS

Un regard passionnant sur
l'histoire de l'ACS.

22 De la valeur du travail de milice

Caleb Walther, municipal à Montreux, témoigne des responsabilités à l'exécutif d'une ville de 26000 habitants.

24 Démissions dans les exécutifs

Quelles sont les raisons qui poussent des élus à démissionner? Comment prévenir l'érosion du système de milice?

30 SGV

Ein spannender Blick
auf die Geschichte des SGV.

38 Keine Zeit für Milizarbeit?

Marc Schmid ist der Beweis dafür, dass man sich auch mit Kleinstpensen für die Gemeinschaft engagieren kann.

46 Der Sorgenbarometer der Gemeinden

Wo drückt der Schuh? Die «Schweizer Gemeinde» hat nachgefragt.

52 Promo 35

Die HTW Chur ist Partnerin des SGV im Jahr der Milizarbeit. Ihre Studie zeigt, wie Junge mit einer Strategie für die Milizpolitik zu gewinnen sind.

56 Attraktive Verwaltung

Winterthur treibt eine Smart-City-Strategie voran. Dazu gehören auch ein Text- und ein Videochat des Steueramts.

58 Bei Events im Freien Bäume schützen

Mit dem Frühling steigt die Zahl der Freiluftevents. Um Schäden an Bäumen zu verhindern, hat die Stadtgärtnerei Basel eigene Modelle entwickelt.

12

Impegno locale

Con l'arrivo di Alptransit, per molti viaggiatori il comune di Faido non «esiste» più. Fabrizio Viscontini, responsabile della Promozione turistica e culturale del territorio nel municipio, si impegna per migliorare la qualità di vita nella regione.



21

Le regard des femmes

Isabelle Wipfli, syndique de Vuarrens (VD), défend l'entraide et la communication, loin de toute ambition personnelle.

34

Frauenpower

Vreni Wipf hat ihren Mann früh verloren. Dieses Schicksal hat dazu beigetragen, dass sie heute Gemeindepräsidentin von Lohn (SH) ist. Als solche hat sie «vieles auf den Kopf gestellt», «viel gelernt» und «enorm profitiert».



Titelbild/Couverture

Marc Schmid beurteilt im Bezirk Bülach (ZH) die Arbeit sozialer Einrichtungen/Marc Schmid évalue le travail des institutions sociales dans le district de Bülach (ZH).

Bild/photo: Fabian Stamm

Infra-Event

Grabenloses Bauen

Mittwoch, 26. Juni 2019
in Zürich

Der Infra-Event bietet einen Einblick in die aktuellen Verfahren des grabenlosen Bauens. Er richtet sich an Fachpersonen von kommunalen und kantonalen Tiefbauämtern, Stromnetzbetreibern, Wasserversorgern, Kläranlagenbetreibern, Bauunternehmungen und Planungs- oder Geotechnikbüros.

infra-suisse.ch/event

infra suisse



Am Infra-Event referieren:

Dr. Stefan Moser, Basler & Hofmann AG
Armand Bosonnet, Stadt Winterthur
Philipp Kohlschreiber, Implenia Schweiz AG
Guido Meier, Braumann Tiefbau AG
René Moser, Locher Ingenieure AG
Peter Schenk, Schenk AG

*Pflegestufen überprüfen
mit Profis an Ihrer Seite.
Wir entlasten Sie.*

/// Pflegestufen-Controlling in Heimen

www.clever-entlastet.ch



RVK
clever entlastet



Milizarbeit tut beiden Seiten gut

«Frage nicht, was der Staat für dich tun kann. Sondern frage dich, was du für den Staat tun kannst.» Nichts charakterisiert das Wesen der Milizarbeit besser als dieses Zitat des ehemaligen US-Präsidenten John F. Kennedy. Milizarbeit beschreibt eine Beziehung zwischen dem Menschen und dem Staat als Institution. Beide brauchen einander, um funktionieren zu können. Das gilt gerade für die kommunale Ebene in der Schweiz, wo das Milizprinzip noch gelebte Realität ist. Zur staatspolitischen Bedeutung kommt der persönliche Wert, den die Milizarbeit in sich trägt. Die Gemeindepolitikerin oder der Gemeindepolitiker profitiert auch persönlich stark von der Milizarbeit. Man kann so einiges lernen im Gemeinderat: Führungserfahrung und -verantwortung, Projekt- und Kommunikationsarbeit. Beide Aspekte, der staatliche und der persönliche, schaffen Mehrwert und sind wohl auch der Grund, weshalb das Milizprinzip in der Schweiz weiterhin lebendig ist.

Der Schweizerische Gemeindeverband zeigt diese Vielfalt im Rahmen des Jahres der Milizarbeit 2019 auf. So auch in der aktuellen Ausgabe der «Schweizer Gemeinde». Die Vielfalt beginnt in der Schule: Schülerinnen und Schüler sollen für die kommunale Arbeit sensibilisiert werden, sollen erfahren, was ihre Gemeinde alles leistet für sie. Aus dieser Motivation heraus ist der Comic im Format eines Pixi-Büchleins entstanden, der dieser Ausgabe beiliegt – ein weiteres Highlight des aktuellen Fokusjahres des SGV.

Im Weiteren porträtieren wir wiederum verschiedene Persönlichkeiten und teilen damit Geschichten, die exemplarisch für das Milizprinzip sind. Diese guten Beispiele sollen aufzeigen, wo der wahre Wert der Sache liegt. Sie sollen insbesondere auch motivieren, weiterzumachen oder vielleicht sogar neu einzusteigen in die behördliche Freiwilligenarbeit. Ich wünsche Ihnen viel Vergnügen bei der Lektüre der aktuellen Ausgabe.

Le travail de milice est utile des deux côtés

«Ne demandez pas ce que votre pays peut faire pour vous. Demandez ce que vous pouvez faire pour votre pays.» Cette citation de l'ancien président des Etats-Unis John F. Kennedy s'applique parfaitement au travail de milice. Ce dernier incarne la relation qui lie le citoyen à l'Etat en tant qu'institution. Afin de pouvoir fonctionner, ils ont besoin l'un de l'autre. Cela est notamment valable à l'échelon communal en Suisse où le principe de milice est encore une réalité bien vivante.

A cette importance politique et institutionnelle s'ajoute la valeur personnelle inhérente au travail de milice. Personnellement, les politiciennes ou politiciens communaux profitent aussi fortement du travail de milice. Siéger dans un Conseil communal permet d'apprendre diverses choses, en matière de direction et de responsabilité managériale, de travail de communication et de gestion de projets. Les deux aspects, l'institutionnel et le personnel, créent une plus-value et cela explique aussi pourquoi le principe de milice est encore vivant en Suisse.

L'Association des Communes Suisses montre toute cette diversité dans le cadre de l'«Année du travail de milice» 2019, ainsi que dans l'édition actuelle de «Commune Suisse». Et tout commence à l'école: les écolières et les écoliers doivent être familiarisés avec le travail effectué par les communes et être informés sur tout ce que leur commune fait pour eux. Pour répondre à cette préoccupation, un petit livre au format 10x10 cm a été réalisé. Il est annexé à ce numéro et constitue un des points forts de l'année en cours.

Nous présentons par ailleurs les portraits de différentes personnalités dont les parcours incarnent de manière exemplaire le principe de milice. Ces bons exemples sont censés montrer la vraie valeur de ce principe. Ils doivent également et surtout encourager la poursuite du travail de bénévolat au niveau des autorités ou peut-être même inciter à s'y engager.

Je vous souhaite beaucoup de plaisir à la lecture de cette édition.

Il lavoro di milizia è positivo per entrambe le parti

«Non chiederti cosa il tuo Paese può fare per te, chiediti cosa puoi fare tu per il tuo Paese», John F. Kennedy, ex Presidente degli Stati Uniti. Nessun'altra citazione potrebbe riassumere meglio l'essenza del lavoro di milizia, che descrive il rapporto tra l'individuo e lo Stato come istituzione. Entrambe le parti hanno bisogno l'una dell'altra per poter funzionare. Ciò vale in particolare a livello comunale in Svizzera, dove il principio di milizia è ancora una realtà profondamente vissuta.

Oltre al significato politico di Stato, c'è il valore personale che il lavoro di milizia serba in sé. Anche il politico comunale ne beneficia moltissimo in prima persona. All'interno del municipio ha tanto da imparare: esperienze di gestione e responsabilità, attività legate ai progetti e alla comunicazione. Entrambi gli aspetti, istituzionale e personale, creano un valore aggiunto e probabilmente sono anche il motivo per cui il principio di milizia è ancora così vivo in Svizzera.

L'Associazione dei Comuni Svizzeri sottolinea questa molteplicità nell'ambito dell'Anno del lavoro di milizia 2019. Lo stesso vale anche per l'ultimo numero di «Comune Svizzera». Tutto inizia già a scuola: gli allievi devono essere sensibilizzati in merito al lavoro comunale e scoprire cosa fa per loro il comune in cui vivono. Per questo motivo è stato realizzato un libretto in formato 10x10 cm. Esso è allegato a questo numero e costituisce uno dei punti forti dell'anno in corso.

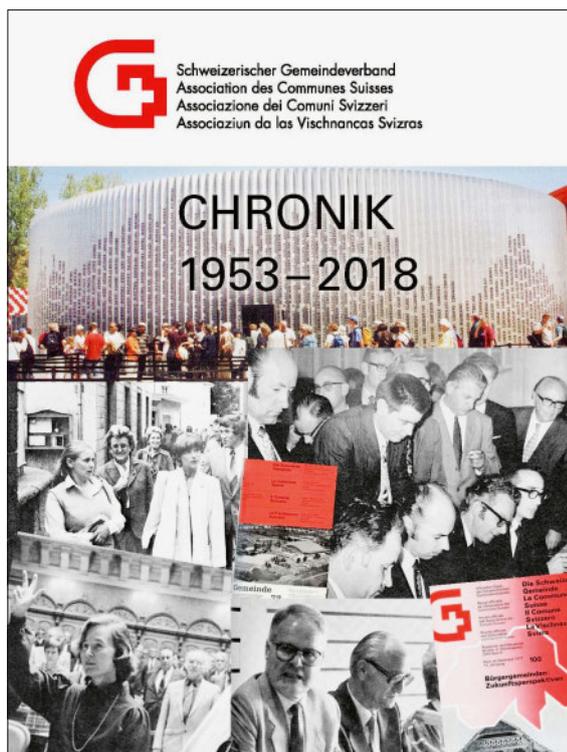
Qui di seguito presentiamo varie personalità e condividiamo alcune storie che hanno un valore esemplare per la milizia. Tanti buoni esempi che dimostrano in che cosa risiede il vero valore di questo principio. In particolare, essi mirano anche a motivare le persone a continuare la loro attività di volontariato in seno alle autorità comunali o addirittura a intraprenderne una nuova. Vi auguro una piacevole lettura dell'ultimo numero della nostra rivista.

Hannes Germann
Präsident SGV
président ACS/Presidente ACS

Uno sguardo affascinante sulla storia dell'ACS

L'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS) è stata fondata nell'autunno 1953. La cronaca ultimata recentemente ne illustra la storia. Ed è anche una reminiscenza delle persone che hanno forgiato l'ACS.

Nel 1957 l'ACS inviò un comunicato stampa sulla protezione civile, nel 1963 l'associazione in crisi venne riorganizzata, nel giugno 1972 si svolse a Berna la prima fiera specialistica «Comune 72», nel 1978 il presidente della Confederazione Willi Ritschard tenne una relazione davanti all'Assemblea generale al Landhaus di Soletta, nel 1980 l'ACS venne integrata per la prima volta ufficialmente nella procedura di consultazione. Nel 1981 l'ACS organizzò un viaggio di studio nella Valposchiavo e un secondo a Innsbruck, nel 1991 si svolse un convegno con il titolo «Carenze esecutive nella politica d'asilo?», nel 1998 il Parlamento approvò l'integrazione dell'«articolo sui Comuni» nella nuova Costituzione federale. Nel 2001, con 2016 membri l'ACS ha registrato il numero più elevato di comuni aderenti, nel 2006, dopo 32 anni di impegno a favore dell'ACS il direttore Sigisbert Lutz è andato in pensione e nel 2013 la rivista «Comune Svizzero» ha festeggiato la sua 500a edizione. Queste alcune delle informazioni reperibili nella «Cronaca 1953–2018».



La «Cronaca 1953–2018» illustra anno dopo anno lo sviluppo dell'ACS.
Foto: mad

Disponibile in versione e-paper

La «Cronaca 1953–2018» illustra anno dopo anno lo sviluppo dell'ACS ed elenca le assemblee generali, le questioni e gli eventi più importanti, i membri del comitato, il numero di comuni aderenti e i nomi dei collaboratori della sede operativa. Oltre ai ritratti dei presidenti, la Cronaca propone capitoli sulla storia della cassa pensioni Comunitas, sul servizio di revisione e organizzazione ROD, sulla Centrale d'emissione dei comuni svizzeri CSS, sul progetto «Casa dei Comuni svizzeri» e sulla storia dell'articolo sui Comuni nella Costituzione federale. La Cronaca di 160 pagine, stampata in tiratura limitata, è consultabile online in versione e-paper (in tedesco).

Nomi illustri

La Cronica rappresenta anche una reminiscenza delle numerose persone che si sono adoperate per l'ACS. Negli ultimi 65 anni, circa 200 persone, quasi esclusivamente sindache e sindaci,

hanno operato in seno al comitato a favore dell'ACS e dei comuni svizzeri. Nel lungo elenco figurano innumerevoli consigliere e consiglieri nazionali, tra cui Christine Egerszegi, Trix Heberlein, Otto G. Loretan, Elisabeth Zölch e Franz Steinegger. Il membro del Comitato dell'ACS più illustre è Elisabeth Kopp, eletta consigliera federale nel 1984.

Cinque presidenti in 65 anni

In tutta la sua storia l'ACS ha avuto solo cinque presidenti. Dalla sua fondazione fino al 1962 l'associazione è stata presieduta da Moritz Kämpfen di Briga. Gli è succeduto il bernese Erwin Freiburghaus, uno dei cofondatori dell'ACS. Erwin Freiburghaus ha guidato l'associazione per ben 25 anni. Dopo aver preso in mano un'associazione in condizioni difficili, seppe conferirle maggior peso politico e sviluppò un'offerta di servizi per i comuni. Su sua iniziativa vennero fondate nel 1958 la Cassa pensioni per il personale dei comuni ber-

nesi, nel 1966 la Cassa pensioni dell'Associazione dei Comuni Svizzeri e il servizio di revisione e organizzazione ROD nonché, nel 1971, la Centrale d'emissione dei comuni svizzeri (CSS). Nel 1987 gli succedette il grigionese Toni Cantieni. Dal 1995 al 2008 l'associazione fu presieduta dal solettese Ulrich Isch e dal 2008 a guidare l'ACS è il consigliere agli Stati sciaffusano Hannes Germann. La Cronaca illustrata è una piacevole opera di consultazione. In questa nostra epoca frenetica, mantiene vivo il ricordo di nomi ed eventi e dà così visibilità alla storia dell'ACS.

Steff Schneider

Steff Schneider è l'autore della Cronaca. Dal 2001 al 2013 è stato caporedattore della rivista «Comune Svizzero».

La Cronaca in formato e-paper (in tedesco):
www.tinyurl.com/chronik-sgv

Tema centrale: sistema di milizia

Chi sono le persone che sono a capo del lavoro di milizia di oltre 2000 comuni svizzeri? Perché i politici di milizia trovano realizzazione nei consigli comunali e nelle commissioni? Dove esercitano la loro influenza? «Comune Svizzero» ha cercato di scoprirlo in vista del seminario estivo e dell'assemblea generale dell'ACS a Bellinzona.

 **2019**
L'ANNO DEL
LAVORO
DI MILIZIA

Calendario eventi 2019 - Anno del lavoro di milizia

01.08.2019	Festa nazionale del 1° agosto sul tema del sistema di milizia
30.08.2019– 31.08.2019	«Giornata/notte delle porte aperte» dei pompieri → informazioni per i comuni: www.tinyurl.com/lettera-comuni

Trovate le date e gli eventi attuali sul nostro sito web: sistemadimilizia.ch.

Il gufo Comunix spiega ai bambini i comuni

Il libricino «Il mio Comune, la mia casa», pubblicato dall'Associazione dei Comuni Svizzeri, avvicina gli allievi e le allieve ai compiti comunali e al sistema di milizia. Anche gli adulti possono rinfrescare le loro conoscenze.

Nell'ambito dell'«Anno del lavoro di milizia» l'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS) contribuisce anche alla promozione dell'educazione civica. L'ACS ha pubblicato il libretto «Il mio Comune, la mia casa», in cui i bambini sono introdotti alle funzioni e ai compiti dei comuni e del sistema di milizia in modo semplice e vivivo. Il libricino è destinato ai bambini di terza elementare. L'obiettivo è quello di motivarli a impegnarsi concretamente nel proprio comune. «Il mio Comune, la mia casa» tuttavia può essere interessante anche per i lettori più anziani, poiché molti adulti non sono consapevoli che le città e i comuni sono responsabili praticamente di tutti gli aspetti essenziali della vita. Il libretto rafforza così l'identificazione con il comune come luogo in cui vivere, andare a scuola e lavorare. Nel migliore dei casi contribuirà a far sì che in futuro più persone si impegneranno nel proprio comune – e forse addirittura nell'esecutivo comunale.

Domande e piccoli compiti

Il libretto di 28 pagine in formato «Pixi» (10x10 centimetri) mostra la varietà di compiti che un comune deve svolgere: dall'approvvigionamento idrico, allo smaltimento delle acque reflue e dei rifiuti, all'assistenza sanitaria, all'infanzia e agli anziani e alla manutenzione delle infrastrutture stradali. Una pagina doppia è dedicata ai temi dell'esecutivo comunale e del si-

stema di milizia. Inoltre, i (piccoli) lettori e le (piccole) lettrici apprendono molti fatti rilevanti, tra cui l'importanza dei vigili del



fuoco, dei servizi di soccorso e delle associazioni locali. Un gufo di nome Comunix conduce il lettore attraverso il libricino. Il nome è composto dalle parole «comune» e «strix», che indica il nome di una sottospecie di gufo. Il gufo Comunix fornisce spiegazioni, ma pone anche ai bambini domande di comprensione e dà loro piccoli compiti. L'idea alla base è la seguente: se i bambini possono partecipare attivamente, la conoscenza dei comuni si consolida.

Disponibile in versione cartacea e online

«Il mio Comune, la mia casa» è stato prodotto in tedesco, francese e italiano con una tiratura complessiva di 100 000 copie. La pubblicazione è stata resa possibile grazie alla banca Julius Baer (vedi articolo a destra). Il libretto per bambini è allegato a questo numero. Inoltre, l'ACS invierà degli esemplari del libretto a ogni comune – come contributo alla promozione dell'educazione civica nel rispettivo comune e come «regalo» nel quadro dell'«Anno del lavoro di milizia».

I comuni e le scuole possono anche ordinare il libretto per bambini «Il mio Comune, la mia casa» via e-mail (verband@chgemeinden.ch). Può essere un regalo del sindaco o della sindaca ai bambini e può essere consegnato a scuola o durante una visita all'amministrazione comunale. È possibile ordinare un massimo di 1000 copie per comune. «Il mio Comune, la mia casa» è disponibile anche come file PDF all'indirizzo www.sistemadimilizia.ch

Philippe Blatter

Informazioni:

www.sistemadimilizia.ch



Suscitare presto l'interesse verso i comuni

Il libricino per bambini «Il mio Comune, la mia casa» pubblicato dall'ACS è stato reso possibile dalla banca Julius Baer. Il presidente dell'ACS, Hannes Germann, ed il presidente del Consiglio d'amministrazione della banca Julius Baer, Romeo Lacher, commentano la cooperazione.

Anche se i comuni sono vicini ai loro cittadini e continuano a godere di un alto livello di fiducia, molte persone spesso non sono consapevoli della varietà di compiti che un comune svolge. È qui che entra in gioco il libretto dell'ACS «Il mio Comune, la mia casa». «L'obiettivo è quello di risvegliare l'interesse verso i comuni verso la partecipazione attiva alla vita comunale fin dalla più tenera età», afferma Hannes Germann, membro del Consiglio degli Stati e presidente dell'ACS. «Il libretto per bambini è quindi una parte importante dell'anno del lavoro di milizia.» Germann sottolinea che l'impegno dell'economia nei confronti del sistema di milizia è fondamentale. «L'ACS è molto contenta che la banca Julius Baer sia passata dalle parole ai fatti e insieme abbiamo reso possibile la produzione del libretto per bambini.»

«Il sistema di milizia contribuisce in modo significativo alla prosperità della Svizzera», afferma Romeo Lacher, presidente del Consiglio d'amministrazione della banca Julius Baer. Senza l'impegno attivo di numerosi cittadini e cittadine nei loro comuni, il sistema federale svizzero non sarebbe inoltre possibile. «Poiché diventa



Hannes Germann, consigliere agli Stati e presidente dell'ACS (a sinistra), e Romeo Lacher, presidente del Consiglio d'amministrazione della banca Julius Baer. Foto: Martina Rieben

sempre più difficile trovare candidati idonei per ricoprire cariche politiche, facciamo del nostro meglio per sostenere i nostri dipendenti che desiderano diventare attivi politicamente», afferma Lacher. «In questo contesto, siamo stati immediatamente ispirati dall'idea dell'ACS di fami-

liarizzare i bambini in età scolare con i compiti dei comuni e del sistema di milizia. Speriamo che il nostro sostegno possa contribuire ad attenuare i problemi di reclutamento dei giovani per quanto riguarda le cariche politiche a livello comunale, quanto meno a medio termine.» pb

Nuovi fatti sul lavoro di milizia

Il nuovo libro (in tedesco) «Il lavoro di milizia in Svizzera» fornisce importanti informazioni sulle condizioni quadro degli incarichi di milizia dal punto di vista delle persone coinvolte negli esecutivi, nei legislativi e nelle commissioni locali.

Oltre alle analisi dei profili di chi svolge un'attività di milizia, il libro, scritto sotto la direzione del professore Markus Freitag, direttore dell'Istituto di scienze politiche dell'Università di Berna, ne analizza le motivazioni e le convinzioni. Inoltre, lo studio presenta approfondimenti sugli effetti degli sforzi di professionalizzazione del lavoro di milizia e discute la carica di milizia del futuro. Lo studio si basa su un sondaggio che ha coinvolto circa 1800 persone che svolgono un'attività di milizia in 75 comuni

selezionati della Svizzera che contano tra i 2000 e i 30000 abitanti.

Lo studio fornisce risultati interessanti dal punto di vista dei comuni. Ad esempio, gli intervistati – interpellati sui vantaggi di una carica di milizia – indicano chiaramente un'attività diversificata e stimolante che contribuisce alla comprensione dei processi politici. Le persone intervistate si esprimono anche sulle riforme che ritengono necessarie. L'ACS ha seguito la produzione del libro in quanto partner di progetto. Esso porta

non solo ai ricercatori, ma anche alle persone che svolgono una carica di milizia e ai comuni molti nuovi fatti, dati e raccomandazioni – si tratta di una pubblicazione di successo nel quadro del «Anno del lavoro di milizia». red

Informazioni:

Markus Freitag, Pirmin Bundi, Martina Flick Witzig 2019: «Milizarbeit in der Schweiz. Zahlen und Fakten zum politischen Leben in der Gemeinde». NZZ Libro, 240 pagine. ISBN: 978-3-03810-400-1

«Il Canton Ticino non è ancora pronto per un sindaco al 100%»

Mario Branda, si dedica a tempo pieno alla città di Bellinzona di 45 000 abitanti, ma il suo incarico viene considerato solo a tempo parziale. Nell'opinione pubblica il sindaco deve essere una persona che ha una propria professione.

Mario Branda (59 anni) racconta che a casa sua si parlava raramente di politica: «Né con i miei genitori, né con i miei nonni si discuteva di temi politici.» Si è occupato di politica solo dopo gli studi di diritto a Ginevra: inizialmente in modo indiretto nel ruolo di delegato per il Comitato Internazionale della Croce Rossa

in Pakistan e in Libano, in seguito, rientrato in Ticino, si avvicinò al partito socialista, occupando un seggio in Consiglio comunale a Bellinzona per nove anni. Lavorando dapprima come giurista del Cantone e successivamente quale procuratore pubblico non poteva svolgere un'attività politica a livello cantonale

in quanto incompatibile con lo statuto di funzionario del Cantone.

Le cose cambiarono nel 2011. Diede le dimissioni da procuratore pubblico per potersi candidare per il Consiglio di Stato e aprire un proprio studio di avvocatura. Non fu eletto nel governo ma nel Gran Consiglio. Un anno dopo, nel 2012,



Mario Branda davanti al Palazzo civico nel cuore di Bellinzona dove ha il suo ufficio di sindaco. Viene ogni giorno, anche se la sua giornata tipo comincia nel suo studio di avvocatura che si trova a pochi passi dal municipio, nella stradina che porta al Teatro Sociale. «Faccio il pendolare fra questi due posti», dice Branda.

Foto: Gerhard Lob

Scheda segnaletica

Mario Branda, nato il 15 febbraio 1960, ha studiato giurisprudenza a Ginevra. Negli anni '80 è stato delegato del Comitato Internazionale della Croce Rossa in Pakistan e in Libano, e nell'aprile del 2012 è diventato il primo sindaco socialista di Bellinzona. Percepisce un onorario di 95000 franchi (più 5000 franchi di spese). Appassionato di calcio, ha giocato come mediano, attento a costruire il gioco. Forse questo spiega il suo successo come sindaco.

Branda, esponente del Partito Socialista ticinese (PS), divenne il sindaco di Bellinzona. Si trattò di un cambiamento epocale per la capitale ticinese che tradizionalmente era guidata da un politico liberale-radicalista. Nel 2017, nel corso delle prime elezioni della città agglomerata, cioè dopo la fusione di Bellinzona con 12 comuni limitrofi che portò alla nascita della nuova Bellinzona con 45000 cittadini, Branda fu confermato sindaco. Anche in questa occasione il PLR fu confermato primo partito ma Mario Branda fu il più votato – segno di una grande popolarità anche al di fuori dei cerchi socialisti.

Una delle prime battaglie del grande Bellinzona: gli onorari dei municipali

Incontriamo Branda nel suo ufficio al primo piano del Palazzo civico nel cuore di Bellinzona. Una saletta con un piccolo tavolo per riunioni. Viene ogni giorno, anche se la sua giornata tipo comincia nel suo studio di avvocatura che si trova a pochi passi dal municipio, nella stradina che porta al Teatro Sociale. «Faccio

il pendolare fra questi due posti», dice sorridendo, per sottolineare che anche nel suo studio di avvocatura si occupa spesso degli incarti della causa pubblica. Una delle prime battaglie affrontate nella città aggregata riguardò il suo onorario e quello dei colleghi municipali, stipendi che i partiti di destra e dell'estrema sinistra consideravano troppo alti. Dopo una campagna agguerrita e una votazione referendaria lo stipendio per il sindaco, calcolato su un impegno dell'80%, fu abbassato da 120000 franchi a 95000. Lo stipendio del vicesindaco passò da 95000 a 75000, quello dei municipali da 80 mila a 65000 franchi, cifre alle quali si aggiungono i contributi per spese forfetarie che per il sindaco ammontano a 5000 franchi.

Mario Branda, va da sé, ha accettato la volontà popolare. Ma non può trattenersi dal sorridere quando gli chiediamo se un 80% basti per governare una città come Bellinzona. «In realtà ogni settimana lavoro 40 ore per il comune e 20 ore per il mio studio», dice. Gli impegni sono tanti, spesso non c'è neanche tempo per una pausa pranzo. «Facciamo regolarmente riunioni sul mezzogiorno perché è l'unico momento possibile per certi collaboratori», dice. Accanto agli impegni amministrativi, alle sedute del municipio e alle riunioni ci sono obblighi di rappresentanza, visite ufficiali alla città, anniversari di associazioni, manifestazioni culturali e sportive. Per non parlare delle richieste mediatiche che in un cantone ipermedializzato come il Ticino arrivano quasi tutti i giorni.

In realtà, fa capire il sindaco, il suo onere è a tempo pieno. Non sarebbe quindi opportuno creare una figura di sindaco professionista al 100%? «Sì, ma credo che in Ticino non siamo ancora pronti per questo passo», risponde. «Nell'opinione pubblica il sindaco deve essere

una figura a tempo parziale, una persona che ha una propria professione.» Per lui questa situazione non è facile, «anche perché come avvocato non posso accettare diversi incarichi per un possibile conflitto d'interesse».

«Mi piace veder realizzati dei progetti»

Nonostante queste considerazioni Branda ama la sua attività come sindaco. «Mi piace veder realizzati dei progetti.» In particolare a Bellinzona sono in corso diversi progetti strategici, ad esempio la nuova sede dell'Istituto di ricerca in biomedicina (IRB), la valorizzazione dei castelli e non da ultimo il progetto per le nuove Officine FFS. Con lo spostamento delle vecchie Officine FFS a Castione, si libererà un'area di 120000 metri quadri in pieno centro. Un'occasione unica per una pianificazione urbanistica. «Non capita tutti i giorni», dice Branda. Per poter realizzare questo progetto rimane da superare un ultimo ostacolo, l'iniziativa popolare «Giù le mani dalle officine», sulla quale si voterà il prossimo 19 maggio. Se dovesse essere accettata (il Gran Consiglio raccomanda di respingerla) tutto il progetto per le Officine dovrebbe essere rivisto.

La realizzazione di un nuovo quartiere al posto delle Officine per il quale verrà pubblicato un concorso internazionale, è parte della visione che ha Branda di una città che si sviluppa in modo economico e socialmente sostenibile, una città a misura d'uomo in un ambiente naturale. Di questa visione fa parte pure la creazione di un parco fluviale lungo il fiume Ticino.

Gerhard Lob

Pubblicità



Accogliete una famiglia africana nella cerchia dei vostri parenti.

Siamo volentieri a disposizione per una consulenza in materia di eredità: www.helvetas.org/lasciti

 **HELVETAS**



Il Comune di Faido ha costruito il tetto della pista di ghiaccio per 6 milioni franchi. Un investimento importante per la vita locale: le squadre, come l'Ambri-Piotta Juniors, possono avere la possibilità di allenarsi e di partecipare a dei tornei anche con il brutto tempo. L'infrastruttura si presta inoltre per organizzare delle feste durante il periodo estivo.

Foto: Nora Hesse

«Il grande vantaggio è che non perdiamo di vista la realtà»

Con l'arrivo di Alptransit, per molti viaggiatori il comune di Faido non «esiste» più. Fabrizio Viscontini, responsabile della Promozione turistica e culturale del territorio nel municipio, si impegna per migliorare la qualità di vita nella regione.

Magari le persone che non sono mai state in Svizzera, si immaginano che sia tutto come in questa regione nelle vicinanze di Faido: dei piccoli paesi composti da case di pietra in mezzo ad altissime montagne a strapiombo nella vallata, dei bambini che giocano sui sentieri verdi e dei fiumi che scrosciano rigogliosi, un paese magico anche se si sente l'autostrada, che collega il nord con il

sud dell'Europa. «Questa valle è sempre stata importantissima per riunire le regioni a ridosso del massiccio del Gottardo», dice Fabrizio Viscontini. «All'inizio si passava unicamente con gli animali da soma sul passo del San Gottardo e i viandanti trasportavano merci, trasmettevano esperienze e portavano informazioni importanti ai nostri abitanti.» Viscontini è seduto nello suo uffi-

cio di direzione della scuola media di Giornico. Il 54enne, con il viso abbronzato e dai movimenti calmi, ci mostra i numerosi libri che ha scritto sulla Leventina e il Ticino. «La ricerca è il mio grande hobby.» Spesso gli viene chiesto di scrivere sulla storia di questa regione o anche altre zone. «Con gli anni ho scoperto il piacere della scrittura. Quando si scrive un libro di storia si è obbligato



Fabrizio Viscontini ha scritto numerosi libri sulla Leventina e il Ticino. Foto: Nora Hesse

veramente a capire quanto è successo in passato e a riportarlo nel modo migliore.»

«Ci manca un Sawiris alla Leventina»

Viscontini, che abita con la sua compagna a Faido, si ricorda degli scorsi anni quando la Leventina era cresciuta economicamente. «Dopo aver passato il San Gottardo gli automobilisti, anche a causa delle colonne, si fermavano qui. Ma con l'arrivo di Alptransit molto è cambiato», dice Viscontini. «Ora la linea veloce passa sotto la Leventina. Con l'«effetto tunnel» per molti viaggiatori geograficamente non esistiamo più e lo trovo veramente un peccato.» Per lui, che a Faido si occupa del turismo, questa è una tematica molto importante. «Per fortuna ci sono ancora i treni che circolano sul vecchio tracciato. Per quanto riguarda il settore turistico, i grandi cambiamenti sono provocati da investimenti massicci, come nel caso di Andermatt. Ci manca un Sawiris.» Per contribuire a mantenere delle attività turistiche in Leventina, Viscontini è in contatto con i musei della valle. «Faccio anche la guida storica per il museo della Leventina. Inoltre ci sono tanti edifici storici e chiese romaniche, che vale la pena visitare.» Questo non ha niente a che vedere con il suo lavoro in municipio. «La guida la faccio veramente per sostenere il turismo e perché conosco la storia della regione.» Il problema è che gli agglomerati urbani non si preoccupano più delle valli. «Si pensi al museo di storia naturale che non sorgerà a Faido, ma a Locarno o l'ubicazione delle nuove Officine FFS a Castione e non a Bodio.»

I giovani non fanno alcun problema

Ma ci sono anche dei vantaggi quando se vive in una valle relativamente lontana dai centri. «Dal 2001 sono direttore

di questa scuola e i giovani, che vengono ogni giorno dai paesi limitrofi, in generale non creano problemi», spiega il municipale che insegna anche alcune ore di storia. «Inoltre, tutti si conoscono. Sono sempre in contatto con i genitori.» Prevede un futuro positivo per i suoi allievi. «Credo molto nel settore artigianale. Per i giovani c'è la possibilità di apprendere per esempio il mestiere del falegname e di lavorare nella valle.» Visto che Viscontini si occupa quotidianamente dei problemi legati ai giovani della Leventina, si lascia influenzare anche nel suo lavoro di politico locale: «Trovo che la politica e il lavoro nella scuola siano due cose diverse, ma comunque posso prendere spunti da entrambi. Ciò mi permette di parlare ai giovani anche della nostra identità.» Ma tanti vanno via fuori dal Ticino per studiare e fare delle esperienze – come ha fatto pure Fabrizio Viscontini. «A Friburgo ho svolto il mio dottorato in storia economica», ci spiega lui. «È stato un periodo intenso, anche perché contemporaneamente lavoravo al 100% come insegnante.» Durante questo periodo ero pure attivo nella politica ed ero vicepresidente del patriato di Faido. Un giorno il PPD mi ha chiesto di candidarmi per il municipio», ricorda Viscontini. «Mi sono detto perché no, anche se con il mio lavoro, le mie ricerche, ero già molto occupato.» Ma visto che è difficile trovare delle persone per il municipio, me l'hanno chiesto nuovamente e ho quindi accettato. Viscontini è attivo come municipale da sette anni circa una mezza giornata alla settimana per un compenso di circa 10000 franchi all'anno. Nella casa comunale di Faido si discute con gli altri politici delle possibilità per poter migliorare la qualità di vita nella regione. «Ad esempio abbiamo rinnovato il campo sportivo e costruito il tetto della pista di

ghiaccio per 6 milioni di franchi, il finanziamento è stato garantito dal comune di Faido. Si è trattato di un investimento molto importante. Così che le squadre, come l'Ambri-Piotta Juniors, possono avere la possibilità di allenarsi e di partecipare a dei tornei anche con il brutto tempo. L'infrastruttura si presta inoltre per organizzare delle feste durante il periodo estivo. È un punto di riferimento notevole per tutti gli abitanti.»

Progressi che fanno piacere

Un altro progetto importante sono stati i «totem»: cartelli che sono stati piazzati presso ai monumenti storici per poterli meglio illustrare ai visitatori. «Sono stato contento che il municipio abbia subito accettato e sostenuto questo progetto.» Questi sono progressi che fanno piacere, come dice lui. «Credo molto nel sistema di milizia. Il grande vantaggio di questo sistema politico è che non perdiamo di vista la realtà. Tutti noi lavoriamo e allo stesso tempo facciamo politica. Sappiamo bene quale sono i veri problemi.» Ma, secondo lui, lo svantaggio è rappresentato dal tempo: «Si deve comunque lavorare e attualmente con un aumentato impegno professionale è aumentata la pressione sulle persone.» Vede un futuro positivo per Faido e i suoi circa 2950 abitanti a lungo termine. «I prossimi anni saranno difficili, perché diventeremo sempre più una zona periferica. Forse, a partire dal 2030, le persone cominceranno ad apprezzare la nostra qualità di vita, la tranquillità e la natura di questa regione e molto probabilmente: si tornerà a vivere qui.»

Nora Hesse



Un esempio di «totem» davanti alla casa comunale: i cartelli sono piazzati presso ai monumenti storici per poterli meglio illustrare ai visitatori. Foto: Nora Hesse

Cademario scrive la storia con la revoca del municipio

Una prima ticinese: dopo la revoca di un esecutivo i cittadini eleggono un nuovo municipio e un nuovo sindaco. Pur trattandosi di una misura straordinaria, permetterebbe di sbloccare situazioni difficili e insanabili a livello comunale.



Una revoca prima della fine della legislatura del municipio: La norma costituzionale prevede che debba essere inoltrata al Consiglio di Stato e sottoscritta da almeno il 30 per cento degli aventi diritto di voto del comune.

Foto: Arnaud Jaeggens – Unsplash

Prima storica in Ticino. Il 19 maggio i cittadini di Cademario sono chiamati ad eleggere un nuovo Municipio per il periodo rimanente della legislatura 2016-2020. Invece domenica 16 giugno devono eleggere il nuovo sindaco. Queste elezioni anticipate sono una novità assoluta nel Canton Ticino, visto che una

possibilità del genere (revoca prima della fine della legislatura) esiste solo dal 2010, da quando è stata introdotta una norma simile nella Costituzione cantonale.

Sbloccare situazioni difficili e insanabili

A dir il vero a Bellinzona c'era un tentativo ma i promotori della revoca non riuscirono a raccogliere le firme necessarie per una votazione che stabilisce se ci sarà una nuova elezione, cioè un terzo di aventi diritto. Invece a Cademario questo è successo. Nel dicembre 2018 la raccolta di firme era formalmente riuscita con 157 firme. La proposta di inserire nella Costituzione cantonale la revoca del municipio era stata formulata

dal deputato Alex Pedrazzini (PPD) e cofirmatari mediante un atto parlamentare il 23 gennaio 2006. Per quale ragione? La revoca e il rinnovo anticipato del municipio, pur trattandosi di una misura straordinaria, permetterebbe di sbloccare situazioni difficili e insanabili a livello comunale.

Quattro municipali tra i primi firmatari

Questo è successo proprio a Cademario, piccolo comune malcantonese, che da tempo si trovava nella bufera. All'origine della richiesta di destituzione vi era secondo i firmatari «una mancanza di fiducia, di comunicazione, di trasparenza e collegialità». Tra i primi firmatari figuravano quattro dei cinque municipali del comune e la causa del malcontento — anche se mai citata direttamente — sarebbe da ricondurre al sindaco, Fabio De Bernardis. Il ormai ex-sindaco che ha lasciato il PLR nel 2017 adesso si ripresenta nella lista civica «Cademario 2020» con Lega e UDC. La raccolta delle firme necessarie era il primo passo. Poi nel febbraio 2019 si svolgeva una votazione popolare che ha infatti sancito l'addio anticipato dell'attuale esecutivo: i «sì» espressi per il cambiamento sono stati 158, mentre i «no» si sono fermati a quota 110. A questi si sono aggiunte 16 schede bianche e 3 nulle. Dunque voleva dire: nuove elezioni per il resto della legislatura. «Cademario è la prima collettività ticinese a revocare il suo esecutivo in votazione», commentava il consigliere di Stato e direttore del Dipartimento Istituzioni, Norman Gobbi, dopo aver preso nota del risultato. Perciò adesso si elegge il nuovo municipio. La norma costituzionale prevede che la revoca del municipio debba essere inoltrata al Consiglio di Stato e sottoscritta da almeno il 30% degli aventi diritto di voto del comune. Non può essere depositata nel primo né nell'ultimo anno di legislatura. In effetti domenica 5 aprile 2020 in Ticino ci saranno le elezioni regolari di municipi e Consigli comunali per il periodo 2020-2024.

Gerhard Lob





Sapere, volere, potere!

Le strade per le cariche di milizia

L'HTW Chur propone 84 misure per promuovere l'impegno politico dei giovani adulti. In vista delle discussioni del seminario estivo dell'ACS, ne abbiamo selezionati 12.

Dallo studio «PROMO 35 - Impegno politico dei giovani adulti nell'esecutivo comunale» dell'HTW Chur, a cui l'ACS ha partecipato nell'ambito dell'«Anno del lavoro di milizia», prendiamo 12 delle 84 misure proposte e le riorganizziamo. Non riguardano solo i giovani adulti, ma il futuro del sistema di milizia in gene-

rale. La valutazione del fabbisogno di risorse, del livello politico di attuazione e dell'impatto atteso è quella degli autori dello studio. L'ACS discuterà queste 12 misure e altre in occasione del seminario estivo del 23 maggio 2019 a Bellinzona e definirà il suo proprio posizionamento.

Tutte le 84 misure di «PROMO 35» si trovano su:
www.tinyurl.com/misure-promo35.

Andreas Müller
 Responsabile di progetto dell'
 «Anno di lavoro di milizia»

12 misure (ordinati secondo i propri criteri)	Fabbisogno di risorse			Livello	Effetto	
	Finanze	Tempo	Personale		Orizzonte temporale	Sostenibilità
Aumentare la capacità di partecipare («sapere»)						
Insegnare la politica comunale nelle scuole (materiale didattico, workshop, settimane dedicate ad un progetto, ecc.).	★★★	★★	★★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚
Promuovere la formazione e il perfezionamento dei membri dell'esecutivo comunale e farli finanziare dal comune	★★★★	★★	★★	G/K	⌚⌚⌚	⌚⌚
Introdurre un sistema di incentivi per i datori di lavoro che impiegano politici/che di milizia (ad es. tramite le assicurazioni sociali)	★★★★	★★★★	★★★	B	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚
Adeguare l'indennità di perdita di guadagno per le attività di milizia a livello comunale	★★★★	★★★★	★★★★	B	⌚⌚⌚	⌚⌚
Aumentare la disponibilità a partecipare («volere»)						
Computare le attività presso istituti di formazione (come stage o crediti ECTS)	★★	★★★★	★★★	K/B	⌚⌚⌚	⌚⌚
Rilasciare certificati di lavoro e capacità nell'ambito dell'impegno comunale	★	★★	★	G	⌚	⌚
Aumentare l'indennità economica	★★★★	★★	★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚
Limitare i compiti dell'esecutivo comunale a livello politico-strategico	★★★	★★★	★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚
Aumentare la possibilità di partecipare («potere»)						
Bandire un concorso per quanto riguarda i posti vacanti nell'esecutivo comunale	★	★	★	G	⌚	⌚⌚
Sopprimere l'obbligo di residenza (che rappresenta un ostacolo)	★★	★★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚⌚
Introdurre il diritto elettorale per i proprietari di una seconda casa	★★	★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚
Diritto elettorale per gli/le stranieri/e con permesso regolare	★★	★★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚

Finanze	Qual è il costo della misura?	★ = costi bassi fino a ★★★★★ = costi elevati
Tempo	Quanto tempo ci vuole per attuare la misura?	★ = dispendio temporale basso fino a ★★★★★ = dispendio temporale elevato
Personale	Quanto personale è necessario per l'attuazione della misura?	★ = impiego di personale basso fino a ★★★★★ = impiego di personale elevato
Livello	Quali parti interessate sono responsabili dell'attuazione della misura?	G = Comune, K = Cantone, B = Confederazione
Orizzonte temporale	Quanto tempo è richiesto affinché la misura sia efficace?	⌚ = a breve termine, ⌚⌚ = a medio termine, ⌚⌚⌚ = a lungo termine
Sostenibilità	In che misura la sostenibilità della misura facilita il reclutamento?	⌚ = bassa sostenibilità, ⌚⌚ = media sostenibilità, ⌚⌚⌚ = elevata sostenibilità

Un regard passionnant sur l'histoire de l'ACS

L'Association des Communes Suisses (ACS) a été fondée en automne 1953. Une chronique récemment terminée retrace l'histoire de l'association. Elle est aussi l'occasion de se souvenir des personnes qui ont marqué l'ACS de leur empreinte.

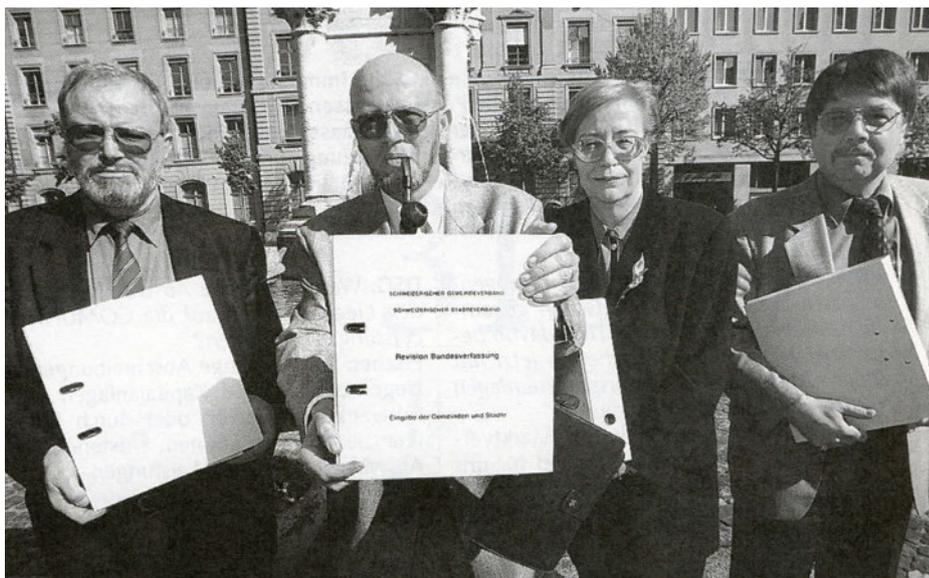
En 1957, l'ACS envoyait un communiqué de presse sur le service civil, en 1963, l'ACS, en crise, était réorganisée, en 1972 eut lieu à Berne la première exposition spécialisée «Commune 72», en 1978, Willi Ritschard, président de la Confédération, prononçait un discours lors de l'assemblée générale qui eut lieu au «Landhaus» à Soleure et en 1980, l'ACS fut intégrée officiellement et pour la première fois dans la procédure de consultation. En 1981, l'ACS organisait un voyage d'étude dans le val Poschiavo puis un deuxième à Innsbruck, en 1991 eut lieu un séminaire intitulé «Vollzugsnotstand in der Asylpolitik?» et en 1998, le Parlement ancrant l'«article sur les communes» dans la Constitution fédérale. En 2001, l'ACS enregistrait – avec 2016 – le nombre le plus élevé de communes membres, en 2006, après 32 ans d'engagement en faveur de l'ACS, Sigisbert Lutz, directeur, partait à la retraite et en 2013, le magazine «Commune Suisse» fêtait la publication de sa 500^e édition... Autant d'informations qui se trouvent également dans la «Chronique 1953–2018».

Disponible sur papier électronique

La «Chronique 1953 – 2018» fait défiler année après année l'évolution de l'ACS et établit la liste des assemblées générales, des principales affaires et événements, des membres du comité, du nombre de communes membres ainsi que le nom des collaboratrices et collaborateurs du secrétariat. Outre le portrait des présidents, la chronique contient un chapitre sur l'histoire de la caisse de pension Comunitas, la ROD Société fiduciaire, la Centrale d'émission des communes suisses CCS, le projet «Maison des communes suisses» et l'histoire de l'article sur les communes dans la Constitution fédérale. La chronique de 160 pages qui sera éditée en nombre limité, peut être consultée en ligne sur papier électronique (en allemand).

Noms illustres

La chronique est également une réminiscence des nombreuses personnes qui se



Sigisbert Lutz, Urs Geissmann, Yvette Jaggi et Ulrich Isch en 1997 lors de la remise des résultats du sondage relatif à la révision de la Constitution fédérale.

Photo: mäd

sont engagées en faveur de l'ACS. Quelque 200 personnes, presque exclusivement des présidentes et présidents de communes, ont œuvré au cours des 65 dernières années au sein du comité de l'ACS et pour l'ACS. Dans cette longue liste figurent d'innombrables conseillers et conseillers nationaux – par exemple Christine Egerszegi, Trix Heberlein, Otto G. Loretan, Elisabeth Zölch et Franz Steinegger. Le plus illustre membre du comité de l'ACS fut Madame Elisabeth Kopp, nommée conseillère fédérale en 1984.

Cinq présidents en 65 ans

Durant toute son histoire, l'ACS a été présidée par cinq présidents seulement. Depuis la fondation de l'association et jusqu'en 1962, Moritz Kämpfen, de Brigue, a dirigé l'ACS. Il fut remplacé par le Bernois Erwin Freiburghaus qui faisait partie des cofondateurs de l'ACS. Erwin Freiburghaus a dirigé l'association durant pas moins de 25 ans. Après qu'il eut repris les rênes de l'organisation alors dans une situation difficile, il réussit à conférer à l'association un poids politique et mit sur pied une offre de pres-

tations de service destinée aux communes. Sur son initiative, la caisse de pension en faveur du personnel des communes bernoises fut fondée en 1958, en 1966 la caisse de pension de l'Association des Communes Suisses tout comme la ROD Société fiduciaire (ROD) ainsi qu'en 1971 la Centrale d'émission des communes suisses (CCS). Erwin Freiburghaus fut remplacé en 1987 par le Grison Toni Cantieni. De 1995 à 2008, c'est le Soleurois Ulrich Isch qui présida aux destinées de l'association, depuis 2008, c'est le conseiller aux Etats schaffhousois Hannes Germann qui est à la tête de l'ACS.

La chronique illustrée est un ouvrage de référence amusant; il consigne en cette époque où tout va vite des noms et des événements et étale ainsi l'histoire de l'ACS au grand jour.

Steff Schneider

Steff Schneider est le rédacteur de la chronique. Il a assumé de 2001 à 2013 la fonction de rédacteur en chef de «Commune Suisse».

La chronique en ligne:

www.tinyurl.com/chronik-sgv

Le système de milice

Qui sont les gens qui effectuent un travail de milice à la tête des plus de 2000 communes de Suisse? Pourquoi les politiciens de milice s'épanouissent-ils au sein des conseils communaux et les commissions? Où exercent-ils leur influence? Qu'est-ce qui les pousse à la démission? «Commune Suisse» les a interrogés en vue du séminaire d'été et de l'assemblée générale de l'ACS.

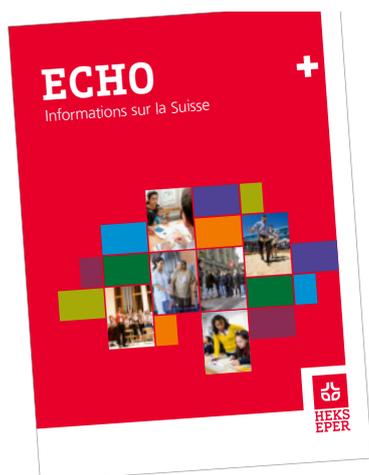
 2019
L'ANNÉE DU
TRAVAIL
DE MILICE

Agenda des manifestations - 2019 Année du travail de milice

1.8.2019	Fête nationale du 1 ^{er} août sur le thème du système de milice
30.8.2019– 31.8.2019	«Journée/nuit portes ouvertes» des sapeurs-pompiers -> informations pour les communes sur www.tinyurl.com/lettre-communes

Vous trouverez l'agenda complet et actualisé sur notre site web www.systemedemilice.ch.

Publicité



ECHO – Informations sur la Suisse

Instruction civique pour personnes de langue étrangère

Qu'est-ce que le fédéralisme? Que faire en cas de maladie? Que signifient les déductions sur la fiche de salaire? Vous trouverez les réponses à toutes ces questions dans le manuel pédagogique d'instruction civique ECHO. Des experts de la communication interculturelle y expliquent la Suisse en plus de 34 pages, illustrations et graphiques à l'appui, avec des informations, liens et astuces sur la vie en Suisse.

Disponible en allemand, français, italien et anglais. **Fiches de travail et manuel pour les enseignants sur www.heks.ch/echo.**

Pour toute commande contactez:
EPER Région Suisse orientale
071 410 16 84 ou www.heks.ch/echo
Prix: CHF 19.– frais d'envoi compris

www.heks.ch/echo



La chouette Comunix explique la commune aux enfants

Publié par l'Association des Communes Suisses, le petit livre «Ma commune, mon chez-moi» familiarise les écolières et les écoliers avec les tâches communales et le système de milice. Il permet également aux adultes de rafraîchir leurs connaissances.

Dans le cadre de son «Année du travail de milice», l'Association des Communes Suisses (ACS) apporte aussi sa contribution à l'encouragement de l'éducation politique. Elle a publié la brochure «Ma commune, mon chez-moi» qui permet aux enfants de se familiariser, de manière imagée et simple, avec la fonction et les tâches des communes ainsi qu'avec le système de milice. Le petit ouvrage est conçu pour des élèves de troisième année primaire. Il est censé les motiver à s'intéresser concrètement à leur commune. «Ma commune, mon chez-moi» s'adresse toutefois aussi à des lectrices et lecteurs plus âgés, car de nombreux adultes ne savent pas que les villes et les communes sont responsables de presque tous les domaines importants de la vie. La brochure renforce ainsi l'identification avec la commune en tant que lieu de vie ou de lieu d'école et de travail. Dans le meilleur des cas, elle contribuera à ce que davantage de gens s'engagent dans leur commune – éventuellement même au sein des exécutifs communaux.

Questions et petites tâches

Fort de 28 pages, le petit livre (format 10x10cm) montre la diversité des tâches que doit remplir une commune: de l'ap-

visionnement en eau ou du traitement des eaux usées et de l'élimination des déchets à l'entretien des infrastructures routières, en passant par la garde des enfants ou les soins de santé et aux personnes âgées. Une double page est consacrée aux exécutifs com-

active, les connaissances sur la commune seront mieux assimilées.

En version imprimée et en ligne

«Ma commune, mon chez-moi» a été réalisé en allemand, français et italien avec un tirage global de 100 000 exemplaires. La publication a été rendue possible grâce au soutien de la banque Julius Bär (voir article à droite). Le petit livre est annexé à cette édition. L'ACS enverra par ailleurs aux communes un certain nombre d'exemplaires, à titre de contribution à l'encouragement de l'éducation politique dans les communes et comme «cadeau» dans le cadre de l'«Année du travail de milice».

Les communes et les écoles peuvent de plus commander «Ma commune, mon chez-moi» par e-mail (verband@chgemeinden.ch). Il peut s'agir d'un cadeau de la présidente ou du président de la commune aux enfants, et il peut être offert dans le cadre de l'enseignement scolaire ou d'une visite au sein de l'administration communale. Chaque commune peut commander 1000 exemplaires au maximum. «Ma commune, mon chez-moi» est aussi disponible en PDF sur www.systemedemilice.ch.

Philippe Blatter

Informations:

www.systemedemilice.ch



munaux et au système de milice. Les (petits) lecteurs et lectrices ont aussi accès à de nombreuses informations utiles, notamment sur les corps de sapeurs-pompiers, les services de secours ou l'importance des sociétés locales. Une chouette nommée «Comunix» les guide tout au long du petit ouvrage. Ce nom est une contraction du mot «comune» (commune en italien) et de «strix», en référence au genre d'oiseaux dont font partie les chouettes. Comunix fournit des explications, pose des questions aux enfants et leur confie des petites tâches. L'idée qui sous-tend la démarche: si les enfants peuvent participer de manière



Eveiller tôt l'intérêt pour la commune

Le petit livre pour enfants «Ma commune, mon chez-moi» de l'ACS a pu être réalisé grâce au soutien de la banque Julius Bär. Le président de l'ACS Hannes Germann et le président de Julius Bär Romeo Lacher s'expriment sur cette collaboration.

Bien que les communes soient proches de leurs citoyens et continuent à bénéficier d'une grande confiance, beaucoup de gens ne sont pas conscients de la variété des tâches qu'elles assument. Le petit livre «Ma commune, mon chez-moi» de l'ACS comble cette lacune. «Il est censé éveiller dès l'enfance l'intérêt pour la commune et la participation en son sein», souligne le conseiller aux Etats et président de l'ACS Hannes Germann. Ce petit ouvrage destiné aux enfants est ainsi un élément important de l'«Année du travail de milice» Hannes Germann relève que l'adhésion de l'économie au système de milice est essentielle. «L'ACS se félicite donc d'autant plus que la banque Julius Bär soit passée de la parole aux actes et ait permis la réalisation de ce petit livre.»

Le système de milice contribue de manière significative au bien-être de la Suisse, estime Romeo Lacher, président du Conseil d'administration de Julius Bär. Sans l'engagement actif de nombreux citoyens et citoyennes dans leurs communes, le système fédéraliste de la Suisse ne serait par ailleurs pas possible. «Comme il devient de plus en plus difficile



Romeo Lacher, président du Conseil d'administration de Julius Bär (à gauche), et Hannes Germann, conseiller aux Etats et président de l'ACS. Photo: Martina Rieben

de trouver des candidates et candidats adéquats pour occuper des postes politiques, nous soutenons pleinement nos collaborateurs qui souhaitent s'engager en politique», fait valoir Romeo Lacher. «Dans ce cadre, nous avons été immédiatement enthousiasmés par l'idée de l'ACS

de familiariser des écoliers du primaire avec les tâches des communes et le système de milice. Nous espérons que notre soutien permettra de contribuer à atténuer, à moyen terme du moins, le problème de la relève pour les mandats politiques à l'échelon communal.» *pb*

Nouveaux faits sur le travail de milice

Le nouveau livre «Travail de milice en Suisse» fournit d'importantes informations de fond sur le mandat de milice, du point de vue des membres des exécutifs, des législatifs et des commissions au niveau local.

Rédigé (en allemand) sous la direction du professeur Markus Freitag, directeur de l'Institut de science politique de l'Université de Berne, l'ouvrage analyse les profils des miliciens ainsi que leurs motivations et leurs convictions. L'étude présente par ailleurs des conclusions sur l'impact des efforts de professionnalisation du travail de milice et débat du mandat de milice du futur. La recherche est basée sur un sondage effectué auprès de quelque 1800 miliciens dans 75 communes de

Suisse comptant entre 2000 et 30000 habitantes et habitants.

Du point de vue des communes, l'étude fournit des résultats intéressants. Interrogés sur les avantages d'un mandat de milice, les sondés évoquent par exemple assez clairement une activité variée et exigeante qui contribue à la compréhension des processus politiques. Les personnes interrogées s'expriment aussi sur les réformes qui sont nécessaires à leurs yeux. L'ouvrage, auquel l'ACS a participé en tant que partenaire de projet,

livre de nombreux nouveaux faits, données et recommandations, non seulement pour les chercheurs mais également pour les miliciens et les communes. Une publication réussie dans le cadre de l'«Année du travail de milice». *réd*

Informations:

Markus Freitag, Pirmin Bundi, Martina Flick Witzig 2019: «Milizarbeit in der Schweiz. Zahlen und Fakten zum politischen Leben in der Gemeinde». NZZ Libro, 240 pages. ISBN: 978-3-03810-400-1

La lente construction du système de milice suisse à travers les siècles

Olivier Meuwly, docteur en droit de l'Université de Lausanne, historien et auteur, porte un regard historique* sur le système de milice suisse – un de ces piliers de la «suissitude» qui alimentent continuellement l'actualité politique.



Olivier Meuwly est auteur de plusieurs ouvrages sur l'histoire vaudoise et de la Suisse, ainsi que sur l'histoire des idées et des partis politiques. Photo: m2d

Le système de milice est intimement attaché au système d'organisation de l'armée suisse. Dès le Moyen Âge, l'épée, sacralisée, surgit comme le «symbole magique de l'autorité, du pouvoir mais aussi de la liberté»: dans l'imaginaire de la Landsgemeinde, le citoyen apparaît avec son arme brandie comme une revendication de la liberté dont se prévaut sa communauté. Les valeurs «démocratiques» censées nimer la Landsgemeinde ne résisteront certes pas au processus d'aristocratisation qui envahit la Suisse au cours des siècles suivants. Il n'empêche que le citoyen libre combattant pour sa patrie est une réalité. Volontiers prompts à envoyer leurs fils revêtir les armures puis les uniformes de souverains étrangers, les cantons suisses, au sens de l'épargne développé, dépourvus de cours fastueuses à entretenir, peuvent maintenir ainsi des impôts globalement peu élevés et aperçoivent

dans une armée composée des citoyens eux-mêmes le moyen d'affecter leur argent à d'autres fins qu'à l'armement d'armées lourdes et onéreuses.

Fortement imbriqué dans la gestion de la chose militaire, le système de milice s'épanouit en Suisse dans l'ensemble de la vie institutionnelle des cantons. Ration d'une imposition relativement basse, la milice intègre le citoyen dans un vaste spectre d'activités, même parfois judiciaires. Les historiens spécialistes de l'Ancien Régime helvétique ont bien montré que l'on ne peut certes pas comparer la milice d'alors avec le système que le régime libéral du début du XIX^e siècle va porter à son apogée. Mais ils ont expliqué aussi combien l'essor du communalisme, qui impliquait les bourgeois locaux dans la direction des affaires, et l'esprit des corporations tournées par nature vers une gestion collective des affaires politiques ont modelé une pratique politique éloignée d'une concentration du pouvoir dans les mains d'un seigneur omnipotent.

Si, peu à peu, les élites dirigeantes ont tendance à se fermer, à monopoliser le pouvoir et à le cadenasser à travers des réseaux familiaux solidement intriqués les uns dans les autres, on ne peut pas ne pas déceler dans leur attitude gouvernementale les ferments d'une vision décentralisée et, dans une certaine mesure partagée, de l'exercice du pouvoir.

Le système de milice comme élément structurant de la Suisse moderne

Loin de se loger au cœur de la traditionnelle galerie des mythes que la Suisse de l'Ancien Régime va accumuler dès le XVI^e siècle pour donner corps à sa cohésion si fragile, pour cimenter une unité que l'hétérogénéité même du pays met en danger, le système de milice apparaît comme un élément structurant de la frêle armature institutionnelle de la Suisse. Milice politique et militaire, fédéralisme et autonomie jalouse des collectivités locales, communes nanties de compétences parfois importantes, impôts relativement modestes dus à l'absence de cours seigneuriales et d'ar-

mées permanentes, des myriades d'associations quadrillant la «société» helvétique: tous les ingrédients que l'on se plaît à reconnaître comme inséparables de la Suisse telle qu'elle s'est développée au cours du XIX^e siècle sont réunis pour sculpter le socle sur lequel s'édifiera par la suite le système démocratique suisse.

Les spécialistes de la société civile

Fondée sur la séparation de la sphère privée et de la sphère publique, mais aussi sur la responsabilité de l'individu, prix normal qu'il doit consentir en échange du droit, dont il hérite, à participer au gouvernement et à choisir ses représentants, la démocratie représentative à la mode helvétique va ingérer tout ce qui composait le système de milice, soustrait au destin des systèmes gouvernementaux périmés, qui faisaient fi de la liberté de l'individu, et à leur englobement après 1798. Sous l'Acte de Médiation déjà, dans le canton de Vaud, pour donner un exemple, le gouvernement cantonal, au lieu de s'entourer d'une grosse administration, multiplie les commissions techniques et embrassant l'ensemble des champs couverts par une action étatique encore embryonnaire. Présidées chacune par un membre de l'exécutif, elles sont composées de spécialistes issus de la société dite «civile».

Professionalisation ou collaboration?

L'enchevêtrement de pouvoirs économiques et politiques que l'on peut déceler dans le système suisse au début du XX^e siècle va susciter la mauvaise humeur de la gauche politique, qui grandit en même temps que la société s'industrialise et que le capitalisme connaît d'importantes mutations. Persuadée que la démocratie semi-directe ne peut porter le prolétariat au faite du pouvoir, le parti socialiste se tourne vers le marxisme, officiellement dès 1904, et la révolution. C'est aussi lui qui professe avec de plus en plus d'ardeur une substitution d'un Parlement professionnel au Parlement de milice qu'on connaît au-



jourd'hui. Pour lui, l'inadéquation du système de milice à la réalité moderne est patente. Chantre de la professionnalisation, il entend démontrer que le monde politique, devenu trop complexe, doit changer ses méthodes de travail. Le système de milice qui, depuis le Moyen Age, vise l'union des intérêts par l'engagement des individus sur des fronts parallèles est directement interpellé. Comment définir aujourd'hui le système de milice? Peut-il être encore perçu plus dans son esprit que dans son fonction-

nement «technique», par sa propension naturelle et historique à encourager le dialogue entre des forces politiques et des individus issus de milieux variés, et au-delà des pures affectations professionnelles des uns et des autres? N'existe-t-il pas aussi par sa faculté à inciter des mondes pourtant étrangers à collaborer?

Olivier Meuwly

* Ce texte respresente une version abrégée du chapitre que l'auteur a contribué à l'ouvrage «Etat citoyen et citoyens dans l'Etat», La politique de milice entre mythe et modernité, avenir suisse, Andreas Müller et Tibère Adler, éditions Slatkine, Genève, 2015.

Les femmes, nouvel oxygène du système de milice, portent souvent un autre regard sur la gestion communale

Elle a grandi en ville, puis un jour elle est arrivée à Vuarrens, un gros village de campagne dans le Gros-de-Vaud, avec son mari et leurs enfants pour s'installer dans une vieille ferme, puis elle a été élue municipale en 2013 sans s'être vraiment présentée et puis elle a été réélue en 2016 et depuis, elle assume le mandat de syndique. Mais Isabelle Wipfli-Thonney est également une mère de famille de trois enfants, elle a une vie professionnelle à mi-temps et trouve encore le temps de gérer l'Arche de Noé, un refuge pour NAC (Nouveaux Animaux de Compagnie). Elle parle de son expérience communale avec franchise et humour. Elle ne revendique aucune ambition politique, ni engagement pour un parti ou un autre. Elle se veut pragmatique, déterminée, indépendante et surtout quand elle ne sait pas, elle ne fait pas semblant de savoir. Isabelle Wipfli-Thonney représente l'oxygène du système de milice: les femmes dans les conseils et les exécutifs.

Le choc du début et une charge réelle totalement minimisée

Arrivée à Vuarrens en 2004, Isabelle Wipfli travaillait six jours sur sept et 60 heures par semaine, sans compter sa vie de famille et l'Arche de Noé. Puis en 2009, elle a cessé de travailler et soudainement était beaucoup plus présente à la maison. En 2013, l'Exécutif de Vuarrens a perdu l'un de ses membres. Le voisin d'Isabelle Wipfli, qui était municipal, lui a proposé de se présenter. Contrairement à de nombreux candidats masculins, elle n'a pas pensé à son CV, ni en termes de tremplin professionnel. Elle a mis en avant son manque de légitimité ne s'étant jamais intéressée aux affaires communales, encore moins à la politique. Le municipal a insisté et l'a encouragée, «juste deux

heures le lundi soir, il faut préparer un peu les dossiers, c'est seulement pour un an ou deux...». Finalement, Isabelle Wipfli a accepté et s'est retrouvée propulsée à la tête du dicastère «Aménagement du territoire – Police des constructions». Elle se souvient, «au début le stress était énorme. J'étais super inquiète de me tromper avec la police des constructions, je vérifiais tout.» Elle reconnaît volontiers qu'elle aurait préféré «un dicastère plus cool pour commencer» et elle ajoute que la charge de ce qui l'attendait avait été totalement minimisée.

Pouvoir demander de l'aide

Quand elle est entrée à la municipalité, Isabelle Wipfli avait tout à apprendre. Elle a bénéficié de l'esprit d'entraide qui régnait au sein de la municipalité, mais surtout, d'emblée elle est allée chercher les conseils dont elle avait besoin pour assumer sa fonction de municipale. Devenir syndique n'a rien changé à sa démarche dans laquelle douter et admettre son ignorance sur certaines questions ne sont pas une faiblesse, au contraire. «Les municipaux ont rarement les compétences qui correspondent à leur dicastère, c'est l'une des difficultés du système de milice. Je pense que certains abandonnent parce qu'ils ne veulent pas le reconnaître et surtout qu'ils ne demandent pas l'aide dont ils ont besoin. Les hommes réagissent de façon plus fermée. Les femmes n'hésitent pas à en chercher dès qu'elles en ont besoin, même quand elles gèrent leur dicastère avec compétence et expérience.» En tant que Syndique, elle ne se considère pas comme la cheffe de l'Exécutif, «il appartient à chaque municipal de reconnaître ses lacunes et de se former. Les possibilités de formation ne manquent pas.»



Isabelle Wipfli, syndique de Vuarrens (VD), défend l'entraide et la communication, loin de toute ambition personnelle.

Photo: Anne Devaux

Forte d'une expérience de 30 ans dans le commerce, Madame la syndique est une experte en relations humaines. «Les femmes sont plus conciliantes, elles préfèrent les solutions aux théories.» Néanmoins, elle admet que la pression et le manque de reconnaissance des administrés tout comme celles des conseillers communaux sont parfois lourdes à porter. Elle cite pêle-mêle les critiques sur les réseaux sociaux, les exigences des gens qui refusent de se plier aux règlements communaux, les querelles de clocher qui durent depuis des générations, les urbains qui viennent à la campagne mais n'en comprennent pas la mentalité.

Isabelle Wipfli milite pour mettre en place «un cercle vertueux», convaincue que les exécutifs devraient faire preuve de plus de pédagogie envers leurs administrés et les diriger vers des sources d'informations qui les rendraient à leur tour plus sensibles à la citoyenneté. Bref, elle parle de communication, la grande force des femmes!

Anne Devaux

« Je savais où je devais m'asseoir. Le reste, il fallait l'apprendre! »

Caleb Walther, municipal à Montreux (VD), s'est engagé tôt en politique. Il témoigne de la réalité des responsabilités inhérentes à l'exécutif d'une ville de 26 000 habitants, sans que cela ne remette en cause sa philosophie de milicien.



«Le premier jour, j'ai signé une facture de 12 francs 60 pour des lames de sécateurs. Le lendemain, c'était 230 000. A la rentrée, j'ai signé pour 3,5 millions!»: Caleb Walther, responsable des Installations, dans les hauts de Montreux.

Photo: Vincent Borcard

«Mon père a été un des premiers élus Verts – alors GPE – au Conseil communal, le législatif de Montreux. La politique était un de nos sujets de conversation privilégié quand j'étais jeune. Assez vite, j'ai participé au dépouillement lors des scrutins. Peu après ma majorité, j'ai été approché. Mon engagement était donc assez logique. Je me suis retrouvé sur la liste des Verts, élu à 20 ans, et plus jeune conseiller communal de Montreux pendant deux législatures.» Le passé politique et familiale de Caleb Walther

permet d'ouvrir sur un témoignage privilégié. Qu'est-ce qui se passe lorsqu'on est élu très jeune au législatif d'une ville comme Montreux qui compte aujourd'hui 26 000 habitants, représentant d'un parti minoritaire plutôt revendicateur? «Quand on a 20 ans, surtout si on est écolo, il faut montrer qu'on est raisonnable. A priori, certains pensaient sans doute que je voulais les obliger à manger des pommes et à porter des birkenstocks. Il faut montrer qu'on peut discuter, ce que j'ai beaucoup fait. Assez vite, j'ai été accepté. Je n'ai pas eu le sentiment de devoir me battre contre une génération réfractaire à tous changements.»

Dans le privé, il peut aussi être compliqué d'affirmer son engagement politique auprès des jeunes de son âge. «J'étais déjà habitué. J'avais commencé des études de mathématiques, on vous

regarde déjà bizarrement quand vous dites que vous aimez les maths!»

Facilitateur de mobilité douce

Un souvenir de projet concrétisé? «J'ai contribué à faire passer une subvention aux abonnements de transports publics. Il y avait à l'époque une proposition plus radicale, qui demandait la gratuité. Pour moi, cela n'allait pas dans le sens d'un service de qualité, qui demande des investissements. En revanche, un subventionnement à un abonnement annuel est une incitation.» Caleb Walther ne cache pas qu'une dizaine d'années après sa mise en place, cette mesure provoque toujours des tensions, notamment le caractère «arrosoir» de son montant unique de 300 francs pour tous. Il tient bon. «Cette somme représente beaucoup pour l'abonnement d'un écolier, peu pour un abonnement général



1^{re} classe aux CFF.» La mesure compte aujourd'hui quelque 2600 personnes. Remarque topographique: la ligne de bus Villeneuve-Montreux-Clarens-Vevy (VMCV) qui innerve toute la Riviera permet à un abonnement de rendre plus de services que dans d'autres régions.

«Cet exemple démontre qu'il est possible de faire de la politique à Montreux. Mes pairs ont pris en compte ce que je pouvais dire, ce qui implique que je savais aussi écouter. Le fonctionnement d'un législatif n'est pas aussi conflictuel qu'on le croit – ou qu'on aimerait le croire – à l'extérieur. Nous sommes bien d'accord que la lecture du «Canard Enchaîné» est plus amusante que celle d'un PV du Conseil communal de Montreux. Il y a des frustrations quand des positions raisonnables ne sont pas prises en compte, mais il y a de la place pour des démarches constructives.»

La municipalité? «Pour être franc, je n'avais pas la tête à ça»

Onze ans après son entrée au Conseil communal, un municipal de son parti annonce qu'il ne se représentera pas. Caleb Walther figure parmi les candidats potentiels. «Pour être franc, je n'avais pas la tête à ça. Notre deuxième enfant venait de naître (n.d.l.r.: Caleb Walther est aujourd'hui père de trois enfants), je venais de prendre de nouvelles responsabilités dans le gymnase où j'enseignais. Et à 32 ans, je me disais que si cela devait se faire, cela pourrait tout aussi bien attendre.» Il n'y pense pas en se rasant, mais les alignements d'étoiles font qu'on y pense pour lui. Il est élu.

Une baisse du temps de travail à 40%

«En tant que jeune fonctionnaire, je voyais bien que mon parcours professionnel ne m'avait pas préparé à cela. J'ai discuté avec le municipal sortant, qui m'avait dit que c'était jouable. Ma femme m'a donné son accord. Cela s'est fait naturellement, avec la dose d'insouciance nécessaire. Le canton m'a accordé une baisse de mon temps de travail de 100 à 40%. Je conservais au gymnase mes responsabilités en matière d'informatique administrative, mais je cessais d'enseigner.»

En 2011, le dicastère de la voirie et des espaces verts lui est attribué. Cela implique un grand nombre de collaborateurs sous sa responsabilité, mais peu de développement stratégique. Il doit aussi représenter la ville auprès d'instances intercommunales. Les budgets sont déjà attribués. L'accueil est excellent. «Lors d'une discussion préliminaire avec mon chef de service, il me dit: «Tiens, tu peux déjà signer ça!» C'était

une facture de 12 francs 60 pour des lames de sécateurs. C'était assez rassurant. Le lendemain, j'ai signé pour 230 000 francs, et à la rentrée pour 3 millions.» Oui, un municipal a des responsabilités!

Dialoguer et poser des questions

«Soyons clair, le premier jour, je savais où je devais m'asseoir et je devais apprendre le reste! Comme beaucoup avant moi, je me retrouvais en séance entouré de spécialistes de domaines que je ne connaissais pas en profondeur.» Etudier les dossiers au Conseil communal est une chose, devoir trancher entre deux professionnels aguerris en est une autre. «Lorsqu'il faut prendre des décisions, mon principe est que si j'ai ménagé du temps pour le dialogue, je suis prêt à assumer, même si je sais que je n'ai pas pu toujours soupeser tous les éléments. Dans la pratique, je n'ai pas hésité à poser des questions en séance de municipalité, et à solliciter l'ancien responsable de ce dicastère.»

Beaucoup de dossiers étant saisonniers, il faudrait selon lui une année pour se sentir à l'aise dans le costume. L'aventure a été enrichissante, un changement de dicastère intervenu en 2016 en atteste. Il est depuis à la tête des Installations – patrimoine, sport et mobilité.

Qu'une ville du bord du lac? Loin de là!

Son actualité de municipal en 2019 permet de rappeler que Montreux n'est pas qu'une ville au bord du lac. Elle a aussi d'importantes forêts, et une montagne qui culmine à 2000 mètres. Un plan de gestion des forêts, validé par le canton, est en cours. Il implique une réflexion sur les coupes, et la création d'une réserve intercommunale. Un projet en faveur de la biodiversité est venu se greffer sur cet ensemble.

«On pense souvent que pour favoriser la nature, il faut laisser faire. C'est contre-intuitif, mais c'est parfois le contraire. Nous avons par exemple réalisé une importante coupe à Chernex, pour justement favoriser une plus grande diversification des essences dans le secteur», illustre le municipal. De même, le soutien de la flore et de la faune sauvage va sans doute déclencher des interventions dans des secteurs assez isolés. «Ce seront souvent des coupes dans les lisières des forêts pour favoriser les clairières. Une cartographie a été réalisée par un biologiste pour viser au plus juste ces interventions.» Tout cela peut favoriser les narcisses sauvages chers au cœur des Montreusiens. Mais aussi l'établissement et la multiplication d'espèces rares et menacées

comme le tétras lyre. Ce projet en faveur de la flore et de la faune sauvage a été soutenu à l'unanimité par le Conseil communal. Son financement, assuré pour 70% par le canton et pour 30% via des fonds du Parc Naturel Gruyère-Pays-d'en-Haut dont Montreux est membre, y a peut-être contribué. Walther rappelle pourtant qu'il y a un conflit potentiel entre le respect de la vie sauvage et la liberté du sportif ou du promeneur en pleine nature. L'information à destination des amateurs de ski de randonnée et les amateurs de promenades en raquettes va sans doute s'intensifier. «A la belle saison, nous devons aussi rappeler que les voies forestières sont réservées aux véhicules des services forestiers.»

L'impact sur la vie de famille

Dans les hauts de la ville de Montreux, aux Planches, un mur du bureau du municipal est tapissé de dessins d'enfants. «Je peux témoigner que dans une ville comme la nôtre, entre le Conseil communal et la municipalité, la marche est haute. Et qu'il y a un impact sur la vie de famille. Des semaines, je peux être relativement présent. Mais la semaine dernière, j'ai couché ma fille cadette le dimanche soir, et elle ne m'a pas revu avant mercredi matin. Je ne me plains pas, j'aime beaucoup ce que j'ai découvert, et ce que je découvre encore à la municipalité.»

Caleb Walther touche un forfait de 110 729 francs pour son mandat plus un forfait de 9000 francs de charges par an. Il pourrait poursuivre à l'exécutif. Ou pas. «La question se pose. Il y a toujours des militants – et je les comprends – qui trouvent leurs municipaux trop consensuels. Il y a un vrai décalage relativement à ce que l'on peut faire et dire quand on est élu à un exécutif. Toutes et tous ne l'acceptent pas de la même manière. Et si les militants souhaitent se mobiliser pour un profil plus offensif, je l'accepterai, cela fait partie du jeu.» Parmi les personnes qui s'intéressent aussi à son avenir figure le directeur du gymnase du Bugnon. «Je lui ai déjà dit que je reprendrais volontiers l'enseignement. Il craint que les responsabilités me manqueraient, mais je n'ai pas de craintes particulières sur ce point: je me suis toujours considéré comme un milicien de la politique, qui conservait une activité standard.»

Vincent Borcard

Démissions dans les exécutifs: deux préfets apportent leur éclairage

Entre les lignes des lettres officielles de démissions, d'autres causes plus insaisissables et subjectives mais bien réelles expliquent la dégradation des conditions d'exercice du mandat municipal.



Carl-Alex Ridoré, préfet de la Sarine.

Photo: mäd.

Les médias helvétiques, tous supports confondus, se font régulièrement l'écho de la crise du système de milice, mettant en avant la partie émergée de l'iceberg: les démissions des membres au sein des exécutifs. En novembre 2018, un article du journal *Le Temps** a publié un tableau récapitulatif des démissions dans les cantons de Vaud et Fribourg depuis 2016. Le cas du district de la Sarine (FR) attire l'attention avec le taux le plus élevé des deux cantons: 21,4% d'élus démissionnaires. Dans le canton de Vaud, le district de Morges présente un taux de 16,3% de démissions au 19 mars 2019.

Pour comprendre ce que reflète le nombre de ces démissions, Carl-Alex Ridoré, préfet de la Sarine depuis 2008, et Andrea Arn, préfète du district de Morges, en poste depuis 2011, apportent leur éclairage sur ce phénomène. D'emblée Carl-Alex Ridoré affirme que ce taux

de démission dans son district est stable depuis une quinzaine d'années alors qu'Andrea Arn déplore une augmentation dans le sien.

Casse-tête numéro un: conjuguer famille, politique et vie professionnelle

Les raisons professionnelles arrivent largement en tête des démissions, suivies par des problèmes de santé, de déménagement. Andrea Arn constate que 10% des causes dans son district ne sont pas identifiées et 10% sont le fait de personnes qui se sont fait élire sans avoir été candidat et finalement renoncent après leur élection.

Sans surprise, la difficile conciliation entre engagement politique, vie professionnelle et familiale représente l'obstacle que la majorité des municipaux (VD) élus communaux (FR) démissionnaires invoquent.

Le manque de reconnaissance

Carl-Alex Ridoré et Andrea Arn ne sont pas dupes. Par expérience, ils savent l'un et l'autre que l'ambiance de travail au sein des conseils communaux «peut déterminer un élu à abandonner là où

des tensions internes s'ajoutent à des raisons personnelles ou au contraire à tenir bon, lorsque l'environnement communal est harmonieux et motivant», précise le préfet de la Sarine. Dans le district de Morges, Andrea Arn évoque l'allongement du temps de la législature qui est passé de quatre à cinq ans à partir de 2006 et insiste, «derrière les raisons personnelles et professionnelles, on retrouve également très souvent le manque de reconnaissance pour le travail fourni et l'engagement des miliciens qui donnent leurs temps, souvent le soir».

Chacun de leur côté, les deux préfets abordent le sujet sans langue de bois. D'une part, ils posent la question très complexe de la rétribution financière des miliciens sur la table sans pour autant y répondre, tant elle représente une mutation de l'ADN du système de milice. D'autre part, ils développent le second volet de la reconnaissance, celle des administrés. Andrea Arn observe que, «les administrés attendent beaucoup des municipaux, aussi bien en disponibilité qu'en efficacité immédiate. Les néo-urbains exigent les mêmes prestations de

	District de la Sarine	District de Morges
Nombres d'habitants	105 931 (2017)	100 761 (2018)
Chef-lieu	Fribourg (≈38 000 hab.)	Morges (≈15 000 hab.)
Communes	31	62
Moins de 500 hab.	5	30
500 et 1000	5	16
1000 et 3500	17	16
+3500	4	4
Elus dans les exécutifs	215	310
Elus démissionnaires depuis 2016	46 (novembre 2018*)	50 (au 29/03/2019)
Taux de démissions	21,4%	16,3%

Le tableau récapitulatif des démissions dans les cantons de Vaud et Fribourg depuis 2016 montre que le district de la Sarine (FR) a le taux le plus élevé des deux cantons avec 21,4% d'élus démissionnaires.

Tableau: Martina Rieben/source: *Le Temps*

la part des petites communes rurales que celles dont ils bénéficiaient dans les grandes villes». Néanmoins, la préfète porte aussi son regard du côté «des élus découragés par le manque de reconnaissance de leur travail, aussi par les membres du législatif communal, parce qu'ils ne savent pas toujours communiquer habilement à ce propos».

Le contexte politique et l'efficacité de l'administration

Le contexte dans lequel les politiques communales évoluent depuis environ 20 ans se traduit sur le terrain par «une complexification grandissante des tâches communales doublées d'une judiciarisation plus grande de la part des administrés», affirme Carl-Alex Ridoré. Pour faire face à cette évolution, il établit une étroite corrélation entre la taille de la commune, celle de ses services administratifs et techniques et le taux de démission des conseillers municipaux qui est plus élevé dans les petites communes. Il compare la situation «du syndic qui doit lire la jurisprudence, la loi voté par le Grand Conseil, les directives cantonales, tout seul à la maison avec un stabilo et celui dont le chef de service absorbe l'information et la synthétise

sous forme de powerpoint». Concrètement, les communes qui disposent d'une administration communale conséquente permettent à leur exécutif de se consacrer à son rôle de pilotage et de stratégie. Les sujets complexes ne manquent pas entre l'application de la LAT, la facture sociale, les politiques déléguées de santé, etc. De ce point de vue, le district de Morges, dont la moitié des 62 communes compte moins de 500 habitants, est un exemple flagrant de déséquilibre de la charge de travail des membres des exécutifs dû à l'effet domino de la politique initiée à Berne, reprise au niveau des cantons et qui termine sa course dans les communes grignotant toujours plus leur autonomie.

L'évolution sociale

Le profil des municipaux montre une très forte prépondérance de retraités aux compétences encore d'actualité et dont la vie de famille est également moins prenante mais leur santé est plus fragile. Andrea Arn constate que les municipaux actifs professionnellement souffrent plus de la pression de leurs employeurs que de la lourdeur de leur engagement de milicien et elle pose la question du rôle de ces derniers dans le soutien du

système de milice. En tout état de cause, diriger un dicastère dont le domaine concorde avec celui des compétences spécifiques des uns et des autres, permet de mieux résister à la charge de travail.

L'arrivée des femmes dans les exécutifs communaux est une piste à encourager et à développer selon la préfète du district de Morges. Elles disposent de temps au moment où leurs obligations familiales les retiennent à la maison. D'un côté, l'expérience municipale représente un tremplin pour leur avenir professionnel et d'un autre, elles rajeunissent les conseils. Carl-Alex Ridoré et Andrea Arn insistent pour replacer le phénomène des démissions des membres au sein des exécutifs à sa juste place: une minorité à ne pas sous-estimer sur la globalité qui en aucun cas ne remet en cause le système de milice.

Anne Devaux

* «Un tsunami de démissions mine les petites communes romandes», Le Temps 4-11-2018

Publicité



Andrea Arn, préfète du district de Morges, constate que le manque de reconnaissance pour les miliciens qui donnent leurs temps, souvent le soir, explique bon nombre de démissions. Photo: mäd.

Puissance maximale dans la technologie de l'eau

Pompes normalisées en fonte grise ou acier inox

Atteindre un nouveau degré de flexibilité et d'efficacité, avec la commande de pompe régulée HYDROVAR.

Pompes monobloc en ligne Série **e-LNE** en fonte grise
Roue de pompe en acier inox



Débit: jusqu'à 900 m³/h
Hauteur de refoulement: jusqu'à 90 m

- Transport de l'eau dans la domotique, l'industrie et l'agriculture
- Augmentation de la pression en général



Un choix de pompes complet pour toutes les applications: www.gloor-pumpen.ch

Siège: Gloor Pumpenbau AG, Thunstr. 25a, 3113 Rubigen, Tel. 031 721 52 24

Bureau Suisse Romande: Gloor Pumpenbau SA, Rue du Collège 3, Case postale, 1410 Thierrens, Tél. +41 (0)21 905 10 80



Car je m'appuie sur des partenaires forts

Previs Prévoyance compte parmi les dix plus grandes institutions collectives et communes. Une longue tradition dans le domaine du service public, des solutions de prévoyance flexibles et une qualité de service au plus haut niveau: voilà ce pour quoi nous nous engageons depuis 60 ans.

Deux partenaires forts: l'Association des Communes Suisses (ACS) et la Previs.

www.previs.ch

previs 
 Quand prévoyance rime avec transparence

Commandez ces machines en juin avec le rabais d'avant saison!



Epandeurs à main



Epandeurs à caisse



Epandeurs à disques



Quantron K2



Distributeurs d'hiver



Rauchcenter
 3052 Zollikofen, tél. 031 910 30 11, www.rauchcenter.ch
 Un département de Ott machines agricoles SA

Les distributeurs d'hiver de RAUCH qui sont à la fois robustes, simples à manier et durables, peuvent également être utilisés en été comme épandeurs d'engrais de haute précision.

Précision et économie de produits. RAUCH vous propose la solution idéale !

1ER AVRIL AU 30 JUIN 2019

RASION

LES TONDEUSES PROFESSIONNELLES 100% ÉLECTRIQUES

ACTION DE SAISON!

#♥ELECTRIC

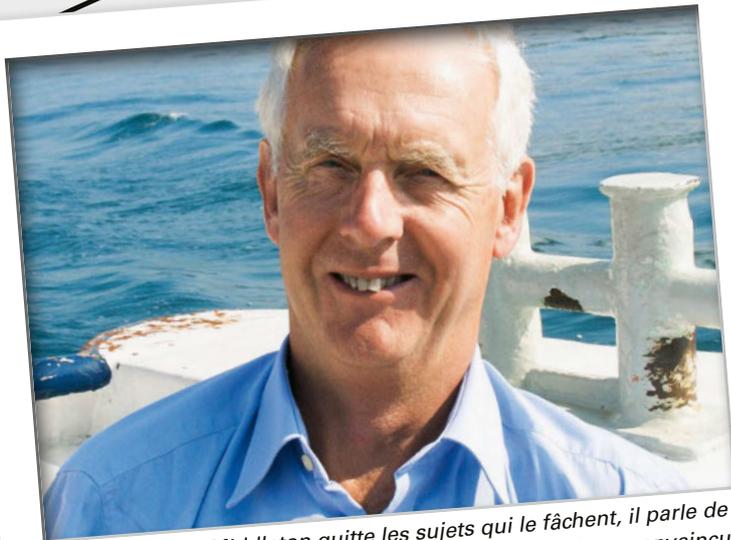
IMPORTATEUR GÉNÉRAL SUISSE
 ASSORTIMENT ET REVENDEUR: TAMAG.CH



JUSQU'À CHF 360.- DE RABAIS!

JUSQU'À 5000 M²





Dès que Robert Middleton quitte les sujets qui le fâchent, il parle de son mandat de syndic avec passion, milicien dans l'âme, convaincu par la grandeur de la chose publique.
Photo: mäd.

La formation des élus

En début de législature, les nouveaux municipaux bénéficient d'une formation qu'ils peuvent approfondir tout au long de leur mandat. Dans leurs agendas déjà surchargés, le temps de se former représente encore du temps à y consacrer. Cependant, la formation est une des pistes auxquelles les préfectures des districts apportent leur soutien pour aider les membres des exécutifs à accomplir leur mission. Micheline Guerry-Berchier, secrétaire générale de l'Association des communes fribourgeoises, confirme que les raisons invoquées par les élus démissionnaires dans le cadre de leurs fonctions communales font l'objet d'une étude approfondie pour permettre de reconnaître le mandat municipal à sa juste valeur. «Il est important d'être transparent sur la charge de travail et il ne faut pas se restreindre à considérer les raisons officiellement présentées par les démissionnaires», ajoute-t-elle. Dans ce cadre, une commission a été créée sous l'égide de la direction cantonale des institutions, le service des communes, l'ACF et le préfet Carl-Alex Ridoré. Elle met également l'accent sur l'importance de la formation, non seulement pour les élus mais également pour les cadres administratifs communaux pour décharger les membres des exécutifs. «On doit pouvoir défendre l'autonomie communale et la satisfaction des membres de l'exécutif à remplir leur mission.»
Anne Devaux



Micheline Guerry-Berchier, secrétaire générale de l'Association des communes fribourgeoises.
Photo: mäd.

«Je suis frustré au niveau politique mais comblé en tant que syndic de ma commune.»

Le syndic de Crans-près-Céligny en Terre Sainte depuis 2011, Robert Middleton est connu pour ses prises de position qui dénoncent les effets pervers de la péréquation et facture sociale vaudoises, de la Loi sur l'aménagement du territoire et de la Loi sur le droit de cité vaudois (en particulier les mesures adoptées par le canton de Vaud pour l'application de ces dernières). L'homme est chaleureux, enthousiaste, exigeant et surtout incolable sur les fondements de la démocratie locale qui reposent entre autres sur l'autonomie des communes garantie par les articles 50 de la Constitution suisse et 139 de la Constitution vaudoise. Il connaît l'esprit et la lettre de la loi. Même s'il assume d'exprimer haut et fort la grogne générale sur la perte d'autonomie financière des communes, il défend le consensus, mais il constate «le respect général pour les autorités est un bien en soi, cependant c'est également un danger parce qu'il n'y a pas de remise en cause».

Dans un langage beaucoup plus fleuri, il fustige le canton «qui considère que les communes à fort potentiel fiscal de l'Ouest Vaudois sont les privilégiés qui crient la bouche pleine». Certes, mais entre péréquation et LAT, Robert Middleton considère que les communes «dites riches» comme Crans payent un écot démesuré qui entrave leur destin.

Néanmoins, dès que Robert Middleton quitte les sujets qui le fâchent, il parle de son mandat de syndic avec passion, milicien dans l'âme, convaincu par la grandeur de la chose publique, de l'importance de l'engagement auprès de ses administrés. Heureux et fier, il raconte l'énergie avec laquelle les adolescents de la commune se sont mobilisés pour obtenir un skate park ou la générosité de la population dans l'accueil des migrants demandeurs d'asile. En fait, dit-il, «je suis frustré au niveau politique mais comblé en tant que syndic. Lorsque j'ai été élu municipal, j'ai assisté au cours de formation organisé par le préfet, j'étais fier d'appartenir à cette milice. Mais aujourd'hui, la milice villageoise n'est plus suffisante, il faut dépasser les limites politiques du village. Il est temps de faire bouger les lignes».

Anne Devaux

Yverdon-les-Bains laisse volontiers une grande autonomie aux jeunes

Le Conseil des Jeunes d'Yverdon-les-Bains (CDJY) a été instauré par la commune en 2004. Fort d'une grande diversité de projets, le CDJY veut renforcer les liens entre les jeunes et la commune.



Séance de travail des membres du Conseil des Jeunes d'Yverdon-les-Bains. Pour développer des projets il dispose d'un budget de 30000 francs. Photo: mäd.

Le CDJY permet aux Yverdonnoises et Yverdonnoises de 13 à 25 ans de mettre en place leurs idées, de faire des rencontres et de se faire entendre par la ville. Il a développé de nombreux projets et dispose à cet effet d'un budget de 30000 francs. Son succès est en partie dû à l'autonomie que laisse la ville aux jeunes. «C'est important d'avoir une marge de manœuvre dans les choix des projets ainsi que les décisions prises par le CDJY. S'il est aussi dynamique, c'est par cette possibilité de prendre des décisions et de pouvoir se tromper. C'est important de pouvoir communiquer de manière indépendante et si nécessaire de provoquer un débat au sein de la commune», souligne Pierre-André Junod, chef du Service jeunesse et cohésion sociale (JECOS).

Une grande variété d'activités

Côté projet, TOTHEME a pour but de mettre en lumière les jeunes talents locaux lors de soirées et se charge cette année de la partie musicale de la cérémonie des jeunes citoyens. Le projet débat organise des événements tels que des Speed Debating tandis qu'Erasmus+ organise depuis cinq ans des échanges avec des jeunes de Roumanie, des Pays-Bas et de Serbie dans le cadre du programme éponyme. Un week-end de formation sur la thématique des droits humains des personnes LGBTQI+, la tenue de l'exposition Jeunes versus Homophobie développée par le Conseil des Jeunes de Lausanne ou encore une exposition sur les personnes résidant en Suisse avec un permis F couplée à une mise en situation de migration forcée au travers du jeu de rôle Passages développé par l'OSAR (Organisation suisse d'aide aux réfugiés) ont également été organisés. Un studio d'enregistrement pour les jeunes ou l'association AlternatYv proposant un festival sur la durabilité sont également nés au CDJY, puis s'en sont détachés.

Assurer la prise en considération

Fin 2018, une récolte de souhaits auprès des jeunes Yverdonnoises ainsi qu'un sondage sur leur participation politique ont été réalisés via la plateforme en ligne engage.ch. Vingt revendications, allant de la mobilité à l'éducation en passant par l'offre sportive et la vie nocturne, ont été récoltées et discutées avec des membres de différents services communaux. Ces souhaits pourront servir de bases pour de futures prises de position ou projets en vue de leur réalisation. Un groupe de travail s'est également formé courant 2018 avec comme objectif principal de renforcer la position du CDJY en tant que référent des jeunes auprès de la commune. Selon Pierre-André Junod, chef du service JECOS, «le CDJY peut permettre aux jeunes d'influencer l'environnement dans lequel ils évoluent, d'améliorer la participation des jeunes à la vie civique et d'amener les thématiques de la jeunesse dans l'agenda politique.» Plusieurs actions ont été abordées par le groupe de travail comme le dépôt de pétitions, l'utilisation régulière d'engage.ch ou l'élaboration de rapports, à l'image de celui réalisé par le Conseil des Seniors d'Yverdon (COSY) sur les barrières architecturales et urbanistiques que peuvent rencontrer les personnes à mobilité réduite. «Je fais également partie de la Commission de jeunes du canton de Vaud qui a un but uniquement consultatif auprès de l'exécutif et du législatif cantonal. C'est pour pouvoir faire entendre les propositions et les avis de jeunes au niveau municipal dans le prolongement de ce qui se fait au niveau du canton que je souhaite rapprocher le Conseil des Jeunes d'Yverdon-les-Bains des autorités communales», explique Yohan Stauffer, chef du groupe de travail. Si la volonté est bien présente, reste à voir la manière dont ce rapprochement se concrétisera ces prochains mois.

Mathias Ortega, collaborateur
Parlements des Jeunes
Suisse romande



Savoir, vouloir et pouvoir!

Les étapes vers un travail de milice

La Haute école (HTW) de Coire propose 84 mesures pour promouvoir l'engagement politique des jeunes adultes. Au vu des discussions du séminaire d'été de l'ACS, nous en avons retenu 12.

A partir de l'étude «PROMO 35 – Engagement politique des jeunes adultes dans l'exécutif municipal» de la HTW Coire, à laquelle l'ACS a participé dans le cadre de l'«Année du travail de milice», nous avons choisi et réorganisé selon nos propres critères 12 des 84 mesures proposées par la Haute école de Coire. Celles-ci ne concernent non seu-

lement les jeunes adultes, mais l'avenir du système de milice en général. L'évaluation des besoins en ressources, du niveau politique de mise en œuvre et de l'impact escompté est celle des auteurs de l'étude. L'ACS discutera de ces 12 mesures et d'autres lors du séminaire d'été du 23 mai 2019 à Bellinzona et définira son propre positionnement.

Les 84 mesures de «PROMO 35» se trouvent sur:
www.tinyurl.com/mesures-promo35.

Andreas Müller
Responsable de projet de l'«Année du travail de milice»

12 mesures (triées selon nos propres critères)	Besoin en ressources			Niveau	Effet	
	Finances	Temps	Personnel		Horizon temps	Durabilité
Accroître la capacité de participer («savoir»)						
Formation politique sur la politique communale dans les écoles (moyens didactiques, ateliers, semaines de projet)	★★★	★★	★★★	C	⌚⌚⌚	⌚⌚
Encourager la formation et la formation continue des membres de l'exécutif communal et en assurer le financement par la commune	★★★★	★★	★★	C/Ca	⌚⌚⌚	⌚⌚
Système d'incitation pour les employeurs occupant des politiciennes et politiciens de milice (p.ex. via les assurances sociales)	★★★★	★★★★	★★★	Conf	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Adapter les allocations pour perte de gain pour activités de milice au niveau communal	★★★★	★★★★	★★★★	Conf	⌚⌚⌚	⌚⌚
Accroître la volonté de participer («vouloir»)						
Prendre en considération l'activité auprès d'institutions de formation (comme stage ou crédits ECTS)	★★	★★★★	★★★	Ca/ Conf	⌚⌚⌚	⌚⌚
Etablir des certificats de travail et de capacité pour un engagement au sein de la commune	★	★★	★	C	⌚	⌚
Augmenter l'indemnité financière	★★★★	★★	★★	C	⌚⌚⌚	⌚⌚
Limiter les tâches de l'exécutif communal au niveau politique et stratégique	★★★	★★★	★★	C	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Accroître les chances de participer («pouvoir»)						
Mettre publiquement au concours les postes vacants au sein de l'exécutif communal	★	★	★	C	⌚	⌚⌚
Abolir l'obligation du lieu de domicile	★★	★★★★	★★★	C/Ca	⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Droit de vote pour les propriétaires de résidences secondaires	★★	★★★	★★★	C/Ca	⌚⌚	⌚⌚
Droit de vote pour les étrangers/ères titulaires d'une autorisation d'établissement	★★	★★★★	★★★	C/Ca	⌚⌚	⌚⌚

Finances Quels sont les frais que la mesure occasionne?

★ = Frais minimes à ★★★★★ = frais élevés

Investissement Combien de temps la mise en œuvre de la mesure nécessite-t-elle?

★ = Faible investissement en temps à ★★★★★ = investissement en temps élevé

Personnel Combien de personnel faut-il pour assurer la mise en œuvre de la mesure?

★ = Frais de personnel faibles à ★★★★★ = frais de personnel élevés

Niveau Quels sont les acteurs qui participent en tant que responsables à la mise en œuvre de la mesure?

C = commune, R = région, Ca = canton, Conf = Confédération

Horizon temps Combien de temps faut-il compter jusqu'à ce que la mesure porte ses fruits?

⌚ = court terme, ⌚⌚ = moyen terme, ⌚⌚⌚ = long terme

Durabilité A quel point la mesure facilitera-t-elle durablement le recrutement?

⌚ = durabilité faible, ⌚⌚ = durabilité moyenne, ⌚⌚⌚ = durabilité élevée

Ein spannender Blick auf die Geschichte des SGV

Im Herbst 1953 wurde der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) gegründet. Eine kürzlich fertiggestellte Chronik zeichnet die Verbandsgeschichte nach. Sie ist auch eine Reminiszenz an die Personen, die den SGV geprägt haben.

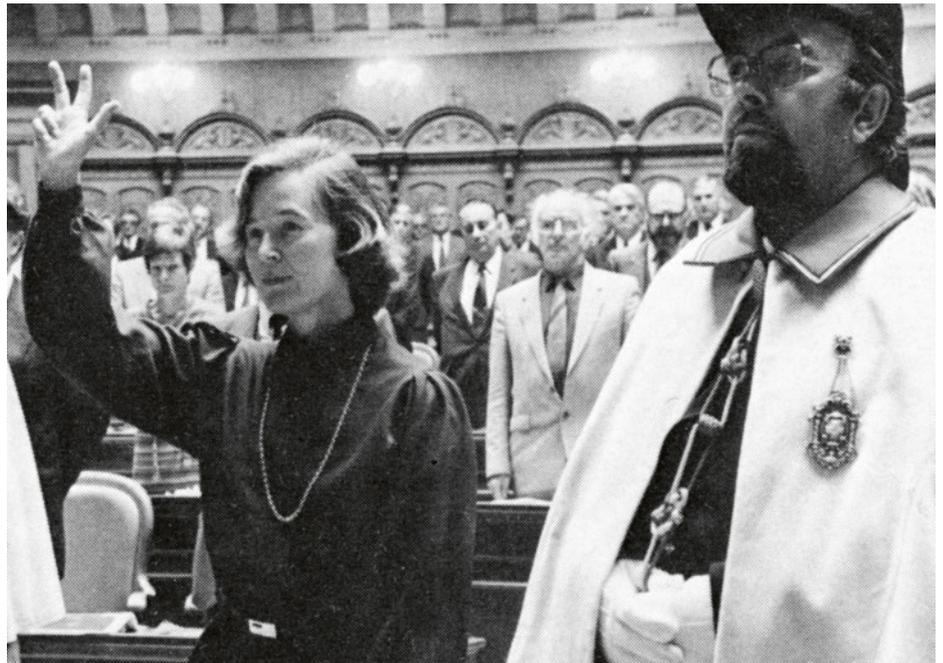
1957 verschickte der SGV ein Pressecommuniqué zum Zivilschutz, 1963 wurde der kriselnde SGV reorganisiert, im Juni 1972 fand in Bern die erste Fachausstellung «Gemeinde 72» statt, 1978 sprach Bundespräsident Willi Ritschard an der Generalversammlung im Landhaus in Solothurn, 1980 wurde der SGV erstmals offiziell in das Vernehmlassungsverfahren einbezogen. 1981 organisierte der SGV eine Studienreise ins Puschlav und eine zweite nach Innsbruck, 1991 fand eine Tagung mit dem Titel «Vollzugsnotstand in der Asylpolitik?» statt, 1998 stimmte das Parlament dem «Gemeindeartikel» in der neuen Bundesverfassung zu. 2001 verzeichnete der SGV mit 2016 Mitgliedgemeinden den absoluten Höchststand, 2006 ging Direktor Sigisbert Lutz nach 32 Jahren Engagement für den SGV in den Ruhestand, und 2013 feierte die «Schweizer Gemeinde» die 500. Ausgabe ... Informationen, wie sie in der «Chronik 1953–2018» zu finden sind.

Als E-Paper verfügbar

Die «Chronik 1953–2018» zeichnet Jahr für Jahr die Entwicklung des SGV nach und listet die Generalversammlungen, die wichtigsten Geschäfte und Ereignisse, die Mitglieder des Vorstands, die Zahl der Mitgliedgemeinden sowie die Namen der Mitarbeiter in der Geschäftsstelle auf. Neben Porträts der Präsidenten enthält die Chronik Kapitel zur Geschichte der Pensionskasse Comunitas, zum Revisions- und Organisationsdienst (ROD), zur Emissionszentrale ESG, zum Projekt «Haus der Schweizer Gemeinden» und zur Geschichte des Gemeindeartikels in der Bundesverfassung. Die 160 Seiten umfassende Chronik, die nur in einer kleinen Auflage gedruckt wurde, ist online als E-Paper einzusehen.

Illustre Namen

Die Chronik ist auch eine Reminiszenz an die vielen Personen, die sich für den SGV engagiert haben. Schätzungsweise 200 Personen, fast ausschliesslich Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten, haben sich in den letzten 65



Elisabeth Kopp, Vorstandsmitglied des SGV, wird 1984 als erste Frau in den Bundesrat gewählt. Bild: zvg

Jahren im Vorstand für den SGV und für die Schweizer Gemeinden eingesetzt. In der langen Liste sind unzählige Nationalräte und Nationalrätinnen zu finden – zum Beispiel Christine Egerszegi, Trix Heberlein, Otto G. Loretan, Elisabeth Zölch und Franz Steinegger. Prominentestes SGV-Vorstandsmitglied ist Elisabeth Kopp, die 1984 in den Bundesrat gewählt wurde.

Fünf Präsidenten in 65 Jahren

Präsidiert wurde der SGV in seiner Geschichte von lediglich fünf Präsidenten. Von der Gründung bis 1962 stand der Briger Moritz Kämpfen an der Spitze des Verbands. Er wurde abgelöst vom Berner Erwin Freiburghaus, der zu den Mitbegründern des SGV gehörte. Freiburghaus leitete den Verband nicht weniger als 25 Jahre. Nachdem er die Organisation in einem schwierigen Zustand übernommen hatte, verschaffte er dem Verband politisches Gewicht und baute ein Dienstleistungsangebot für die Gemeinden auf. Auf seine Initiative wurden 1958

die Pensionskasse für das Personal Bernischer Gemeinden, 1966 die Pensionskasse des Schweizerischen Gemeindeverbands und der Revisions- und Organisationsdienst (ROD) sowie 1971 die Emissionszentrale der Schweizer Gemeinden (ESG) gegründet. Freiburghaus wurde 1987 vom Bündner Toni Cantieni abgelöst. Von 1995 bis 2008 präsidierte der Solothurner Ulrich Isch den Verband, seit 2008 steht der Schaffhauser Ständerat Hannes Germann an der Spitze des SGV.

Die abgebildete Chronik ist ein amüsanter Nachschlagewerk; es hält in unserer schnelllebigen Zeit Namen und Ereignisse fest und macht so die Geschichte des SGV sichtbar.

Steff Schneider

Steff Schneider ist der Verfasser der Chronik. Er war von 2001 bis 2013 Chefredaktor der «Schweizer Gemeinde».

E-Paper der Chronik:
www.tinyurl.com/chronik-sgv

Fokus Milizsystem

Wer sind die Menschen, die sich an der Spitze der über 2000 Schweizer Gemeinden engagieren? Warum finden Milizpolitiker in Gemeinderäten und Kommissionen Erfüllung? Wo nehmen sie Einfluss? Wie wichtig sind Lokalparteien? Wo drückt die Gemeinden der Schuh? Die «Schweizer Gemeinde» hat im Hinblick auf das Sommerseminar und die Generalversammlung des SGV nachgefragt.



2019
JAHR DER
MILIZ-
ARBEIT

Veranstaltungskalender - 2019 Jahr der Milizarbeit

01.08.2019	1.-August-Feier zum Thema Milizsystem
30.08.2019 – 31.08.2019	«Tag der offenen Tür/Nacht der offenen Tore» der Feuerwehren → Informationen für Gemeinden unter www.tinyurl.com/brief-gemeinden

Auf unserer Website www.milizsystem.ch finden Sie die aktuellen Termine und Veranstaltungen.

Das Interesse an der Gemeinde früh wecken

Das Kinderbüchlein «Meine Gemeinde, mein Zuhause» des Schweizerischen Gemeindeverbands (SGV) wurde ermöglicht durch die Bank Julius Bär. SGV-Präsident Hannes Germann und Julius-Bär-Verwaltungsratspräsident Romeo Lacher äussern sich zur Kooperation.

Obwohl die Gemeinden bürgernah sind und nach wie vor hohes Vertrauen geniessen, ist vielen Menschen oft nicht bewusst, welche Vielfalt an Aufgaben eine Gemeinde erledigt. Hier setzt das Büchlein «Meine Gemeinde, mein Zuhause» des SGV an. «Es soll das Interesse an der Gemeinde und an deren Mitgestaltung bereits im Kindesalter wecken», sagt Ständerat und SGV-Präsident Hannes Germann. «Das Kinderbüchlein ist somit ein wichtiger Bestandteil des «Jahrs der Milizarbeit.» Germann betont, dass das Bekenntnis der Wirtschaft zum Milizsystem elementar sei. «Umso mehr freut sich der SGV, dass die Bank Julius Bär den Worten auch Taten folgen liess und die Produktion des Kinderbüchleins ermöglicht hat.»

Das Milizsystem trage massgeblich zum Wohlstand der Schweiz bei, sagt Romeo Lacher, Verwaltungsratspräsident von Julius Bär. Ohne das tatkräftige Engagement zahlreicher Bürgerinnen und Bürger in ihren Gemeinden wäre das föderalistische System der Schweiz zudem nicht möglich. «Da es zunehmend schwieriger wird, politische Ämter mit geeigneten Kandidatinnen und Kandidaten zu besetzen, unter-



Ständerat Hannes Germann, Präsident des SGV (l.), und Romeo Lacher, Verwaltungsratspräsident von Julius Bär.

Bild: Martina Rieben

stützen wir unsere Mitarbeitenden, die sich politisch engagieren möchten, nach Kräften», so Lacher. «In diesem Zusammenhang hat uns die Idee des SGV, Kinder im Primarschulalter mit den Aufgaben der Gemeinde und dem Milizsystem vertraut

zu machen, sofort begeistert. Wir hoffen, mit unserer Unterstützung dazu beitragen zu können, das Nachwuchsproblem bei der Besetzung politischer Ämter auf Gemeindeebene zumindest mittelfristig etwas zu entschärfen.» *pb*

Neue Fakten zur Milizarbeit

Das neue Buch «Milizarbeit in der Schweiz» liefert wichtige Informationen und Hintergründe zu den Rahmenbedingungen des Milizamts aus Sicht der Beteiligten in den lokalen Exekutiven, Legislativen und Kommissionen.

Neben Analysen zu den Profilen Miliztätiger wurden im Buch, das unter der Leitung von Professor Markus Freitag, Direktor am Institut für Politikwissenschaft der Universität Bern, verfasst worden ist, die Beweggründe und Überzeugungen der Miliztätigen erforscht. Zudem präsentiert die Studie Einsichten in die Wirkung von Professionalisierungsbemühungen der Milizarbeit und diskutiert das Milizamt der Zukunft. Grundlage der Untersuchung ist eine Befragung von rund 1800 Miliztätigen in 75 ausgewähl-

ten Gemeinden der Schweiz zwischen 2000 und 30000 Einwohnerinnen und Einwohnern.

Die Studie liefert aus Sicht der Gemeinden interessante Ergebnisse. Beispielsweise verweisen die Befragten – gefragt nach den Vorzügen eines Milizamtes – recht deutlich auf eine vielfältige und herausfordernde Tätigkeit, die zum Verständnis politischer Prozesse beiträgt. Die Befragten äussern sich auch dazu, welche Reformen aus ihrer Sicht nötig sind. Das Buch, das der SGV als Projekt-

partner begleitet hat, bringt nicht nur Forschern, sondern auch den Miliztätigen und den Gemeinden viele neue Fakten, Daten und Handlungsempfehlungen – eine gelungene Publikation im Rahmen des «Jahrs der Milizarbeit». *red*

Informationen:

Markus Freitag, Pirmin Bundi, Martina Flick Witzig 2019: «Milizarbeit in der Schweiz. Zahlen und Fakten zum politischen Leben in der Gemeinde». NZZ Libro, 240 Seiten. ISBN: 978-3-03810-400-1

Die Eule Comunix erklärt Kindern die Gemeinde

Das vom Schweizerischen Gemeindeverband herausgegebene Büchlein «Meine Gemeinde, mein Zuhause» bringt Schülerinnen und Schülern die kommunalen Aufgaben und das Milizsystem näher. Auch Erwachsene können ihr Wissen auffrischen.

Im Rahmen seines «Jahrs der Milizarbeit» leistet der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) auch einen Beitrag zur Förderung der politischen Bildung. Er hat das Büchlein «Meine Gemeinde, mein Zuhause» herausgegeben, in dem Kindern die Funktion und Aufgaben von Gemeinden sowie das Milizsystem auf bildhafte und einfache Art näher gebracht wird. Das Büchlein ist für Drittklässlerinnen und -klässler gedacht. Es soll sie motivieren, sich konkret mit ihrer Gemeinde auseinanderzusetzen. «Meine Gemeinde, mein Zuhause» ist aber ebenso für ältere Leserinnen und Leser interessant, denn vielen Erwachsenen ist nicht bewusst, dass die Städte und Gemeinden für praktisch alle wesentlichen Lebensbereiche Verantwortung tragen. Das Büchlein stärkt somit die Identifikation mit der Gemeinde als Lebensbeziehungswise Schul- und Arbeitsort. Im besten Fall trägt es dazu bei, dass sich zukünftig wieder mehr Leute in ihrer Gemeinde engagieren – allenfalls sogar in der Gemeindeexekutive.

Fragen und kleine Aufgaben

Das 28-seitige Büchlein im «Pixi»-Format (10x10 Zentimeter) zeigt, welche Vielfalt an Aufgaben eine Gemeinde zu erledigen hat: von der Wasserversorgung und Abwasser-/Abfallentsorgung über die Kinderbetreuung, die Gesundheitsversorgung und Alterspflege bis hin zur Instandhaltung der Strasseninfrastruktur. Eine Doppelseite ist den Themen Gemeindeexekutive und Milizsystem gewidmet. Daneben erfahren die (kleinen) Leserinnen und Leser viele wissenswerte Fakten, unter anderem über die Feuerwehren, die Rettungsdienste und die Bedeutung der Ortsvereine. Durchs Büchlein führt eine Eule namens Comunix. Der Name setzt sich zusammen aus dem Italienischen «comune» (Gemeinde) und «strix», der Be-

zeichnung für eine Eulengattung. Die Eule Comunix liefert Erklärungen, stellt den Kindern aber auch Verständnisfra-



gen und kleine Aufgaben. Die Idee dahinter: Wenn die Kinder aktiv mitmachen können, verfestigt sich das Wissen über die Gemeinde besser.

Gedruckt und online verfügbar

Produziert wurde «Meine Gemeinde, mein Zuhause» in Deutsch, Französisch und Italienisch in einer Gesamtauflage von 100000 Exemplaren. Ermöglicht wurde die Publikation durch die Bank Julius Bär (siehe Artikel links). Das Kinderbüchlein liegt dieser Ausgabe bei. Ausserdem wird der SGV jeder Gemeinde eine Anzahl Exemplare schicken

– als Beitrag zur Förderung der politischen Bildung in der jeweiligen Gemeinde und als «Geschenk» im Rahmen des «Jahrs der Milizarbeit».

Gemeinden und Schulen können das Kinderbüchlein «Meine Gemeinde, mein Zuhause» zudem per E-Mail (verband@chgemeinden.ch) bestellen. Es kann ein Geschenk der Gemeindepräsidentin beziehungsweise des Gemeindepräsidenten an die Kinder sein und im Schulunterricht oder beim Besuch in der Gemeindeverwaltung verschenkt werden. Pro Gemeinde können maximal 1000 Exemplare bestellt werden. «Meine Gemeinde, mein Zuhause» ist zudem als PDF unter www.milizsystem.ch verfügbar.

Philippe Blatter

Informationen:
www.milizsystem.ch



«Frauen sollten sich selber mehr zutrauen»

Vreni Wipf hat ihren Mann früh verloren. Dieses Schicksal hat dazu beigetragen, dass sie heute Gemeindepräsidentin von Lohn (SH) ist. Als solche hat sie «vieles auf den Kopf gestellt», «viel gelernt» und «enorm profitiert».

Vreni Wipf ist am Morgen unseres Besuchs allein in der Gemeindekanzlei anzutreffen. «Willkommen in Lohn», sagt sie freundlich. Bis vor sechs Jahren hatte die Verwaltung keine offiziellen Räumlichkeiten. Wer ein Anliegen hatte, suchte den Verantwortlichen zu Hause auf. «Das war noch wie zu Gotthelfs Zeiten», erinnert sich die Präsidentin des Dorfes, das auf einem Hochplateau liegt und aktuell 760 Einwohnerinnen und Einwohner hat. Einen Grossteil ihrer Arbeit erledigt sie weiterhin in ihren eigenen vier Wänden. Ins Unterdorf, wo früher die Post eingemietet war, kommt sie vor allem für Gespräche und Sitzungen. Regelmässig leert sie hier zudem ihr Brief- und Pendenzfach.

Ins kalte Wasser gesprungen

«Ich bin eine Quereinsteigerin», erzählt sie. Wie vielfältig, aber ebenso arbeitsintensiv ein solches Amt sein kann, hatte sie als junge Familienfrau allerdings bereits aus der Nähe erlebt. Ihr Mann engagierte sich im Kantons- und im Gemeinderat, daneben führte er die eigene Schreinerei. «Ich sagte ein paar Mal zu ihm, unsere Familie habe ihr politisches Soll erfüllt», erinnert sich Vreni Wipf.

2004 änderte sich ihr Leben grundlegend. Ihr Mann erlag einem Krebsleiden. Sie war 50 Jahre alt, ihre vier Kinder befanden sich mitten in der Ausbildung. Um als Heilpädagogin besser entschädigt zu werden, hatte sie gerade das Primarlehrpatent erworben. Nun übernahm sie eine 100-Prozent-Stelle. Als sie 2011 angefragt wurde, ob sie sich vorstellen könnte, für das Gemeindepräsidium zu kandidieren, zögerte sie nicht lange. «Ich stand an einem Wendepunkt in meinem Leben und suchte eine neue Herausforderung», erzählt sie. Ihre Wahl war unbestritten; sie konnte sich in die tägliche Behördenarbeit hineinknien.

Die Gemeinderäte packen mit an

«Ich habe seither mit einem tollen Team vieles auf den Kopf gestellt», sagt sie lachend. Der Gemeinderat hat das Gebäudeprogramm «Lohn 2015» initiiert, um sämtliche Liegenschaften auf ihre Zweckmässigkeit zu überprüfen. Im Zuge dessen ist der alte Kindergarten durch einen Neubau bei der Turnhalle ersetzt worden. Gleich daneben ist ein neues Feuerwehrmagazin mit Entsorgungsplatz entstanden, und das in die Jahre gekommene Restaurant Gemeindehaus ist veräussert worden. Der Erlös von 880 000 Franken dient der kleinen Gemeinde als finanzielles Polster. Auf dieses Jahr konnte der Steuerfuss um



Vreni Wipf vor dem Eingang zur Gemeindekanzlei Lohn. Offizielle Räumlichkeiten gibt es in der Gemeinde mit 760 Einwohnerinnen und Einwohnern erst seit sechs Jahren.

Bild: Eveline Rutz



10 Prozentpunkte auf 89 Prozent gesenkt werden. «Wir haben schon immer eine massvolle Ausgabenpolitik betrieben», betont die Gemeindepräsidentin. Jetzt sei man aber für eine gewisse Zeit abgesichert. Sie erzählt, wie sie zusammen mit ihren vier Kollegen das Mobiliar des Restaurants verkauft hat. «Bei uns packt der Gemeinderat eben häufig selbst an.»

Fusionspläne sind vom Tisch

Fähige Behördenmitglieder zu rekrutieren, sei indes schwierig. Aus der Bevölkerung kam daher der Anstoss, mit Stetten und Büttenhardt zu fusionieren. Auch bezüglich Infrastruktur erhoffte man sich Vorteile. Entsprechende Pläne scheiterten im letzten Herbst jedoch noch vor der Urnenabstimmung. Nur in Lohn kam an der Gemeindeversammlung eine Ja-Mehrheit zustande. Stetten und Büttenhardt erteilten der Idee eine Absage. «Schade», kommentiert Vreni Wipf. Die Niederlage habe sich allerdings abgezeichnet, sie habe sie gut überwunden. Lohn und Büttenhardt sind nun daran, ihre Zusammenarbeit im Bereich der Schule zu intensivieren.

Parteien spielen keine Rolle

Vreni Wipf hatte sich einst der SVP angeschlossen – aus Solidarität zu ihrem Mann. Nach dessen Tod trat sie aus. Sie störte sich am zunehmend aggressiven Kurs. Heute bezeichnet sie sich als «Bürgerliche mit grünem Touch und einer sozialen Ader». In der Exekutive einer Gemeinde sei in erster Linie gesunder Menschenverstand gefragt. «Es geht um Persönlichkeiten, nicht um das Kalkül einzelner Parteien.»

Freude am Repräsentieren

Steckbrief

Vreni Wipf (65) leitet seit 2011 die Geschicke der Schaffhauser Gemeinde Lohn. Sie ist für die Ressorts Polizei und Schule zuständig. Bis zu ihrer Pensionierung vor drei Jahren hat sie zudem als Heilpädagogin gearbeitet. Sie ist ursprünglich in Stetten aufgewachsen, hat nach der Ausbildung in Davos gearbeitet und ist der Liebe wegen in den Oberen Reiat zurückgekehrt. Vreni Wipf ist inzwischen verwitwet. Sie hat vier erwachsene Kinder und zwei Enkel, die sie regelmässig hütet. Ihr Pensum beträgt theoretisch 30 Prozent. In der Praxis kommen jedoch häufig deutlich mehr Arbeitsstunden zusammen. 2018 hat sie für ihr Engagement gut 24000 Franken erhalten; Referatsentschädigungen, Taggelder sowie Spesen inklusive.

Vreni Wipf hat ihren Mann früh verloren. Dieses Schicksal hat dazu beigetragen, dass sie heute Gemeindepräsidentin von Lohn (SH) ist. Als solche hat sie «viele auf den Kopf gestellt», «viel gelernt» und «enorm profitiert». Ginge es nach ihr, müssten alle einen «Bürgerdienst» leisten. *eru*

Lohn gegen aussen zu vertreten, gefällt der 65-Jährigen. «Von der Musik her bin ich es gewohnt, auf einer Bühne zu stehen.» Vreni Wipf spielt Klavier, Orgel und seit Kurzem Schwyzerörgeli. Früher trat sie mit verschiedenen Jazzbands auf, heute begleitet sie Gottesdienste und hört Klassik. Ist sie im Dorf unterwegs,

wird sie oft auf politische Belange angesprochen. «Schreib mir doch ein Mail», sagt sie dann. «Die Wände haben schliesslich Ohren.»

Ihr Amt erlebt sie überwiegend als Bereicherung. Dass sie hin und wieder einen erbosten Mitbürger am Telefon hat, nimmt sie gelassen. Sie habe viel über das Gemeinwesen gelernt und enorm profitiert, sagt sie. Im Milizsystem könnten sich Menschen unterschiedlichen Alters und jeder Herkunft einbringen. Das sei äusserst wertvoll. Im negativen Fall könne es aber zu Unprofessionalität führen.

Plädoyer für einen Bürgerdienst

Vreni Wipf würde es begrüssen, wenn mehr Frauen in den Behörden mitarbeiteten. «Sie sollten sich mehr zutrauen», sagt sie. Sie fände es zudem sinnvoll, wenn sich alle Schweizerinnen und Schweizer im Rahmen eines Bürgerdienstes engagieren müssten. Sie selbst wird noch bis 2020 als Gemeindepräsidentin amten. Danach wird sie mehr Zeit für ihre Familie, die Musik und das Lesen haben. Von ihrer Leidenschaft für die Literatur profitieren die Dorfbewohner bereits heute. Auf ihre Anregung hin ist die alte Telefonkabine bei der Verwaltung zu einer Bücherkabine umfunktioniert worden. Auf den fein säuberlich angeschriebenen Regalen kann Gelesenes deponiert und nach einer neuen Lektüre gesucht werden. «Hier schaue ich oft rasch vorbei», sagt Vreni Wipf.

Eveline Rutz

Anzeige



Machen Sie auf sich aufmerksam!

Mit einer Anzeige in der Fachzeitschrift «Schweizer Gemeinde».

Die führende Fachzeitschrift für politische Entscheidungsträger der kommunalen Ebene ist die ideale Plattform für Ihr Marketingziel. Ihre Anzeige, Publireportage oder Firmeninformation erreicht sämtliche Gemeinden in allen Sprachregionen der Schweiz.

Ihre Ansprechperson für Anfragen:

Mario Dubach Anzeigenleiter, Tel. +41 31 300 63 89
mario.dubach@staempfli.com



Das Milizsystem der Schweiz - ein historischer Abriss

Der Begriff «Miliz» bezeichnet ein im öffentlichen Leben der Schweiz verbreitetes Organisationsprinzip. René Roca* zeigt auf, dass die historischen Ursprünge des Milizprinzips bis ins alte Griechenland zurückreichen.



Jede Bürgerin und jeder Bürger, die oder der sich dazu befähigt sieht, kann neben- oder ehrenamtlich öffentliche Ämter und Aufgaben übernehmen. Das Milizprinzip weist auf eine republikanische Identität hin, die – falls verinnerlicht – eine der wichtigsten Stützen unserer schweizerischen politischen Kultur darstellt und eng mit der direkten Demokratie verknüpft ist.

Ursprünglich ist Miliz die Bezeichnung für die Bürgerwehr

Der nur in der Schweiz gebräuchliche Ausdruck «Milizsystem» rührt ursprünglich vom Kriegswesen (lat. militia) her. «Miliz» ist eigentlich die Bezeichnung für Bürgerwehr, beziehungsweise Volks-

heer, und dies im Gegensatz zum stehenden Heer. Der Begriff wurde im 17. Jahrhundert aus lateinisch militia, «Kriegsdienst; Gesamtheit der Soldaten», entlehnt und war später auch im politischen Kontext gebräuchlich.

In der Antike ging es um die Ausübung ziviler Ämter, per Los bestimmt

Die historischen Ursprünge des Milizprinzips reichen ins alte Griechenland zurück, genauer gesagt in die attische Demokratie sowie in die frühe römische Republik. Schon damals bezeichnete der Begriff die Ausübung ziviler Ämter. In der antiken Polis berieten und beschlossen die freien und selbstständig wehrfähigen Grundbesitzenden Bürger in der

Volksversammlung persönlich jede einzelne Angelegenheit. Die politischen Ämter wurden in kurzfristiger Rotation meist per Los bestimmt. Dem lag die Überzeugung zugrunde, dass jeder Bürger zur zeitweiligen Übernahme öffentlicher Funktionen verpflichtet und befähigt sei. Neben antiken Wurzeln sind sicher auch altgermanische Einrichtungen wie das Thing wichtig, die auf altgermanischem Recht fussen («Wer ehrbar ist, ist wehrbar»). Ein Erbe dieser Ansätze eines Milizgedankens stellt in der Schweiz seit dem Spätmittelalter die vormoderne genossenschaftliche Landsgemeindedemokratie dar. Aber auch in den eidgenössischen Städteorten des Ancien Régime finden sich deutliche Hin-

weise auf das Milizprinzip. Nicolo Machiavelli (1469–1527) sah in der alten Eidgenossenschaft die Wiederkehr des römischen Prinzips der Einheit von Bürger und Soldat und hielt in seinem Buch «Il Principe» den Grundsatz fest, dass sich eine Republik wie die Eidgenossenschaft auf eigene Truppen und nicht auf fremde abstützen müsse. Für die alte Eidgenossenschaft konstatierte er: «Die Schweizer übertreffen alle andern an Wehrhaftigkeit und Freiheit» («armatisimi e liberissimi»).



Blick auf eine Gemeindeversammlung im Freien: aufgenommen im Jahr 2013 in Oberrohrdorf-Staratschwil (AG). Bild: zvg.

Nach dem Vorbild der französischen und amerikanischen Revolutionsarmeen legte die erste gesamtschweizerische Verfassung, nämlich die Helvetische von 1798, das Milizprinzip unter anderem im Artikel 25 fest: «Jeder Bürger ist ein geborner Soldat des Vaterlands.» Die regenerierten Kantonsverfassungen übernahmen dann ab 1830 dieses Prinzip. Die Bundesverfassungen von 1848 und 1874 anerkannten die allgemeine Wehrpflicht und untersagten dem Bund, stehende Truppen zu halten. Erst 1999 wurde das militärische Milizsystem mit dem Artikel 58 explizit in der Bundesverfassung verankert: «Die Schweiz hat eine Armee. Diese ist grundsätzlich nach dem Milizprinzip organisiert.» Dieser Hinweis in der Verfassung ist übrigens der einzige, der auf das Milizprinzip hinweist. Das politische Milizprinzip gehört somit weitgehend zum ungeschriebenen Verfassungsbrauchtum. Deshalb fand es wohl bisher so wenig Beachtung in der staatsrechtlichen und auch historischen Forschung zur Schweiz.

Das Milizsystem in der eidgenössischen Politik

Die Milizidee wurde in den eidgenössischen Städte- und Landgemeindeorten seit dem 13. beziehungsweise 14. Jahrhundert in der Bevölkerung verankert. Diese floss auf dem Gebiet der heutigen Schweiz auch in zahlreiche genossenschaftliche Organisationsformen ein. So vertrauten die Genossenschafter auf die «Wägsten», auf ihre zeitliche und materielle Opferbereitschaft für die Gemeinde. Daneben wirkte zweifellos auch das christliche Prinzip der «Caritas», das heisst die Pflicht zur Hilfeleistung an den Kranken, Behinderten, Armen und Gescheiterten, das sich mit der Zeit in verschiedenen wohltätigen Milizorganisationen (z.B. Samariter) niederschlug. Der Berner Frühaufklärer Beat Ludwig von Muralt (1665–1749) und der Basler

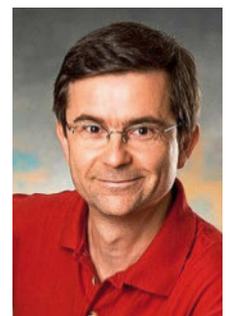
Aufklärer Isaac Iselin (1728–1782) stellten die Forderung auf, dass die Schweiz eine eigene republikanische Identität schaffen müsse. Sie betonten dabei den Milizgedanken und das Genossenschaftsprinzip und förderten mit ihren philosophischen Schriften eine Tugenddiskussion. Es seien republikanische Werte wie Mut, Sparsamkeit, gegenseitige Hilfe, Vertrauen in das eigene Urteilsvermögen sowie Verachtung der höfischen Pracht nötig, um ein nationales Selbstverständnis und eine schweizerische kommunale Republik aufzubauen.

Ab 1830 auf die Gemeinden übertragen

Die regenerierten Kantonsverfassungen ab 1830 übertrugen dann explizit das Milizsystem auf die Gemeinden und deren Selbstverwaltung. In allen öffentlichen Angelegenheiten hatten die Bürger ihre Verantwortung für das Gemeinwesen wahrzunehmen. Es war deshalb üblich, dass die wichtigen Staatsstellen nicht von fest angestellten Magistraten oder Beamten, sondern von Bürgern auf Amtsdauer eingenommen wurden. Zusammen mit dem Vereinswesen, das im 19. Jahrhundert Auftrieb erhielt, stellt das Milizprinzip bis heute in politischer Hinsicht auf Gemeinde-, Kantons- und Bundesebene ein wesentliches Merkmal unseres subsidiär-föderalistischen Staates dar.

René Roca

*René Roca ist promovierter Historiker, Gymnasiallehrer und Vizeammann (parteilos) von Oberrohrdorf (AG). Er ist Gründer und Leiter des Forschungsinstituts direkte Demokratie (www.fidd.ch).



Schweizerische Milizarmee

Der Grundsatz des Volksheeres im Gegensatz zum stehenden Heer geht in der Schweiz auf die spätmittelalterlichen Aufgebote der einzelnen eidgenössischen Orte zurück. Jean-Jacques Rousseau (1712–1778) hatte das eidgenössische Prinzip der Bürgerarmee vor Augen, als er im Jahre 1772 schrieb: «Tout citoyen doit être soldat par devoir, nul ne doit l'être par métier. Tel fut le système militaire des Romains; tel est aujourd'hui celui des Suisses; tel doit être celui de tout État libre [...]» Rousseau stellt damit den positiven Zusammenhang von Bürger und Soldat, von Milizarmee und freiheitlichem Staat her.

Anzeige

Fachtagung und Buch «Seniorenfreundliche Zugänge zum Mietwohnungsmarkt»

Referenten:

Dr. Joëlle Zimmerli, Prof. Dr. Peter Ilg, Dr. Balz Halter und weitere

Breakout Session Siedlungserneuerung:

Pensionierte als Betroffene von Leerkündigungen

Donnerstag, 27. Juni 2019, 13.00 – 17.30 Uhr

HWZ Hochschule für Wirtschaft Zürich

Anmeldung: www.swissrei.ch/events

Partner: Age Stiftung, Bundesamt für Wohnungswesen, gaiwo, Immobilien Basel-Stadt, Mobimo, SVIT Senior Zürich, Stadt Winterthur, Dr. Stephan à Porta-Stiftung



«*Es macht mir Freude, etwas zum Gemeinwohl beizutragen*»

Marc Schmid beurteilt im Bezirk Bülach die Arbeit sozialer Einrichtungen. Das Milizamt mit einem Pensum von 1,5 Prozent lässt sich bestens in sein Leben integrieren und ist eine bereichernde Ergänzung zu seinem bürolastigen Job.

Marc Schmid arbeitet vor allem am Computer. In seinem Berufsalltag hat er wenig direkten Kundenkontakt. «Mein Job ist bürolastig», sagt der Nürensdor-

fer, der an der ETH Zürich in Neurowissenschaften doktriert hat und in der Gesundheitsbranche tätig ist. Seit zwei Jahren engagiert er sich daher als Heim-

referent und Ersatzmitglied des Bezirksrats Bülach. Dies gebe ihm viel zurück, sagt er und spricht von einer bereichernden Ergänzung.



Heimreferent Marc Schmid, hier im Gartenbrockenhaus, lobt die Arbeit von Hardundgut. Die Institution begleite Betroffene äusserst individuell. «Auf meinen Rundgängen sehe ich, dass ihnen die Arbeit ein gutes Selbstwertgefühl gibt.»

Bild: Fabian Stamm

Pro Jahr besucht Schmid zwölf Einrichtungen, um deren Leistungen zu beurteilen und allenfalls Veränderungen anzuregen. Er überprüft unter anderem das Qualitätskonzept, die Lagerung von Medikamenten sowie die Sauberkeit der Räumlichkeiten. Seine Besuche dienen aber nicht in erster Linie der Kontrolle, sondern dem Austausch. «Ich verstehe mich als beratende Stimme», sagt der 37-Jährige. Seine Aufgabe bestehe auch darin, die Arbeit der Institutionen wertzuschätzen. Sie investierten alle viel Herzblut und hätten je nach Ausrichtung andere Herausforderungen zu meistern. Was er vor Ort beobachtet, hält der Mi-

lizpolitiker jeweils in einem Bericht fest, der an den Bezirksrat sowie das Kantonale Sozialamt geht.

Impulse von aussen

Hardundgut in Embrach zählt zu jenen Einrichtungen, für die Schmid zuständig ist. Sie beschäftigt Menschen mit psychischen Erkrankungen und vermittelt sie nach Möglichkeit in den ersten Arbeitsmarkt. «Wir bieten ihnen eine berufliche Perspektive», sagt Geschäftsleiter Rudolf Litschi. Nach einer ersten Phase der Stabilisation würden sie schrittweise wieder an die Berufswelt herangeführt. Litschi schätzt die jährlichen Besuche des Heim-

referenten. Sie gäben Anlass, das eigene Tun zu reflektieren. «Jede Person, die von aussen kommt und unsere Arbeit spiegelt, ist ein Gewinn.»

Marc Schmid ist beim Gespräch im Hardundgut-Gartenbrockenhaus ebenfalls voll des Lobes. Dank den Werkstätten und vielseitigen Projekten begleite Hardundgut Betroffene äusserst individuell. «Auf meinen Rundgängen sehe ich, dass ihnen die Arbeit ein gutes Selbstwertgefühl gibt.» Die Mitarbeitenden lernten im Kontakt untereinander viel, betont Litschi. «Von der Gemeinschaft profitieren sie sicher so stark wie von unseren Angeboten.»

Enge Zusammenarbeit mit Gemeinden

Wie zentral es für das Wohlbefinden eines Menschen ist, einer Erwerbstätigkeit nachzugehen, weiss Marc Schmid auch aus seiner Zeit als Mitglied der Sozialbehörde Nürensdorf, der er von 2006 bis 2014 angehörte. Er betreute die Sozialhilfe- und IV-Bezüger damals noch direkt; die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde (KESB) existierte noch nicht. «In der Region kennt man sich», sagt er. Behörden, Gewerbe und soziale Einrichtungen seien miteinander im Gespräch. Geschäftsleiter Litschi bestätigt diese regionale Verbundenheit. «Wir arbeiten stärker mit den Gemeinden zusammen als früher», berichtet er. Dies habe damit zu tun, dass psychisch erkrankte Menschen nicht mehr so rasch eine IV-Rente erhielten. Die öffentliche Hand bemühe sich intensiver darum, sie im Erwerbsleben zu halten. «Je länger eine Person draussen ist, desto schwieriger wird es, sie wieder zu integrieren.»

Auf gute Beziehungen zum lokalen Gewerbe ist Handundgut angewiesen, wenn es um die Suche nach geeigneten Stellen geht. Diese sei ein Knochenjob, sagt Rudolf Litschi. Wenn man offen auf Betriebe zugehe, ergäben sich jedoch häufig gute Lösungen. Sorgen bereitet ihm, dass die Industrie zunehmend in Osteuropa produziert. «Niederschwellige Arbeiten gehen verloren.»





Denn ich baue auf starke Partner

Die Previs Vorsorge gehört zu den zehn grössten Sammel- und Gemeinschaftseinrichtungen. Eine langjährige Tradition im Service Public, flexible Vorsorgelösungen und Servicequalität auf höchstem Niveau – dafür engagieren wir uns seit 60 Jahren.

Zwei starke Partner: Schweizerischer Gemeindeverband SGV und die Previs.

www.previs.ch



Vorsorgen mit Durchblick

demopark 2019

+ Sonderschau Rasen mit Golf- und Sportrasen



Hier trifft sich die Grüne Branche: Innovationen. Vorführungen. Weiterbildung.



Flugplatz Eisenach-Kindel
23.–25. Juni 2019

www.demopark.de

Internationale Ausstellung
Grünflächenpflege
Garten- und Landschaftsbau
Platz- und Wegebau
Kommunaltechnik
Sportplatzbau und -pflege

Diskutieren Sie gerne mit Ihrer Bevölkerung?

Engagierte Bürgerinnen und Bürger möchten in die Regional- und Gemeindeentwicklung miteinbezogen werden. Mit der Moderation von grossen Gruppen helfen wir Ihnen, eine moderne Gemeinde mitzugestalten.

Federas Beratung AG, www.federas.ch
Mainaustrasse 30, Postfach, 8034 Zürich,
Telefon +41 44 388 71 81, info@federas.ch
Laupenstrasse 35, Postfach, 3001 Bern,
Telefon +41 31 380 70 12, info.bern@federas.ch



«Das Amt ist eine Ehre»

Herausforderungen wie diese spreche man bei den jährlichen Treffen an, sagt Marc Schmid. Wie sich eine Institution weiterentwickeln könne, sei stets ein Thema. «Es macht mir Freude, etwas zum Gemeinwohl beizutragen», sagt der FDP-Mann. Das Engagement als Heimreferent entspricht offiziell einem 1,5-Prozent-Pensum und wird mit 1800 bis 2800 Franken pro Jahr entschädigt. Der effektive Zeitaufwand ist allerdings grösser. Die Besuche dauern jeweils etwa eine Stunde. Hinzu kommen die Vor- und Nachbereitungen. Wie hoch die Entschädigung ausfalle, dürfe beim Entscheid für oder gegen ein solches Mandat keine Rolle spielen, sagt Schmid. Bei seiner Bewerbung habe er keinen Moment daran gedacht. «Ich empfinde es als Ehre,

dieses Amt ausüben zu dürfen und dabei viele motivierte Menschen kennenzulernen.» Dies sei der eigentliche Lohn.

Möglich dank dem Arbeitgeber

Marc Schmid ist alleinstehend und daher zeitlich flexibel. Wird er kurzfristig gebeten, als Bezirksrat einzuspringen, kann er sich dies in der Regel einrichten. Sein Arbeitgeber unterstützt ihn dabei. Bleibt der Nürenschorfer wegen seiner Mandate dem Büro fern, holt er die verpassten Stunden vor oder nach. Er arbeitet zudem hin und wieder von zu Hause aus. «Meine Tätigkeiten ergänzen sich optimal», stellt er zufrieden fest.

Eveline Rutz

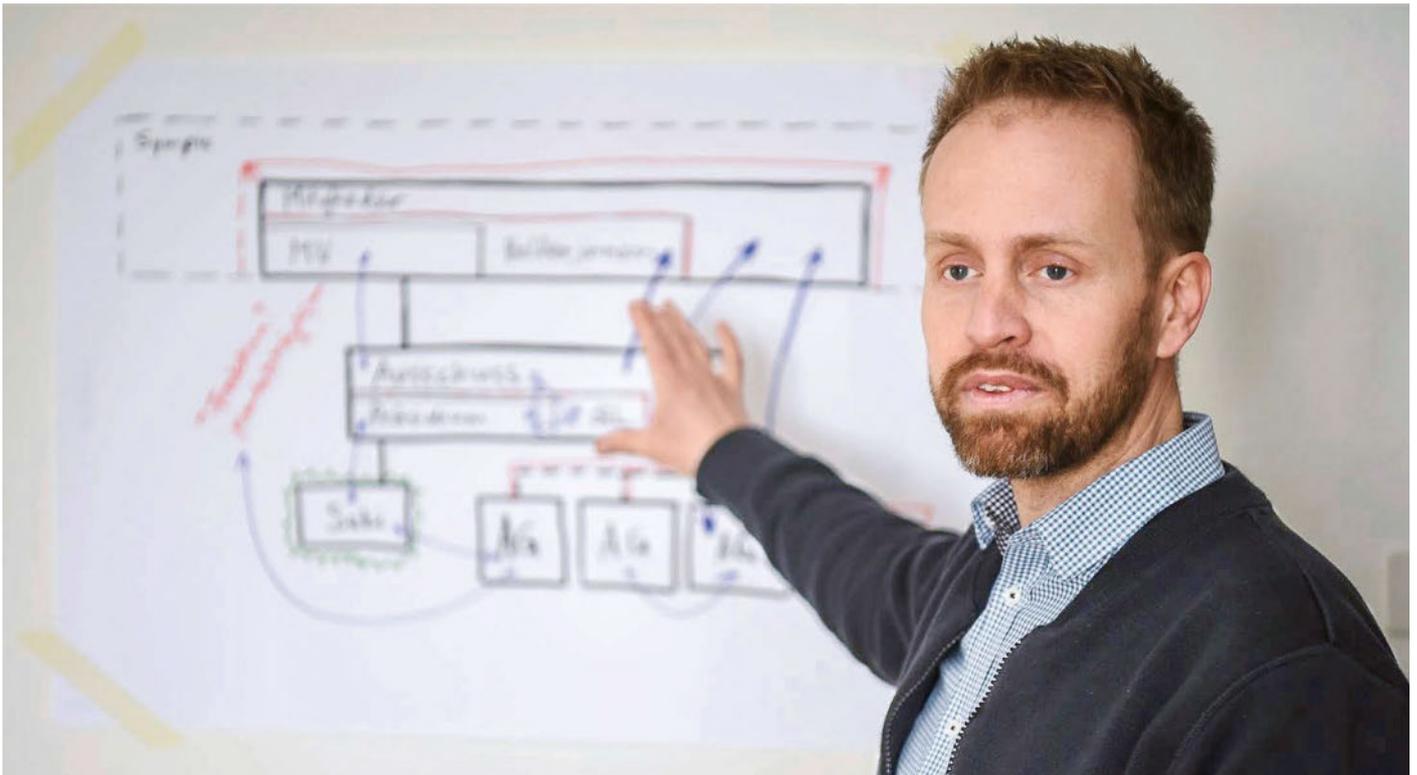


Marc Schmid hört aufmerksam den Ausführungen von Rudolf Litschi, Geschäftsleiter des Hardundguts, zu. «Ich verstehe nicht als beratende Stimme, nicht als Kontrolleur», sagt Schmid.

Bild: Fabian Stamm

Milizpolitik bringt's! Ein Hoch auf die Laien in der kommunalen Politik

«Wir sprechen zu selten über die positiven Aspekte des Milizsystems, dabei bringen die Laiengremien der Verwaltung und der Gemeinschaft Vorteile, welche die Profis nicht unbedingt bieten»: ein Plädoyer von Markus Heinzer*.



«50 Franken für eine Sitzung und vielleicht ein klitzekleines Stück Prestige»: Markus Heinzer, selbst Mitglied einer Schulkommission, unterstreicht die Bedeutung des Aussensicht von Milizpolitikern, der die Staatskasse zudem kaum belastet. Bild: Martin Bichsel

Das politische Personal in Exekutiven und Parlamenten beim Bund, in den Kantonen und Gemeinden besteht fast immer aus «Laien». Der Begriff «Laiengremien» ist aber defizitär und bringt uns nicht weiter. «Laien» sind ja Menschen, die nicht «drauskommen», die in einer Sache weder Ausbildung noch Berufserfahrung haben. «Laien» sind immer die anderen, die draussen. Wie kann denn ein politisches System funktionieren, das an Schlüsselstellen

Menschen positioniert, die nicht «drauskommen»? Der springende Punkt ist eben nicht, dass sie Laien sind. Umgekehrt: Unser politisches System basiert auf der Idee, dass alle ihr Wissen, ihre Fähigkeiten und ihr Engagement einbringen können und sollen. Man muss also gerade nicht vom Fach sein, um regieren zu können.

Vom «mühsamen» Überzeugen der Laiengremien

Warum sollte das ein Vorteil sein für ein System? In meinem Beruf als Berater und externer Projektleiter wie auch bei meinem Engagement als Vizepräsident einer Berner Schulkommission wird mir immer wieder klar: Die Vorteile unseres Milizsystems sind meist weder den Milizlern selbst noch den Verwaltungsleuten bewusst. Deshalb werden sie auch wenig genutzt. Und beide Seiten

bleiben ein bisschen ratlos, was sie miteinander anfangen sollen.

Ich habe das schon so oft gehört: Schulleitungen und Lehrpersonen fragen sich, warum ihnen eine «Laienbehörde» Vorgaben machen sollte. Und warum sie immer wieder diese «Laien» von ihren professionellen Vorhaben überzeugen müssen. Diese Klage hört man sicher auch in vielen anderen Politikbereichen. Wie oft denkt eine Bundesamts-Chefin insgeheim, wie mühsam es sei, den Bundesrat von ihrer fachlich doch so einleuchtenden Idee zu überzeugen? Ich versuche, drei Vorteile dieser politischen Konstruktion aufzuzeigen:

Benefit 1: Aussensicht statt Tunnelblick

Wir Milizlerinnen und Milizler schauen von aussen auf das System. Wir sind professionell unbedarft. Aber wir gehen davon aus, dass wir einen grossen Teil





dessen, was hier vorgeht, grundsätzlich verstehen können. Sofern man es uns denn erklärt!

Ich habe schon oft erlebt, dass wir Aussenstehende auch in fachlichen Bereichen Inputs geben konnten, auf die die Profis selbst nicht gekommen sind. Wie kann das sein? Wir kennen es alle von unserem Beruf: Profis stecken manchmal in der Sackgasse und meinen, etwas anderes sei gar nicht möglich. Das ist der Tunnelblick. Hier ist es immer fruchtbar, wenn die Profis ihre Projekte von jemandem mit Aussenblick reflektieren lassen. Denn auch Profis können Fehler machen. So können Schulkommissionsmitglieder zur Schulleitung auch mal sagen: «Gehts noch? Denk mal, wie das von aussen aussehen würde! So eine Schule wollen unsere Leute doch nicht.» So können wir die Profis auf den Boden der Realität und der Machbarkeit zurückholen und als Korrektiv wirken.

→ Milizpolitik bringtts, weil Profis sich von aussen hinterfragen lassen müssen. Das bringt das System weiter.

Benefit 2: Vermittlerrolle zwischen Behörden und Bevölkerung

Wenn die Profis uns Milizler hineinblicken lassen und uns ein Projekt erklären, dann können wir auch unser Gewicht einsetzen, um Mehrheiten zu finden. Unsere Meinung hat für die Bürgerinnen und Bürger Gewicht. Sie denken: «Das sind unsere Leute. Sie kennen die Profis, haben sich das Projekt genau angeschaut und sich überzeugen lassen. Denen vertraue ich.»

Für Bürgerinnen und Bürger ist es viel schwieriger, direkt den Profis zu ver-

trauen. Die Verwaltung kann von aussen als bedrohlich erscheinen (auch wenn es nicht gerade gehen muss wie bei Kafkas «Schloss» oder Mani Matters «är isch vom Amt ufbotte gsi»). Das ist gerade auch in der Schule ein Problem: Wenn die Eltern die lokale Schule nicht als ihre Schule ansehen, unterstützen sie sie weniger oder kämpfen sogar gegen sie. Wenn die Schulkommission aber verstanden hat, was die Schulleitungen wollen – z. B. ein modernes durchlässiges Schulmodell einführen –, dann kann sie das auch den betroffenen Eltern draussen erklären und sie überzeugen.

→ Milizpolitik bringtts, weil Milizlerinnen und Milizler ein gewichtiges Wort einlegen und zwischen der Verwaltung, den Behörden und den Bürgern vermitteln und für deren Projekte in der Bevölkerung «lobbyieren» können.

Benefit 3: Andere fachliche Fähigkeiten und Erfahrungen ins System bringen

Milizpolitik birgt ein weiteres Potenzial, das durch das Wort «Laiengremien» stark verschleiert wird: Hier stehen Bürgerinnen und Bürger, die sich für die Gemeinschaft engagieren wollen. Jede und jeder bringt ihre eigenen Fähigkeiten und Erfahrungen mit. Sie sind zwar in Bezug auf das Thema «Laien», bringen aber aus ihren Berufen eine Vielfalt an Erfahrungen, Wissen und Können in die Verwaltung hinein, die diese sonst nicht hätte. So konnte einmal eines unserer Schulkommissionsmitglieder – er ist selber Anwalt – in einer schwierigen Sache Rechtsberatung bieten.

Zudem leisten diese Freiwilligen Arbeit, die sonst teuer erkaufte werden müsste.

Am Beispiel der Anstellung und Führung einer Schulleitung: Die Schulkommissionen übernehmen hier ehrenamtlich eine sehr aufwendige Arbeit. Wie viel würde eine Verwaltungsstelle kosten, die den Schulleitungen vorgesetzt wäre? Sie müsste wohl mehr verdienen als die Schulleitung. Wir hingegen erhalten pro Sitzung 50 Franken Sitzungsgeld und – wenn es gut läuft – ein klitzekleines Stück Prestige.

→ Milizpolitik bringtts, weil sie zusätzlich Wissen, Fähigkeiten und Engagement in die Verwaltung einbringt.

Fazit

Milizpolitik ist also mitnichten «ein alter Zopf», der abgeschnitten gehört, wie ich das in letzter Zeit in Bezug auf die Schulkommissionen im Kanton Bern oft höre. «Laien» sind für das Gesamtsystem ein grosser Vorteil, weil sie ihre Aussensicht, ihr politisches Gewicht, ihre Fähigkeiten und ihr Engagement in die Verwaltung einbringen können. Dazu braucht es auf beiden Seiten ein Bewusstsein für die Vorteile der Milizpolitik.

Markus Heinzer

* Der Autor ist Vizepräsident der Schulkommission Breitenrain-Lorraine der Stadt Bern und Berater für Gemeinden und Kommissionen
www.markusheinzer.ch

Anzeige

Die Graffitischutz-Spezialisten

www.desax.ch

DESAX AG
Ernetschwilerstr. 25
8737 Gommiswald
T 055 285 30 85

DESAX AG
Felsenastr. 17
3004 Bern
T 031 552 04 55

DESAX SA
Ch. des Larges-Pièces 4
1024 Ecublens
T 021 635 95 55

Graffitischutz
Betonschutz
Desax-Betonskosmetik
Betongestaltung
Betonreinigung


DESAX
Schöne Betonflächen

«Das Tessin ist noch nicht bereit für einen Stadtpräsidenten in Vollzeit»

Mario Branda ist seit 2012 Stadtpräsident von Bellinzona. Die Wahl des heute 59-jährigen Juristen und Sozialdemokraten war aussergewöhnlich, denn die Hauptstadt des Kantons Tessin war traditionell eine Bastion der FDP.

2017 wurde Mario Branda bei den ersten Wahlen im neuen Bellinzona (Fusion von 13 Gemeinden) als Stadtpräsident bestätigt. Einer der ersten politischen Kämpfe im neuen Bellinzona betraf die Honorierung der Stadträte. Nach einem teils giftig geführten Abstimmungskampf wurden die vorgesehenen Bezüge in einer Referendumsabstimmung gesenkt. Der Stadtpräsident erhält seither 95 000 Franken statt der vorgesehenen 120 000. Sein Arbeitspensum wird auf 80 Prozent veranschlagt.

Laut Branda entspricht ein solches Teilzeitpensum aber nicht der Realität. «Ich arbeite jede Woche rund 40 Stunden für die Stadt und 20 Stunden für mein Anwaltsbüro», fasst der kinderlos verheiratete Politiker seine Woche zusammen. Zur gesamten Verwaltungsarbeit mit samt etlichen Sitzungen kommen auch viele repräsentative Aufgaben, die er häufig am Abend oder an den Wochenenden wahrnimmt. Wäre es nicht an der Zeit, den Job des Stadtpräsidenten einer Stadt mit 45 000 Einwohnern als 100-Prozent-Stelle anzusehen? Branda bejaht diese Frage, sagt aber gleichzeitig: «Im Tessin sind wir noch nicht bereit für diesen Schritt.» Das Bild eines Stadt- oder

Gemeindepräsidenten, der gleichzeitig seinen Beruf ausübt, sei fest in der Bevölkerung verankert. Für kleine und mittlere Gemeinden sei dies auch richtig, bei Städten in der Grössenordnung von Bellinzona sei es eigentlich nicht mehr zu rechtfertigen, findet Branda. Im Moment hat er als Anwalt auch berufliche Nachteile durch sein politisches Amt in Kauf zu nehmen: «Bestimmte Fälle kann ich nicht übernehmen, weil ich schnell in den Verdacht der Interessenkollision käme.»

Gleichwohl schwärmt Branda von seiner Aufgabe als Stadtpräsident. Ihn fasziniert insbesondere die konkrete Umsetzung von Projekten. Eines der grössten Projekte betrifft momentan den Umzug der SBB-Werkstätten in den Vorort Castione. Dadurch werden 120 000 Quadratmeter Fläche im Herzen der Stadt Bellinzona frei. «Ein urbanistisches Projekt in dieser Grössenordnung ist eine einmalige Chance», sagt Branda. Doch zuerst, am 19. Mai, muss noch eine wichtige Hürde genommen werden. Dann steht die kantonale Abstimmung über die Volksinitiative «Giù le mani dalle Officine» an. Im Fall einer Annahme der Volksinitiative gegen den Willen des



Mario Branda ist Teilzeit-Stadtpräsident von Bellinzona. Tatsächlich arbeitet er aber jede Woche 40 Stunden für die Stadt, wie er sagt.

Bild: Gerhard Lob

Grossen Rats müsste das Projekt der Officine vollkommen neu aufgegleist werden.

Gerhard Lob

Cademarios Exekutive schreibt Geschichte im Kanton Tessin



Eine Premiere für das Tessin findet am 19. Mai 2019 im kleinen Dorf Cademario im Malcantone statt. In der Gemeinde finden vorgezogene Erneuerungswahlen für die Exekutive statt, die Wahl für das Gemeindepräsidium folgt am 16. Juni. Die Gewählten bleiben dann bis Ende der offiziellen Legislaturperiode 2020 im Amt. Denn die bisherige, zerstrittene Exekutive wurde am 10. Februar 2019 in

einer Volksabstimmung abgewählt. 158 Stimmberechtigte sprachen sich für die Abwahl aus, 110 dagegen. Der Abstimmung war im Dezember 2018 eine Unterschriftensammlung vorausgegangen. Denn nur, wenn mindestens 30 Prozent der Stimmberechtigten ein entsprechendes Begehren unterzeichnen, wird überhaupt darüber abgestimmt, ob Neuwahl-

len angesetzt werden. In Cademario kamen 157 Unterschriften zusammen.

Premiere im Tessin

Es ist das erste Mal, dass in einer Tessiner Gemeinde vorgezogene Neuwahlen für die Exekutive stattfinden. Diese Möglichkeit war erst 2010 in die Kantonsverfassung aufgenommen worden. Sie verfolgt den Zweck, dort neu zu wählen, wo

die Exekutive zerstritten ist und sich ein Klima des Misstrauens ausgebreitet hat. Genau dies ist in Cademario geschehen. Die Initiative für die vorgezogenen Neuwahlen kam von vier Exekutivmitgliedern selbst, die dem Gemeindepräsidenten unter anderem mangelnde Transparenz vorwarfen.

Gerhard Lob

Junge Erwachsene leisten Beitrag zur politischen und kulturellen Bildung

Der Conseil des jeunes d'Yverdon (CDJY), zu Deutsch der Jugendrat von Yverdon, setzt sich seit 15 Jahren für die Jugend ein und organisiert kulturelle wie auch politische Projekte, die nicht nur bei den Jungen auf Zustimmung treffen. Seit der Gründung des Jugendrates im Jahr 2004 konnten die 13 bis 25 Jahre alten Mitglieder schon zahlreiche Projekte entwickeln und somit wichtige Impulse setzen. Der Erfolg ist zum grossen Teil auf das autonome Handeln des Jugendrates zurückzuführen, das die Stadt den jungen Menschen ermöglicht. So organisiert der Jugendrat zur Förderung der politischen Diskussionskultur Veranstaltungen wie Speed Debatings, während ihr Projekt Erasmus+ seit fünf

Jahren den Austausch mit jungen Menschen aus dem Ausland fördert. Aber auch gesellschaftlich relevante Themen kommen nicht zu kurz. Der Jugendrat konnte beispielsweise ein Weiterbildungswochenende zum Thema Menschenrechte und eine vom Lausanner Jugendrat entwickelte Ausstellung «Jugend gegen Homophobie» organisieren. Auch für Freizeitangebote für Jugendliche wird gesorgt. So wurde etwa ein Tonstudio für junge Musiker eröffnet, und auch das Festival AlternatYv mit dem Thema Nachhaltigkeit wird von Jung und Alt rege besucht. So meint Pierre-André Junod, Leiter des JECOS-Dienstes: «Der CDJY ermöglicht es jungen Menschen, das Umfeld, in

dem sie leben, zu beeinflussen, die Beteiligung junger Menschen am gesellschaftlichen Leben zu verbessern und die Anliegen der Jungen auf die politische Agenda zu setzen.»

Sheila Glasz, Mitarbeiterin Kommunikation Jugendparlamente

Infos:

www.cdjyverdon.ch
www.dsj.ch

Anzeige

Jetzt weiterbilden. CAS Digital Public Services and Communication

Start: 8. November 2019

www.fhsg.ch/digitalservices

 **FHS St.Gallen**
Hochschule
für Angewandte Wissenschaften

Infoabend
17. Juni

FHO Fachhochschule Ostschweiz

Gemeinden stehen an vielen Fronten: Wo der Schuh am meisten drückt

Der erste Eindruck: Den Gemeinden geht es Jahr für Jahr schlechter. Die Bereiche, in denen sie an ihre Grenzen stossen, werden immer zahlreicher. Doch es gibt auch Lichtblicke, gerade beim Dauerproblem Personalsuche.



Trittsicherheit ist gefragt: Raum- und Zonenplanung sowie die Kosten für die Sozialhilfe gehören zu den Bereichen, die in Gemeinden am meisten Kräfte binden.

Bild: Findel Fernando – Unsplash

Man kümmert sich, sehr sogar. Die Gemeinden sind der Öffentlichkeit alles andere als egal. Und schon gar nicht der Wissenschaft. Universitäten und Fachhochschulen forschen und publizieren seit Jahren mit Hochdruck Studien über das Befinden der kleinsten Staatseinheit. Gemeindebefragungen finden mit

grosser Regelmässigkeit statt, und das umfassende Gemeindemonitoring, bei dem alle Gemeindeschreiberinnen und -schreiber befragt werden, geht den Sorgen und Nöten der Kommunen bereits seit 1988 nach.

Doch manchmal harzt es bei diesen Erhebungen. Die Resultate der aktuellen Befragung hätten eigentlich schon seit Januar des letzten Jahres vorliegen müssen. Nach Angaben des beim Gemeindemonitoring 2017 federführenden Instituts ZHAW School of Management and Law in Winterthur wird die gesamtschweizerische Auswertung aber noch einige Zeit auf sich warten lassen. Weil sich so viele Institute und auch viele Medien um das Befinden der Gemein-

den kümmern, muss man allerdings nicht allzu tief in den Archiven und Dokumentationen forschen, um den aktuellen Sorgen und Nöten auf die Spur zu kommen. Einzelne Befunde solcher Studien schaffen es direkt aus den Studierstuben sogar auf die Frontseiten der Boulevardmedien. Im letzten Jahr beispielsweise die anhaltenden Personalprobleme. «Viele Kommunen fühlen sich von ihren Aufgaben weiterhin überfordert und suchen händeringend nach Personal», folgert die «Neue Zürcher Zeitung» in einer ersten Teilauswertung des Gemeindemonitorings 2017. Studienleiter Reto Steiner, der Direktor der ZHAW School of Management and Law in Winterthur, stellte in der NZZ ohne Wenn



und Aber fest: «Die Rekrutierung von geeigneten Personen für die Exekutiven ist ein chronisches Problem der Schweizer Gemeinden geblieben.» Zum gleichen Schluss kommt Reiner Eichenberger, Professor für Finanz- und Wirtschaftspolitik an der Uni Freiburg: «Viele Kommunen haben Probleme, ihre Ämter zu besetzen.» Hilfreich wäre es nach seiner Ansicht daher, auch Kandidaturen von aussen zuzulassen.

Weniger, aber grössere Gemeinden

Doch es gibt Lichtblicke: Merklich entschärft hat sich dieses Dauerproblem nämlich durch die stetig wachsende Grösse der Gemeinwesen. Weil in den letzten 20 Jahren gesamtschweizerisch immerhin rund ein Viertel aller Gemeinden eine Fusion eingegangen ist, hat die Zahl der Gemeinden in der Schweiz seit der Jahrtausendwende um rund 30 Prozent auf noch 2212 per Anfang 2019 abgenommen. Und schon im laufenden Jahr könnte die Zahl auf unter 2000 absinken. Für die Personalnöte der Kommunen haben sich die zahlreichen Gemeindefusionen der letzten Jahre segensreich ausgewirkt: Im Jahr 2005 bezeichneten noch 67 Prozent der Gemeinden die Suche nach Kandidatinnen und Kandidaten als schwierig oder sehr schwierig. Aktuell ist es noch die Hälfte. Auffallend: Die grössten Sorgen bereitet die Besetzung der Ämter nicht etwa den Kleinstgemeinden mit wenigen hundert Einwohnern, sondern jenen Gliedstaaten mit 1000 bis 2000 Mitbürgern. Der naheliegende Grund: Offensichtlich fällt es den Angefragten in Orten, wo jeder jeden kennt, schwerer, Nein zu sagen. Ebenfalls keine Probleme stellt die Besetzung der politischen Ämter für die Städte mit mehr als 20 000 Einwohnern dar. Dies, weil sie dem Personal attraktive und wettbewerbsfähige Konditionen bieten können. «Tatsächlich, Städte haben in der Regel weniger Schwierigkeiten, genügend Kandidaten für ein Exekutivamt zu finden», bestätigt Alexander Haus vom Institut für fortgeschrittene Studien in der öffentlichen Verwaltung der Uni Lausanne.

Raumplanung und finanzieller Spielraum belasten

So konstant das Personalproblem immer wieder in den Vordergrund gerückt wird: Am stärksten gefordert oder sogar überfordert fühlen sich die Gemeinden heute nicht mehr bei diesem Dauerbrenner, sondern vor allem bei der Raum- und Zonenplanung sowie bei der Sozialhilfe, die vor allem den Städten klar am meisten auf dem Magen liegt. Ein zunehmendes Problem stellt für viele Gemein-

den sodann die digitale Transformation dar. Die Ansprüche und Herausforderungen sind in diesem Bereich markant gestiegen. Bei den Untersuchungen der Uni Lausanne haben sich die Bereiche Soziales, Gemeindeexekutive sowie Bau- und Zonenordnung als wichtigste Problemfelder der Gemeinden herauskristallisiert. «Und es scheint, als hätte sich der Problemdruck in den letzten Jahren insgesamt etwas erhöht», stellt Alexander Haus fest.

Bernische Gemeinden sorgen sich nach einer Umfrage der «Berner Zeitung» ebenfalls stark um die Raumplanung, mehr noch aber um den immer kleineren finanziellen Spielraum und die steigenden Beiträge in den Finanz- und Lastenausgleich. Sie können einen Grossteil ihrer Ausgaben nicht mehr beeinflussen und so kaum auf neue Situationen reagieren. Für den relativ kleinen Bergkanton Uri sieht das Sorgenbarometer sehr ähnlich aus: Den höchsten Problemdruck empfinden die Urner Gemeindeglieder bei der Gemeindeexekutive, beim Landschafts- und Ortsbildschutz, bei der Raum- und Zonenplanung, bei der Bewilligung von Baugesuchen und bei der Gemeindeverwaltung. Jede dritte Gemeinde gibt laut ersten Erkenntnissen des Gemeindefollowings 2017 an, in diesen Bereichen an ihre Leistungsgrenze zu stossen oder diese bereits überschritten zu haben. Dieser Wert habe in den vergangenen Jahren zugenommen, erklärt Studienleiter Reto Steiner. Als deutliche Erleichterung bezeichnete die Hälfte der Urner Gemeinden die interkommunale Zusammenarbeit, etwa bei der Abwasser- und Abfallbewirtschaftung, der Feuerwehr und der Sozialhilfe. Steiners Feststellung: «Die Urner Gemeinden sind sich bewusst, dass die Kleinheit ihren Preis hat, einen Preis, den aber auch andere Gemeinden im alpinen Bereich zu zahlen haben».

Aargauer Gemeinden klagen über Sozialhilfeprobleme

Am Anschlag sehen sich ebenfalls viele Aargauer Gemeinden. Gemäss Teilauswertungen des Gemeindefollowings 2017 ergeben sich vor allem bei der Sozialhilfe und bei der Betreuung von Asylsuchenden erhebliche Schwierigkeiten. Die befragten Gemeindeglieder sind zudem der Ansicht, die aargauischen Gemeinden seien von diesen Problemen deutlich stärker betroffen als der schweizerische Durchschnitt.

Neben der Sozialhilfe und der Asylbetreuung stossen viele Aargauer Gemeinden auch bei der Finanzverwaltung häufiger an ihre Leistungsgrenzen. Dasselbe gilt laut Reto Steiner beim öffentlichen

Verkehr, bei der Wasserversorgung, bei öffentlichen Bauten sowie beim Abwasser bzw. bei der Kanalisation. Kriminalität oder Drogenprobleme machen 40 Prozent der Aargauer Gemeinden zu schaffen. Über 50 Prozent der Aargauer Kommunen sehen sich hier aber nicht tangiert. Am wenigsten sind kleine Gemeinden mit diesen Herausforderungen konfrontiert, am häufigsten solche mit mehr als 5000 Einwohnern.

Auch Zürcher Gemeinden stossen an Grenzen

Eher überraschend dürfte die Erkenntnis kommen, dass auch im wohlhabenden Kanton Zürich kleinere Gemeinden bei der Erfüllung ihrer Aufgaben vermehrt an ihre Leistungsgrenzen stossen. Diese Entwicklung habe sich mit der Einführung des neuen Finanzausgleichs verstärkt, weil kleinere Gemeinden die Kosten ihrer Kleinheit nun grundsätzlich selber tragen müssten, stellt die Zürcher Kantonsverwaltung in einem Bericht fest. Der Handlungsspielraum, insbesondere der kleineren Gemeinden, habe sich deshalb generell verkleinert. «Auch die verstärkte Zusammenarbeit zwischen den Gemeinden kann dieser Entwicklung nur beschränkt entgegenwirken, da die Vorteile der Kostenersparnis durch die Nachteile der Überstrukturierung der Aufgabenerfüllung oftmals kompensiert werden.»

Umso mehr verblüfft ein weiterer Befund aus dem Zwingli-Kanton: Die Steuerkraft von armen Gemeinden ist seit dem Jahr 2000 prozentual stärker gewachsen als jene der reichen Gemeinden. Langfristig betrachtet sind die Steuererfüsse der Zürcher Kommunen seit 2000 gesunken. Erst in jüngster Zeit sei wieder ein leichter Anstieg der Gemeindesteuererfüsse zu beobachten.

Fazit: Auch wenn es durchaus mehrere Lichtblicke gibt, hat der Leidensdruck bei den Gemeinden aktuell weiter zugenommen. Braucht es also dringlich eine neue Aufgabenteilung zwischen Gemeinden, Kantonen und Bund, um hier Abhilfe zu schaffen? Für Alexander Haus von der Uni Lausanne sind noch keine roten Linien überschritten: «Die uns vorliegenden Daten zu den Problembereichen in den Gemeinden weisen bisher nicht darauf hin, dass schweizweit ein dringender Handlungsbedarf angezeigt ist.»

Fredy Gilgen

In den Gemeinden braucht es die flexiblen Meister der Verwandlung

Improvisieren, aus dem Stand heraus Lösungen finden, sich stetigem Wandel anpassen: Gemeindepolitik ist weniger stark strukturiert als Kantons- oder Bundespolitik. So kommt es immer wieder zu überraschenden Mehrheiten.



Eine echte Politsensation. Ein Quereinsteiger und bunter Hund wie der Kulturunternehmer und Opernsänger Christian Jott Jenni wird Ende des letzten Jahres zum Gemeindepräsidenten von St. Moritz gewählt. Eine Wahl, die weiterhin für Schlagzeilen sorgte und die sogar weit über die Landesgrenzen Aufsehen erregte.

Eigentlich halb so wild: Der Fakt, dass völlige Politneulinge aus dem Stand heraus in ein Gemeindeexekutivamt katalpultiert werden, ist bei kleineren Gemeinwesen bei Weitem nichts Aussergewöhnliches. Hier ist das politische Leben deutlich weniger strukturiert als bei den Kantonen und beim Bund, haben verschiedene Politikwissenschaftler herausgefunden. Parteien haben dementsprechend ein deutlich kleineres Gewicht. Ist ein Amt zu vergeben, sucht man zuerst nach einer fähigen Frau oder einem fähigen Mann, die auch willig sind, das Amt anzutreten. Dies unabhängig von der politischen Orientierung. Freiwilligkeit und Improvisation stehen im Vordergrund.

Doch wie steht es um das Interesse der Bevölkerung an der Gemeindepolitik generell. Hat es in den letzten Jahren tatsächlich so massiv abgenommen wie immer wieder kolportiert wird? «Nein, es ist nicht so dramatisch», sagt Oliver Dlabac, wissenschaftlicher Mitarbeiter am Zentrum für Demokratie Aarau (ZDA). Aufgrund seiner Untersuchungen kommt er zum Schluss, dass sich die Bevölkerung weiterhin stark mit ihrer Wohngemeinde identifiziere: «Generell hat aber die Bereitschaft zum politischen Engagement abgenommen, insbesondere wenn es darum geht, sich für ein Milizamt zur Verfügung zu stellen.» In der Milizstudie am Zentrum für Demokratie Aarau konnte Dlabac am Falle der Aargauer Gemeinden eine starke Zu-



nahme an unumstrittenen Wahlen feststellen. Dies in erster Linie in ländlicheren Gegenden. Hier kommt es mittlerweile nur noch in einer von zehn Wahlen vor, dass mehr Kandidierende als Sitze zu vergeben sind.

Niedriger Frauenanteil auch bei Gemeinden

Bei der Wahlbeteiligung gab es im Kanton Aargau nur einmal einen grossen

meindeparlaments von Domat Ems, ist der Frauenanteil in den Gemeindeexekutiven seit 1988 stetig auf rund einen Viertel gestiegen. Gemeinden ohne Frauen in der Exekutive würden immer weniger.

Gemeindeversammlungen beliebt, aber schlecht besucht

In Bezug auf die generelle Wahlbeteiligung macht Ursin Fetz ähnliche Feststellungen wie sein Aargauer Forschungskollege: «Die Wahlbeteiligung hat in den letzten dreissig Jahren leicht abgenommen. Klar höher ist die Beteiligung da, wo an der Urne gewählt wird, während Gemeindeversammlungen deutlich schlechter abschneiden.» Die teils sehr tiefe Beteiligung an solchen Versammlungen sagt nach Fetz aber nicht alles über das politische Interesse aus. Die Bevölkerung kann ihr Interesse an der Gemeindepolitik auch anders ausdrücken, beispielsweise bei speziellen Anlässen einer Gemeinde wie einem Wirtschaftsapéro.

«Der grosse Vorteil der Gemeindeversammlungen ist der unmittelbare und direkte Kontakt der Bevölkerung zu den Entscheidungsträgern.» Fetz empfiehlt deshalb, Aufwertungsmöglichkeiten für Gemeindeversammlungen zu prüfen, etwa die generelle Einführung von geheimen Abstimmungen und Wahlen. Und offensichtlich geniessen diese Veranstaltungen bei der Bevölkerung der meisten Gemeinden noch immer sehr grosse Sympathien. Versuche, diese Urform der direkten Demokratie abzuschaffen und durch ein Parlament zu ersetzen, waren meistens erfolglos, die Bevölkerung will in den meisten Fällen lieber an der Gemeindeversammlung festhalten. Auch der Solothurner Stadtpräsident und FDP-Nationalrat Kurt Fluri lehnt die Einführung eines Parlaments ab: «Insbesondere das direktdemokratische Element spricht für die Gemeindeversammlung.» Mit ihrer Abschaffung ginge ein Demokratieverlust einher. Wichtig ist laut Fluri, dass die von der Versammlung getroffenen Beschlüsse referendumsfähig sind. Auch müsse sichergestellt sein, dass wichtige Entscheide unabhängig von der Gemeindeorganisation an die Urne kämen.

Politologe Andreas Ladner befürchtet dagegen, dass die tiefen und rückläufigen Besucherzahlen an der Legitimität der von den Gemeindeversammlungen gefällten Entscheidungen Zweifel aufkommen liessen. Prinzipiell gilt: Je grösser ein Ort, desto eher wird die Gemeindeversammlung abgeschafft. Ab der Grenze von 10000 Einwohnern sei ein Parlament zu empfehlen, sagen Fach-

leute. Die Gemeinden in der lateinischen Schweiz hingegen müssen weniger lang überlegen. In den Kantonen Genf und Neuenburg sind Parlamente schon ab 1000 Einwohnern vorgeschrieben.

Dass in den Gemeinden andere politische Kräfte am Werk sind als bei Bund und Kantonen lässt sich an verschiedenen Punkten erkennen: Weit stärker vertreten sind in den Gemeinden beispielsweise Parteilose: «Ja, es gibt einen generellen Trend zu mehr Parteilosen in den Gemeindeexekutiven», stellt Dlabac fest. Besonders stark sei dieser Trend in den Gemeinden der Kantone Aargau oder Zürich. In den Luzerner Gemeindenspielen dagegen die Parteizugehörigkeit nach wie vor die wichtigste Rolle.

Den generellen Vormarsch der Parteilosen hat auch Fetz festgestellt. «Je kleiner die Gemeinde, desto höher ist der Anteil der Parteilosen.» Die Parteien zeigten sich deshalb oft sehr flexibel. Im Hinblick auf Wahlen nähme man geeignete Kandidaten oft noch kurzfristig in die Partei auf oder eine Partei beschliesse, einen Parteilosen zu unterstützen.

Die beiden Wissenschaftler sind sich einig: Generell haben die Parteien in den Gemeinwesen weniger Einfluss als bei Kantonen und als beim Bund. Interessengemeinschaften wie Bau-, Gewerbe- und Industrieverbände usw. könnten ebenfalls deren Rolle übernehmen. Oder dann kommt es zu eher zufällig aus dem Stand heraus gebildeten Bewegungen (freie Bürger usw.). Auf dieser Basis gelangen dann oft auch Politneulinge in die Gemeindeämter wie zum Beispiel kürzlich in St. Moritz der bereits erwähnte Christian Jott Jenni. «Die Neueinsteiger werden aber bald feststellen, dass der Gestaltungsspielraum eher beschränkt ist. Denn ein Grossteil der Arbeit einer Gemeindeexekutive ist reine Vollzugsarbeit», sagt Fetz.

Die relativ offene Besetzung von Gemeindeämtern lässt oft auch interessante politische Mehrheiten entstehen. Bei zwei sehr ähnlich strukturierten Nachbargemeinden kann einmal die SP und am benachbarten Ort dagegen die SVP über die absolute Mehrheit in der Gemeindeexekutive verfügen, wie dies in Urtenen-Schönbühl und Moosseedorf seit Jahren der Fall ist.

Fredy Gilgen

Die Färbung eines Chamäleons hängt von äusseren Faktoren wie Temperatur, Sonneneinstrahlung, Tageszeit oder Luftfeuchtigkeit ab. Auch Gemeindepolitiker brauchen die Gabe, sich pragmatisch anzupassen.
Bild: Cecile Brasseur – Unsplash

Bruch. Unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts, als das Stimmvolk auf einen Schlag verdoppelt wurde. Seither ist die Beteiligung deutlich tiefer. Sie bewegt sich sowohl in den Zentren als auch auf dem Land aber immer noch bei respektablem rund 50 Prozent. Der Frauenanteil hat sich in den Aargauer Gemeinden bis zur Jahrtausendwende konstant erhöht und bewegt sich seither bei niedrigen 25 Prozent. Ähnlich verhält es sich in weiteren untersuchten Kantonen, mit höheren Anteilen etwa in Luzern (33 Prozent) und Schaffhausen (29 Prozent). Auffällig niedrig war und ist der Anteil im Kanton Schwyz (13 Prozent). Nach Beobachtungen und Feststellungen von Ursin Fetz, Institutsleiter an der HTW Chur und selbst Mitglied des Ge-

Ein Heer von Parteilosen macht Politik im Lokalformat

In Gemeinden mittlerer Grösse bilden die Parteien zwar noch die beherrschende Kraft. Doch ohne lokale Gruppierungen oder Parteilose sind sie häufig nicht mehr in der Lage, die Gemeindepolitik zu organisieren.

«Es war ein richtiger Knalleffekt, als wir 1983 gleich mit drei Sitzen ins Stadtparlament einzogen.» Charles Landert erinnert sich, dass niemand damit gerechnet hatte, dass die neue, lose Gruppierung mit dem schrägen Namen «Chrampfe & Hirne» eine Chance auf Erfolg hätte. Doch offenbar sprach die neue Frauenfelder Stadtpartei eine gewisse Wählerschaft an. Entstanden war sie aus verschiedenen zivilgesellschaftlich engagierten Gruppierungen, die in Frauenfeld bisher im institutionellen Rahmen kaum politisch aktiv waren. Der Ruf, in die Politik zu gehen und einen Kontrapunkt zu der seiner Meinung nach stockkonservativen Stadtpolitik zu setzen, sei immer lauter geworden», erzählt Landert, der zu den Gründervätern von «Chrampfe & Hirne» gehört. Die bürgerliche Presse positionierte die neue Partei im links-alternativen Spektrum, eine Zuschreibung, die gemäss Charles Landert die «konsequent an Sachfragen orientierte Politik» von «Chrampfe & Hirne» schlecht einfasst. «Unsere Botschaft war in ihrer Sprache provokativ, inhaltlich aber unmissverständlich: Diese Stadt braucht dringend Frischluft», sagt Charles Landert. Die Schwerpunkte seiner Partei lagen in den Bereichen Kultur, Verkehr, Stadtentwicklung, Stadtfinanzen, demokratische Rechte und Transparenz und kostengünstiges Wohnen. Dies sei auch heute noch so.

Umweltschutz und Verkehr als linker, Steuerpolitik als rechter Treiber

Rund zwölf Prozent aller Ortsparteien sind – ähnlich wie die Frauenfelder Partei «Chrampfe & Hirne» – rein lokale Gruppen ohne Einbindung in kantonale Organisationen. «Solche autochthone

Gruppen entstehen einerseits dann, wenn ein Bevölkerungssegment bestimmte Interessen durchsetzen will, die das bestehende Parteiennetz nicht wahrnehmen kann oder will», sagt Hans Geser, Professor am Soziologischen Institut der Universität Zürich und Autor zahlreicher Publikationen über die Parteienlandschaft in der Schweiz. Zentrale Treiber seien Umweltschutzfragen im Allgemeinen und Verkehrsprobleme im Besonderen: Diese Gruppierungen verankern sich laut Geser fast ausnahmslos auf der linken Seite des politischen Spektrums. In kleinen Gemeinden kompensieren sie das Fehlen von Parteien mit einer linken Ausrichtung, in den Städten sind sie Ausdruck dafür, dass es den entsprechenden (Links-)Parteien nicht gelingt, drängende Probleme zu antizipieren. «Es entstehen aber auch Bewegungen als Opposition von rechts, dies etwa dort, wo eine funktionierende SVP als Kraft gegen hohe Steuersätze fehlt.» Andererseits verstehen sich zahlreiche lokale Gruppierungen als alternatives Angebot zu den Parteien. Dabei sind die Übergänge zwischen lokalen Gruppierungen und Parteien oft fließend. Gut organisierte und politisch motivierte lokale Gruppen entwickeln sich nicht selten zu parteiähnlichen Gebilden.

Parteiähnliche Gebilde

Diesen lokalen Parteien stehen die Lokalsektionen der grossen Bundesratsparteien gegenüber. Fast ein Drittel aller heute bestehenden Sektionen sind zwischen den 70er- und frühen 80er-Jahren entstanden. Seitdem haben vor allem die vier Bundesratsparteien ein fast flächendeckendes Netzwerk von Lokalsektionen aufgebaut. Zwischen 1989 und 2003 haben die Lokalsektionen der Bundesratsparteien jedoch mehr als ein Fünftel der Mitglieder und gegen ein Drittel der Aktiven verloren, wie Hans Geser sagt. Dabei seien viele Sektionen personell so stark «ausgeblutet», dass sie auch bei kommunalen Wahlen handlungsunfähig seien. «Manche bestehen nur noch aus einer Briefkastenadresse

oder einer Handvoll Bürger und sind im Dorfleben nicht mehr präsent.» Geser ergänzt, es falle fast allen Lokalsektionen immer schwerer, Bürger zu finden, die sich der Partei als Kandidaten für lokale Ämter zur Verfügung stellen. Der Zustand des Parteiensystems oder einzelner Parteien sei jedoch stark von der Grösse der Gemeinde abhängig: In den grossen Gemeinden mit mehr als 8000 Einwohnerinnen und Einwohnern ist das Parteiensystem laut Hans Geser meistens noch so intakt, dass in der Regel ein Parteienwettbewerb um die Ämter stattfindet. In Gemeinden mittlerer Grösse bilden die Parteien zwar noch die beherrschende Kraft, sind aber ohne lokale Gruppierungen oder Parteilose häufig nicht in der Lage, die Gemeindepolitik zu organisieren. Und in den vielen kleinen und Kleinstgemeinden sind nur noch Spurenelemente von Parteien in Form einzelner Personen übrig geblieben. «Die entscheidenden Akteure bilden dort ein Heer von Parteilosen, die sich für die Ämter zur Verfügung stellen», sagt Geser.

Konzentration auf nachhaltige Projekte

In Frauenfeld ist «Chrampfe & Hirne» mittlerweile mit sieben Sitzen im Stadtparlament vertreten und somit – neben SVP und FDP – die drittstärkste Partei der Thurgauer Kantonshauptstadt. Hinzu kommen mehrere Mitglieder in städtischen Kommissionen und (Schul-)Behörden. In der jüngsten Stadtratswahl nahmen die traditionellen Parteien geschlossen Abstand von der Konkordanz und drängten «Chrampfe & Hirne» aus der Exekutive. Ihrer Maxime ist die Partei, der 160 Mitglieder angehören, bis heute treu geblieben: «Wir konzentrieren uns auf einzelne Sachthemen und Projekte, bei denen wir oft wichtige Akteure sind», sagt Charles Landert. Bereits ein Jahr nach der Wahl von drei Mitgliedern ins Parlament konnte «Chrampfe & Hirne» einen ersten grossen Erfolg für sich verbuchen: Sie verhinderte, dass das stillgelegte Eisenwerk einem Bauplatz weichen musste, und sammelte die dafür nötigen elf Millionen Franken



bei Privaten und bei der öffentlichen Hand, um das Gelände selbst zu kaufen und darauf Raum für genossenschaftliches Wohnen, Arbeiten und Kultur zu schaffen. Rund 100 Arbeitsplätze in heute über 20 Unternehmen sowie Räume für Musik, Theater und zeitgenössische Kunst wurden auf dem Areal der ehemaligen Schraubenfabrik geschaffen. Auch beim Kasernenareal, das nach dem Wegzug des Militärs neu genutzt werden kann, engagiert sich «Chrampfe & Hirne» für eine durchmischte Nutzung.

«Wir sind interessiert an einer nachhaltigen Stadtentwicklung mit verdichteten und neuen Wohnformen. Über die Zukunft seiner Partei macht sich Charles Landert keine Sorgen: «Wir denken nicht kurzfristig, sondern über einen Zeithorizont von 20 Jahren und darüber hinaus».

Fabrice Müller

Infos:
www.ch-frauenfeld.ch



«Es war ein richtiger Knalleffekt, als wir 1983 gleich mit drei Sitzen ins Stadtparlament einzogen.»

Charles Landert, Präsident der Frauenfelder Stadtpartei «Chrampfe & Hirne».

«Der Rückzug der Parteien verbreitert das politische Rekrutierungsfeld»



Hans Geser,
Professor am
Soziologischen
Institut der
Universität
Zürich.

Herr Geser, wie wichtig sind lokale Parteien für das politische System der Schweiz?

Hans Geser: Ortsparteien motivieren Personen zur Übernahme von Ämtern und wecken das Interesse der Gesamtbevölkerung für die Politik. Indem Lokalparteien für die regelmässige Besetzung der Gemeindeämter sorgen, tragen sie dazu bei, dass im Staat überhaupt eine funktionierende kommunale Ebene erhalten bleibt.

Wie hoch schätzen Sie den Einfluss von Ortsparteien auf die Gemeindepolitik ein?

Geser: Trotz ihrer Organisationsschwäche und Unprofessionalität kommt den Parteien auf Gemeindeebene eine

grössere Bedeutung zu als auf Kantons- oder Bundesebene. Denn sie sind in kleineren Kommunen meist die einzigen organisierten Vereinigungen, die sich regelmässig mit politischen Fragen befassen. Der Einfluss der Lokalparteien ist in der Westschweiz grösser als in der Deutschschweiz, wo der Parteeinfluss durch die starke direkte Demokratie abgeschwächt wird. In der Westschweiz haben die Parteien dank der stärkeren repräsentativen Demokratie einen stärkeren Einfluss.

Mit welchen Entwicklungen bei den lokalen Parteien rechnen Sie in Zukunft?

Geser: Der Rückgang von Mitgliedern und Aktiven wird wohl weiter voranschreiten und zur Auflösung zahlreicher Lokalsektionen in kleineren und mittleren Gemeinden führen. Weiter erwarte ich eine verstärkte Dominanz der vier Bundesratsparteien, weil kleinere Parteien höchstens noch in den Städten die kritische Grösse für die Bildung einer stabilen Ortssektion überschreiten. Der Rückzug der Parteien führt zu einer Verbreiterung der politischen Rekrutierungsfelder.

Die Kanäle für politische Ämter öffnen sich für Personen, die bisher wenig oder keine Wahlchancen hatten. Die Schwächung der Lokalparteien ist möglicherweise ein heilsames Korrektiv für die zunehmende ideologische Polarisierung: Es erhöht sich die Chance für eine pragmatisch-unideologische Politik.

Interview: Fabrice Müller

Infos:
www.geser.net

Wer eine Strategie hat, kann auch junge Gemeinderäte rekrutieren

Das Forschungsprojekt PROMO 35 der Hochschule für Technik und Wirtschaft (HTW) Chur hat das politische Engagement von jungen Erwachsenen in Gemeindeexekutiven untersucht. Die Studie zeigt viel brachliegendes Potenzial.

Die Personalrekrutierung für Exekutivämter in Gemeinden ist schwieriger geworden. Nicht nur zahlreiche Lokalmedien berichten regelmässig darüber, auch wissenschaftliche Untersuchungen zeigen ein ähnliches Bild: Für rund die Hälfte aller Schweizer Gemeinden ist es herausfordernd, genügend geeignete Kandidierende für Exekutivwahlen zu finden. Eine Umfrage der HTW Chur bei 602 Schweizer Gemeinden kommt zum Schluss, dass mehr als ein Drittel erhebliche Schwierigkeiten bei der Besetzung der Gemeindeexekutive bekundet. Bei der Rekrutierung von jungen Erwachsenen unter 35 Jahren sind die Schwierigkeiten mit über zwei Dritteln der befragten Gemeinden noch stärker ausgeprägt.

Das Potenzial wäre vorhanden, doch es wird nur schlecht genutzt

Aktuell sind 5,6 Prozent der Mitglieder in Deutschschweizer Gemeindeexekutiven unter 35 Jahre alt. Dies entspricht hochgerechnet rund 760 Personen oder knapp einem Promille aller stimmberechtigten Schweizerinnen und Schweizer zwischen 25 und 35 Jahren. In Hinblick auf eine angemessene Repräsentation aller Bevölkerungsteile in der Schweizer Gemeindepolitik ist dies bedenklich. Eine Umfrage bei 1000 jungen Erwachsenen zeigt allerdings auch, dass diese durchaus politisch interessiert sind und sich gut vorstellen können, sich in der Gemeindepolitik vermehrt zu engagieren. Das Rekrutierungspotenzial bei jungen Erwachsenen beträgt rund 20 Prozent und ist höher als erwartet. Für Gemeinden mit Rekrutierungsschwierigkeiten bedeutet dies gute Perspektiven, ihre Gemeindeämter mit jungen Erwachsenen zu besetzen. Würde es den Ge-

meinden gelingen, nur einen Teil dieses Potenzials abzuschöpfen, liesse sich die Rekrutierungsproblematik deutlich entschärfen.

Dabei ist in Gemeinden der Rekrutierungsprozess selbst zu verbessern. Die Studienergebnisse zeigen: Junge Erwachsene werden für Ämter zu wenig angefragt. Gemeinden haben hier einen blinden Fleck. Sie sind mehrheitlich der Ansicht, genügend junge Leute anzufragen. Für eine effektivere Rekrutierung braucht es deshalb eine gezielte Ansprache dieser Zielgruppe. Zugleich ist der Kandidatur- und Wahlprozess den jungen Erwachsenen kaum bekannt. Dies ist den Gemeinden oft nicht bewusst. Würde das Rekrutierungsverfahren transparent und zielgruppengerecht dargestellt, könnten junge Erwachsene besser mobilisiert werden.

Mehr Effizienz und moderne Kommunikationsmittel nötig

Des Weiteren belegt die Studie, dass junge Erwachsene sich in erster Linie intrinsisch motivieren lassen. Mit anderen Worten: Sie wollen etwas bewegen können, konkrete Projekte mit sichtbaren Resultaten umsetzen und gemeinsam mit anderen Lösungen entwickeln. Extrinsische Faktoren – wie zum Beispiel die Wertschätzung aus der Bevölkerung, eine angemessene Entschädigung oder ein hohes Ansehen – gewinnen allerdings nach der Wahl in eine Gemeindeexekutive an Bedeutung. Ob jemand ein Amt in der Gemeindeexekutive überhaupt übernehmen will, bestimmt der erwartete Zeitaufwand massgeblich mit. Folglich sind in der Ausgestaltung der politischen Ämter die zeitlichen Bedürfnisse der potenziellen Amtsträger zu berücksichtigen und der zeitliche Aufwand zu begrenzen. Besonders wichtig sind hierbei effizientere Sitzungen und Arbeitsprozesse sowie der Einsatz moderner Kommunikationsinstrumente. In eine ähnliche Richtung zielen auch strukturelle Reformen, die alternative Gemeindeführungsmodelle – beispielsweise das CEO- oder Verwaltungsratmodell – einführen wollen. Die Studienergebnisse

lassen vermuten, dass es keine Patentrezepte oder einzelne Massnahmen gibt, die für alle Gemeinden gleichermassen geeignet sind. Vielmehr sind eine vertiefte Problemanalyse und Auslegeordnung notwendig.

Das Onlinetool zu Promo 35

Auf dieser Basis ist eine Rekrutierungsstrategie zu entwickeln. Diese muss klären, wer für die Rekrutierung von Mitgliedern der Gemeindebehörden verantwortlich ist, wer welche Aufgabe übernimmt und welche Massnahmen prioritär umgesetzt werden. Unter promo35.ch sind über 80 Massnahmen exemplarisch dargestellt und in einem interaktiven Onlinetool aufbereitet. Sie richten sich an Gemeindepolitiker, Lokalparteien, Gemeindeverwaltungen sowie an die interessierte Öffentlichkeit. Das Onlinetool soll die Gemeinden mit individuellen Vorschlägen in der Suche nach jungen Erwachsenen für ihre Gemeindebehörden unterstützen. Weiter können sich die Gemeinden anhand eines Fragebogens direkt mit anderen Gemeinden ihrer Grösse vergleichen. Wer die Rekrutierung junger Erwachsener systematisch angeht und ihr strategische Relevanz beimisst, wird junge Erwachsene für die Gemeindeexekutive gewinnen können.



Curdin Derungs (links), Professor, und Dario Wellinger, wissenschaftlicher Mitarbeiter, Hochschule für Technik und Wirtschaft (HTW) Chur

Infos:

Die beiden Studienautoren leiten am Sommerseminar in Bellinzona den Workshop «Fit für die Zukunft».





Können, wollen, dürfen - die Wege zum Milizamt

84 Massnahmen zur Förderung des politischen Engagements von jungen Erwachsenen schlägt die HTW Chur vor. Im Hinblick auf die Diskussionen am Sommerseminar des SGV haben wir zwölf davon herausgepickt.

Aus der Studie «PROMO 35 – Politisches Engagement von jungen Erwachsenen in der Gemeindeexekutive» der HTW Chur, an der der SGV im Rahmen des «Jahrs der Milizarbeit» mitgewirkt hat, entnehmen wir hier zwölf der vorgeschlagenen 84 Massnahmen und ordnen sie neu. Diese betreffen nicht nur die

jungen Erwachsenen, sondern die Zukunft des Milizsystems generell. Die Beurteilung des Ressourcenbedarfs, der politischen Ebene der Umsetzung und der voraussichtlichen Wirkung ist diejenige der Studienautoren. Der SGV wird diese zwölf und weitere Massnahmen am Sommerseminar vom 23. Mai 2019

in Bellinzona diskutieren und hierzu seine eigene Positionierung definieren.

Andreas Müller
Projektleiter «Jahr der Milizarbeit»

12 Massnahmen (nach eigenen Kriterien geordnet)	Ressourcenbedarf			Ebene	Wirkung	
	Finanzen	Zeit	Personal		Zeithorizont	Nachhaltigkeit
Teilnahmefähigkeit erhöhen («Können»)						
Politische Bildung zu Gemeindepolitik an Schulen vermitteln (Lehrmittel, Workshops, Projektwochen usw.)	★★★	★★	★★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚
Aus- und Weiterbildung für Mitglieder der Gemeindeexekutive fördern und durch Gemeinde finanzieren	★★★★	★★	★★	G/K	⌚⌚⌚	⌚⌚
Anreizsystem für Arbeitgeber mit Milizpolitiker/innen einführen (z.B. via Sozialversicherungen)	★★★★	★★★★	★★★	B	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Erwerbersatzordnung für Miliztätigkeit auf Gemeindeebene anpassen	★★★★	★★★★	★★★★	B	⌚⌚⌚	⌚⌚
Teilnahmebereitschaft erhöhen («Wollen»)						
Tätigkeit bei Bildungsinstitutionen (als Praktikum oder ECTS-Abgeltung) anrechnen	★★	★★★★	★★★	K/B	⌚⌚⌚	⌚⌚
Arbeits- und Fähigkeitszeugnisse für Gemeindeengagement ausstellen	★	★★	★	G	⌚	⌚
Finanzielle Entschädigung erhöhen	★★★★	★★	★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚
Aufgaben der Gemeindeexekutive auf strategisch-politische Ebene beschränken	★★★	★★★	★★	G	⌚⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Teilnahmechancen erhöhen («Dürfen»)						
Vakanzen in der Gemeindeexekutive öffentlich aus-schreiben	★	★	★	G	⌚	⌚⌚
Wohnsitzpflicht als Hindernis aufheben	★★	★★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚⌚⌚
Wahlrecht für Zweitwohnungsbesitzer einführen	★★	★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚
Wahlrecht für niedergelassene Ausländer/innen ein-führen	★★	★★★★	★★★	G/K	⌚⌚	⌚⌚

Finanzen Welche Kosten verursacht die Massnahme? ★ = geringe Kosten bis ★★★★★ = hohe Kosten
 Zeit Wie viel Zeit braucht die Umsetzung der Massnahme? ★ = geringer Zeitaufwand bis ★★★★★ = hoher Zeitaufwand
 Personal Wie viel Personal braucht die Umsetzung der Massnahme? ★ = geringer Personalaufwand bis ★★★★★ = hoher Personalaufwand
 Ebene Welche Akteure sind in der Umsetzung der Massnahme federführend beteiligt? G = Gemeinde, R = Region, K = Kanton, B = Bund
 Zeithorizont Wie lange dauert es, bis die Wirkung eintritt? ⌚ = kurzfristig, ⌚⌚ = mittelfristig, ⌚⌚⌚ = langfristig
 Nachhaltigkeit Wie nachhaltig erleichtert die Massnahme die Rekrutierung? ⌚ = geringe Nachhaltigkeit, ⌚⌚ = mittlere Nachhaltigkeit, ⌚⌚⌚ = hohe Nachhaltigkeit

Wie können Gemeinden Gemeinnütziges messen?

Seit 60 Jahren versuchen Wissenschaft und Politik, gesellschaftliche Entwicklungen in Franken und Rappen umzurechnen. Gezielte Wirkungsmessung im Sozialbereich ist anspruchsvoll, aber unabdingbar für Gemeinden.

Non-Profit-Organisationen (NPO) erbringen viele Leistungen, die für Gemeinden wichtig sind. Diese reichen von Freizeitangeboten in Kultur und Sport bis hin zu lebenswichtigen Leistungen wie z.B. Spitex, Suizidberatung und Fluchthäuser. Die Gemeinden stehen hier zwischen zwei Fronten. Auf der einen Seite braucht eine gute Zusammenarbeit mit NPOs ein grundsätzliches Vertrauen, auf der anderen Seite steigt der politische Druck, Ausgaben mit «Wirkungsbeweisen» zu legitimieren. Letzteres hat zu Leistungsverträgen zwischen Gemeinden und NPOs geführt, die genaue Wirkungsindikatoren festlegen, die erhoben und kontrolliert werden. Die Wissenschaft beschäftigt sich derzeit intensiv mit der Frage, welche Formen der Wirkungsmessung sich bewähren, aber auch damit, wann solche «Messübungen» die Qualität eher belasten.

Ein gutes Herz ist nicht mehr genug

Bis in die 1950er-Jahre war die gemeinnützige Arbeit freiwillig und wurde so gut gemacht wie eben möglich oder wie es einem das eigene Weltbild aufzeigte.

Über das Center for Philanthropy Studies (CEPS) der Universität Basel

2008 haben grosse Förderstiftungen in Basel ein Forschungszentrum gegründet, das sich vertieft mit der gemeinnützigen, philanthropischen Arbeit in der Schweiz auseinandersetzt. Neben dem zentralen Forschungsauftrag ist die Publikation und Weitergabe des entstandenen Wissens wichtigster Auftrag des CEPS. Das CEPS veröffentlicht Bücher, Fachhefte und Artikel, hält Vorträge und bietet in relevanten Fragestellungen der gesellschaftlichen Arbeit modulare Weiterbildungen an. Zum Beispiel im Bereich Wirkungsmanagement: <https://tinyurl.com/yx8osyd7>.

Obwohl aus diesem Ansatz viel Gutes entstand, führte er auch zu Verfehlungen, wie zum Beispiel zum Programm «Kinder der Landstrasse» der Pro Juventute, in dem jenen Familien ihre Kinder weggenommen wurden, um sie von «Vagantentum» zu heilen. Auch als Folge solcher Verfehlungen wurden ab den 1960er-Jahren die sozialen und pfllegerischen Berufsbilder professionalisiert, und die Qualität der Leistungserbringung wurde zur zentralen Frage. So tauchten in dieser Zeit die ersten Kosten-Nutzen-Analysen auf. In den 1980er-Jahren hiessen diese Messinstrumente dann «Sozialbilanz», und heute boomen Werkzeuge wie die SROI (Social Return of Investment). Doch obwohl, von der Politik befeuert, nun seit bereits 60 Jahren versucht wird, gesellschaftliche Entwicklungen in Franken und Rappen umzurechnen, ist man dem eigentlichen Dilemma nie entkommen: reine Zahlen können soziale und psychologische Entwicklungen nur sehr beschränkt darstellen. Bis heute stellt sich für jede Gemeindestelle bei jedem Auftrag die Frage, was denn nun gemessen werden soll und wem dies hilft.

Messung ist nicht gleich Messung

Im Zusammenhang mit dem Begriff Wirkung unterscheidet man zwischen Monitoring, interner Wirkungsmessung und wissenschaftlicher Evaluation. Der «Goldstandard» wäre die Analyse von Wirkungen im Vergleich mit Gruppen,

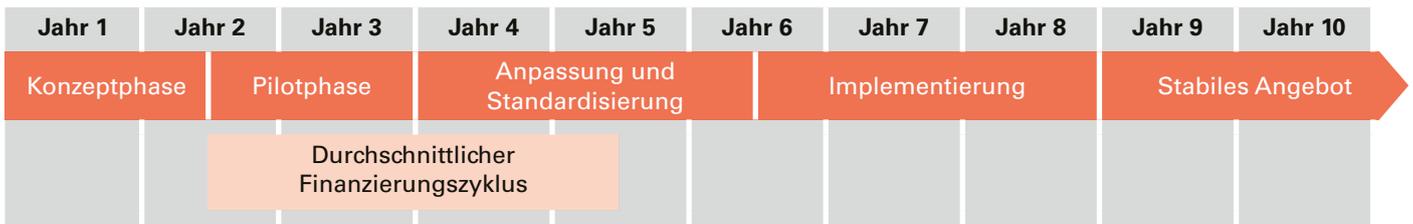
die nicht am Projekt teilnehmen. Doch auf der einen Seite ist dies enorm kosten- und zeitintensiv. Und auf der anderen Seite gibt es im gemeinnützigen Bereich hier viele ethische Bedenken. Welche Gruppe soll von der Leistung ausgeschlossen werden, um dann als Vergleichsgruppe zu dienen? Soll zum Beispiel eine Gruppe von Kindern nicht über Drogen informiert werden, damit man später messen kann, ob hier mehr Personen drogensüchtig werden als bei aufgeklärten Gruppen?

Am anderen Ende der Messungsoptionen steht das kontinuierliche Monitoring, das, ins Projekt eingebettet, einen grossen Teil der Messarbeit leistet. Wer nimmt teil, wie oft, wie lange? Solche Fragen lassen sich gut mit konstanter Erfassung erheben. Schlau gemacht, spart dieses Vorgehen Tausende von Franken an Evaluationsmitteln – daher ist es lohnenswert, sich hier vertiefte Gedanken zu machen.

Doch im Zentrum der meisten Angebote steht die gezielte Wirkungsmessung, also die strukturierte Überprüfung der Leistungen und Wirkungen in einem gesetzten zeitlichen Rahmen. Hier gilt es, im Leistungsvertrag brauchbare Indikatoren zu setzen und diese kompetent zu überprüfen. Doch gerade diese gezielte, oft intern erhobene Wirkungsmessung hat einen wichtigen zweiten Faktor: Projekte sollen sich durch die Erkenntnisse aus der Messung verbessern.

In der Wirtschaft ist es legitim, dass neue Firmenmodelle zu Beginn nicht erfolgreich sind – Amazon hat in den ersten Jahren nur Verluste gemacht. In der NPO-Welt soll alles vom ersten Tag an perfekt klappen, sonst wird es eingestellt. Doch damit werden wichtige Erfahrungen verschwendet.

Bild: Annie Spratt – Unsplash



Die schematische Darstellung der Projekt- und Finanzierungsphasen macht deutlich, dass die Laufzeiten von politischen Entscheiden eigentlich viel zu kurz sind, um zu zeigen, ob sich ein neues Angebot nachhaltig bewährt.

Grafik: Martina Rieben, Quelle: CEPS-Vorträge 2018

Wenn der Leistungsvertrag rein auf die (politische) Legitimierung eines Angebots ausgerichtet ist, verpasst man die grosse Chance, ein mittelmässiges, doch notwendiges Projekt zu einem wirklich guten Angebot zu machen. In der Wirtschaft ist es legitim, dass neue Firmenmodelle zu Beginn nicht erfolgreich sind – Amazon hat in den ersten Jahren nur Verluste gemacht. In der NPO-Welt soll alles vom ersten Tag an perfekt klappen, sonst wird es eingestellt. Dies ist eine Verschwendung von wichtigen Erfahrungen, die wir uns nicht leisten können.

Unterschiedliche Zeithorizonte

Das Kernproblem der Wirkungsmessung im Sozial-, Bildungs- und Gesundheitsbereich liegt im unterschiedlichen Zeithorizont von Leistungsvertrag und Angebotsaufbau. Ein neues Gesundheitsangebot braucht zwei bis drei Jahre, um zu zeigen, ob es die angestrebte Zielgruppe längerfristig erreicht, weitere zwei bis vier Jahre, um seine konkrete Wirkung zu zeigen und noch einmal zwei bis vier Jahre, bis es strukturell und fachlich gesichert ist. Nach acht bis zehn Jahren kann man sagen, ob ein Projekt oder Angebot langfristig funktioniert. Dem gegenüber stehen die Förderzyklen der Förderer, ob öffentlich oder privat, von normalerweise zwei bis vier Jahren. Dies heisst in der Realität, dass die Resultate der Wirkungsanalyse für den Entscheid einer Folgefinanzierung rund ein Jahr vor Ende der Finanzierungsphase vorliegen müssen. Bei vierjähriger För-

derung also nach drei Jahren, bei zwei-jähriger bereits nach einem Jahr. Kaum ein neues Angebot kann in dieser Frist bereits nachhaltige Wirkungen zeigen. Dies bedeutet für die Gemeinde, dass die Planungsentscheide immer auf den Resultaten sehr kurzer Messzyklen beruhen, was sehr unbefriedigend ist. Doch die Laufzeiten von politischen Entscheidungen sind gegeben, und die NPOs müssen das Beste daraus machen.

Sechs Empfehlungen für die Gemeinde

1. Unterscheiden Sie, was in einem Angebot einmal erhoben werden muss und was immer wieder interessant ist. Ein Wirkungsmodell muss nur einmal bestätigt werden, nicht jedes Jahr von Neuem.
2. Nutzen Sie das Bild als Ergänzung zur Zahl. Die digitale Revolution macht möglich, dass jeder jederzeit ein Aufnahmegerät zur Verfügung hat. Einige private Förderstiftungen gehen aktuell dazu über, Gesuche und Berichte in filmischer Form zu verlangen (drei bis sieben Minuten).
3. Integrieren Sie in den Leistungsvertrag eine Kommunikationsplanung. Will man nicht auf eine Zahl reduziert werden, müssen auch die Erfahrungen und realen Entwicklungen die Entscheidungsträger erreichen.
4. Schätzen Sie realistisch ein, was in der vorgegebenen Zeit wirklich geleistet und damit gemessen werden kann (Zeitdilemma).

5. Fragen Sie die Projektverantwortlichen nach Referenzprojekten – man nennt dies evidenzbasiertes Arbeiten. Arbeitsansätze, die an andern Orten schon evaluiert wurden, müssen möglicherweise nicht erneut erfasst und ausgewertet werden.
6. Nehmen Sie in die Leistungsziele auch Entwicklungsziele auf: Lernen ist ebenso wichtig wie legitimieren.

Robert Schmuki



Der Autor

Robert Schmuki, geboren 1963, ist Praktiker am CEPS, kommt also aus der Umsetzungsarbeit und leitet nun die praxisorientierte Weiterbildung des CEPS. Er ist von Haus aus Architekt ETH und Stadtplaner, wurde aber in der Schweiz mit Kinder- und Jugendprojekten (Midnight Sports) bekannt. Schwerpunkt seiner Arbeit an der Universität Basel ist die Projekt- und Organisationsentwicklung im gemeinnützigen Bereich.



Wo Steuerzahler mit der Verwaltung chatten können

Als erste Verwaltung der Schweiz bietet das Steueramt Winterthur seit Dezember 2018 neben den üblichen Kanälen einen Text- und Videochat für seine Kunden an. Möglich macht dies die fortgeschrittene Smart-City-Strategie.



Christoph Zech, der Digital Officer der Informatikdienste der Stadt Winterthur (IDW) ist gleichzeitig der Smart-City-Programmleiter. Bild: zvg.

Oftmals haftet Steuerverwaltungen der Ruf an, nicht sonderlich innovativ zu sein, was das Steueramt Winterthur eindrücklich widerlegt. Als erste Verwaltung in der Schweiz bietet das Steueramt Winterthur seit Dezember 2018 in einer Pilotphase neben den üblichen Kanälen einen Text- und Videochat für seine Kunden an. «In erster Linie soll es die Kundenschaft so einfach wie möglich haben, ihre Steueranliegen zu klären», sagt Matthias Kallen, Prozess- und Projektleiter im Steueramt Winterthur. Denn für die meisten Menschen ist das Ausfüllen der Steuererklärung mit Unsicherheiten verbunden. Was viele nicht wissen, ist, dass

jede Steuerverwaltung Fragen und Anliegen ihrer Bürger beantwortet, so auch Winterthur.

Winterthur fördert digitale Vorhaben mit einem Innovationskredit

Video- und Textchats sind technologisch nichts wirklich Neues, in Branchen mit Onlineshops, aber auch bei Banken und Versicherungen sind sie im Kundendienst nicht mehr wegzudenken. In der Verwaltung hingegen kennt man diesen Kommunikationskanal noch kaum. Da sich aber die Gesellschaft zunehmend digitalisiert, erwartet sie das auch von den Behörden. Zudem leiden auch Ver-

waltungen unter Spardruck, und Schalter an Toplocations sind teuer. Winterthur profitiert von einer fortgeschrittenen Smart-City-Strategie, die unter anderem digitale Vorhaben mit einem Innovationskredit fördert. Der Digital Officer der Informatikdienste der Stadt Winterthur (IDW), Christoph Zech, ist gleichzeitig der Smart-City-Programmleiter. Er machte die Idee des Live-Online-Schalters innerhalb der Verwaltung zum Thema und suchte einen geeigneten Technikpartner, der mit der Swisscom gefunden wurde. Das Steueramt war von Beginn an überzeugt von der Idee, hat das Projekt im

Rahmen von Smart City als Innovationsprojekt eingereicht und den Zuschlag bekommen. «Wir sammeln nun Erfahrungen mit diesem neuen Kanal, die wir dann mit der ganzen Verwaltung teilen können», erklärt Matthias Kallen. Wenn Bürger heute einen persönlichen Kontakt mit der Gemeinde wünschen, müssen sie je nachdem einen halben Tag freinehmen. Das ist dank dem Videochat in Zukunft nicht mehr unbedingt nötig. «Es gibt sogar schon Firmen, die Räume extra für Videogespräche anbieten», sagt Matthias Kallen. «Wir wollen herausfinden, welches Potenzial das neue Medium für Verwaltungen hat.»

Ängste und Unsicherheiten bei den Mitarbeitern diskutiert

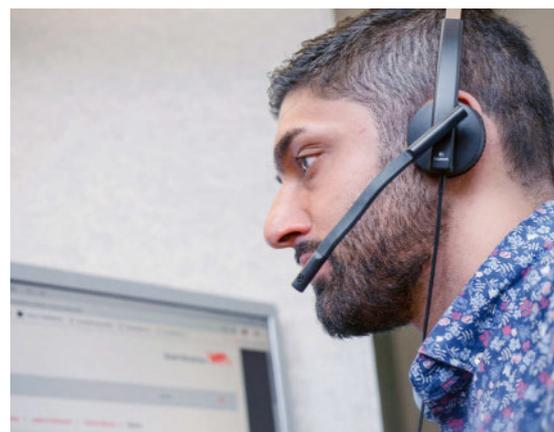
Die Technik war schnell aufgebaut und funktionierte sofort problemlos: «Eine grosse Aufgabe war es, die Mitarbeiter für die Arbeit am Onlineschalter zu motivieren. Die Idee stiess nicht überall auf fruchtbaren Boden», so Kallen. Fragen und Ängste tauchten bei den Mitarbeitern auf: «Muss ich mich vor der Kamera präsentieren? Wenn ich einen unbeliebten Steuerentscheid treffen muss, spricht mich die Person dann vielleicht in der Migros an? Kann ich meine tägliche Arbeit trotzdem noch erledigen? Wird mein Bild dann im Internet auftauchen?» Matthias Kallen hat sich mit den grössten Skeptikern hingesetzt und alle Bedenken ernst genommen. Am Ende, nach vielen Diskussionen, gab es dann doch genügend Freiwillige für das Projekt. Was war ausschlaggebend? «Ich habe ihnen erklärt, dass wir etwas tun dürfen, was es

vorher so noch nicht gab. Wir sind Pioniere, und das ist ein Privileg.» Das sagt auch Rocco Selladurai, der direkt betroffen ist: «Natürlich macht mich die neue Lösung stolz. Schliesslich haben wir etwas in Angriff genommen, was andere Verwaltungen noch nicht geschafft haben.»

Kunden texten lieber

Die Einsatzmöglichkeiten des Videochats stehen erst ganz am Anfang. «Diese müssen sich in den Köpfen der Berater, aber auch der Kunden erst entwickeln», sagt Kallen. Seit Kurzem bietet Winterthur ein Dienstleistungszentrum für Grundstückgewinnsteuern an. Das heisst, sie bieten zürcherischen Gemeinden an, ihre Grundsteuerfälle zu erledigen. «So wäre es vielleicht eines Tages möglich, dass Bewohner einer entlegenen Gemeinde uns per Videochat kontaktieren, statt nach Winterthur zu reisen», so Kallen.

Auffallend ist, dass der Textchat viel häufiger genutzt wird als der Videokanal, und zwar im Verhältnis 85 zu 15 Prozent. Die eher zurückhaltende Kultur der Schweizer könnte eine Erklärung dafür sein, meint Kallen. Für die Berater ist das Texten zeitaufwendiger als der Videochat. Gründe, wieso dieser Kanal vermehrt genutzt wird, könnten sein: Nicht jeder hat eine Webcam, oder diese funktioniert nicht einwandfrei, andere möchten sich nicht zeigen, oder man ist unterwegs und möchte die Anfrage stellen, ohne dass jeder das mitbekommt. «Per Textchat können Steuerpflichtige beispielsweise auch im Zug ihre Steueran-



Steuerberater Rocco Selladurai ist es gewohnt, bei der Arbeit sein Gesicht zu zeigen.

Bild: zvg.

liegen anonym erledigen und das ohne Zeitverzögerung», erklärt Rocco Selladurai. Und: «Wir hatten bisher niemanden, der über den Kanal Unfug getrieben hat.»

Dankbare Kunden

Wen spricht das neue Angebot an? Vielbeschäftigte, die nicht persönlich vorbeikommen können, Steuerpflichtige, die sofort eine Antwort auf ihre Fragen brauchen, aber nicht telefonieren können, Menschen, die im Ausland leben und für die telefonieren schwierig und teuer ist, oder Personen, die sich in einer lauten Umgebung befinden. Noch ist der Kanal zu wenig bekannt: «Es bringt nichts, wenn wir etwas anbieten, was niemand nutzt. Es ist schliesslich ein Dienst an der Bevölkerung», so Rocco Selladurai. Über den Onlinekanal kommen aktuell eine gute Handvoll Anfragen täglich, aus allen Steuerbereichen, ähnlich wie per Telefon. «Doch es ist anders als am Schalter: Zum Beispiel fallen beim Textchat die nonverbalen Signale weg.» Die Pilotphase Onlineschalter läuft noch bis Ende Mai 2019. Danach entscheidet die Stadt Winterthur, ob sie weiter einen Text- und Videochat anbietet.



Matthias Kallen, Prozess- und Projektleiter im Steueramt Winterthur, ist überzeugt vom neuen Kanal und treibt das Projekt voran.

Bild: zvg.



Tanja Kammermann, Corporate Journalist Platforms & Productions, Swisscom

Swisscom ist Partnerin des SGV am Sommerseminar in Bellinzona und leitet einen Workshop zum Thema Smart City.

In Basel genießt der Schutz der Bäume höchste Priorität

Wie in anderen Städten ist die Zahl der Veranstaltungen im Freien in den letzten Jahren in Basel stark gestiegen. Um Schäden an Bäumen zu verhindern, hat die Basler Stadtgärtnerei Modelle zum Schutz von Stämmen und Ästen entwickelt.



Mit dem Frühling kommt auch wieder die Zeit der Freiluftevents. Doch Bäume können grossen Schaden nehmen, wenn sie, wie auf dem linken Bild, nicht geschützt werden. Mit dem von der Stadtgärtnerei Basel entwickelten Modell lassen sich Baumstämme unterschiedlichen Durchmessers bei Bedarf bis zum Kronenansatz schützen.

Bild: Stadtgärtnerei Basel

Überall streben Städte und Gemeinden nach Attraktivität für die Bevölkerung sowie Besucherinnen und Besucher, auch durch ein vielseitiges Veranstaltungsangebot. Besonders Freiluftveranstaltungen in grüner Umgebung erfreuen sich im Frühjahr und Sommer zunehmender Beliebtheit. Immer häufiger werden Orte mit grünem Ambiente für Anlässe genutzt. In Basel ist die Anzahl an Gesuchen für solche Veranstaltungen zwischen 2014 und 2018 um rund 30 Prozent gestiegen. In den letzten beiden Jahren leitete die baselstädtische Allmendverwaltung jeweils zwischen 160 und 170 Gesuche zur Bearbeitung an die Stadtgärtnerei weiter.

Böden und Vegetation werden allerdings durch Veranstaltungsaktivitäten belastet. Besonders Bäume, die für Umwelt und Klima im Siedlungsraum, Gesundheit und Erholung sowie für die ästhetische Wirkung eine besonders wichtige Rolle spielen, sind oft hohen Schadensrisiken ausgesetzt. Denn je nach Art und Ausmass der Veranstaltungen werden grosse Auf- und Abfahrzeuge in Parkanlagen und zwischen Bäumen manövriert. Aufbauten und Materiallager werden in unmittelbarer Nähe zu Bäumen installiert, Leuchtmateriale und Scheinwerfer an Ästen befestigt, Leitungen und Befestigungsseile über Astgabeln verlegt. Entstehen dabei offene

Wunden am Baum, die die lebenden Gewebe direkt unter der Borke betreffen, so kann der Wasser- und Nährstofftransport behindert oder gar unterbunden werden. Weitere mögliche Folgen sind Wachstumsstörungen, ein erhöhtes Risiko für Pilzbefall, Holzfäulnis, Instabilität und Bruchgefahr. Auch durch Quetschungen der Leitbündel und des Wachstumsgewebes wird der Baum derart geschädigt. Um dies zu vermeiden, bedarf es fachgerechter Schutzmassnahmen.

In Basel legt die Fachstelle Grünflächenschutz und Nutzungsfragen der Stadtgärtnerei unter anderem fest, welche Massnahmen zum Baumschutz bei einer

Veranstaltung erforderlich sind. Sie werden den Veranstaltenden in Form von Auflagen im Bewilligungsentscheid der Allmendverwaltung vorgeschrieben. Demnach muss zum Beispiel Stammschutz montiert werden, wenn ein Mindestabstand von zwei Metern zu Baumstämmen unterschritten wird. Damit Veranstaltende, die oft nicht das nötige grüne Fachwissen mitbringen, in der Lage sind, geeignete Schutzmassnahmen umzusetzen, brauchen sie erfahrungsgemäss weitere Unterstützung. Vor fünf Jahren hat die Stadtgärtnerei Basel daher einen proaktiven Weg eingeschlagen. Unter anderem wurde ein umfassendes Informationsangebot zum Thema «Grünflächenschutz bei Veranstaltungen» via Website und Merkblättern aufgebaut. Auch erfolgen je nach Bedarf persönliche Beratungen vor Ort vor den Events. Dies hat bereits zu sichtbaren Verbesserungen bei der schonenden Nutzung von Grünflächen geführt. Dennoch tun sich viele Veranstaltende bei der Wahl fachgerechter Schutzmaterialien schwer. Beispielsweise wird Stammschutzjute von geringer Dicke um Baumstämmе gewickelt. Auch dünne Strohmatte in einfacher Lage findet man immer wieder vor. Solche Materialien bieten höchstens Schutz vor Rindenaufrissen. Harte Stösse gegen den Stamm oder Anfahrtschäden beim Wenden mit Fahrzeugen, die zu Quetschungen des Baumkörpers führen, fangen sie jedoch nicht ab.

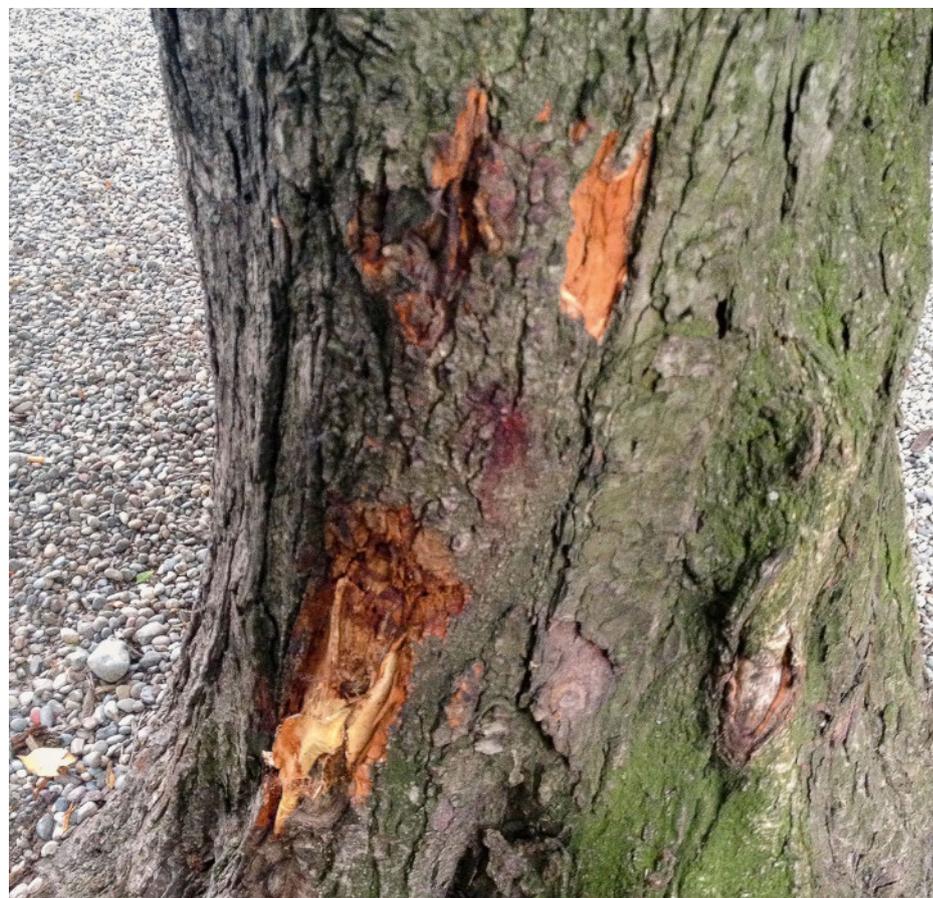
Informationen reichen nicht

Zum einen fehlt Veranstaltenden oft die Zeit zum Recherchieren und Besorgen fachgerechter Schutzmaterialien; zum anderen finden sich wenig geeignete Produkte auf dem Markt, die auch ihren speziellen Bedürfnissen entgegenkommen. Deshalb hat eine dreiköpfige Projektgruppe der Stadtgärtnerei Basel die Initiative ergriffen und in den letzten Jahren kreativ eigene Schutzmaterialien entwickelt. Marco Hug brachte das Fachwissen eines Baumpflegers ein, Robert Flury als Handwerker der Abteilung Logistik technisches Know-how und Andrea Blumenkamp als Fachverantwortliche für Sondernutzungen von Grünflächen die Erfahrungen mit Veranstaltungssituationen und -bedürfnissen. Um zu verhindern, dass Leitungen und Seile beim Verlegen in Baumkronen über Äste gezogen werden und dadurch zu Aufschürfungen der Borke oder Hitzeschäden durch Reibung führen, müssen sie mit sogenannten Baumschlingen befestigt werden. Dazu wurde ein Modell entworfen, das einfach mittels eines Karabiners geöffnet und dadurch leicht

über Äste gelegt werden kann. Die Enden werden über den Karabiner verbunden, in den man gleichzeitig Kabel oder Seile direkt einhaken kann. Dickere Leitungen können mittels einer Schnur an den Karabiner angeknötet werden. Die Stadtgärtnerei-eigene Baumschlinge besteht aus einem Hohlgeflechtseil in einer Scheuerschutzhülle und wird in vier verschiedenen Grössen für unterschiedliche Astdurchmesser angeboten. Beim Hantieren oder bei Bewegungen durch den Wind rutscht das Seil in der Hülle hin und her, nicht aber direkt auf der Borke. Der Verschluss mittels Karabiner verhindert bei korrekter Anwendung zudem die Bildung einer Würgeschlinge um Äste. Dies ist neben der einfachen Handhabung ein weiterer Vorteil gegenüber herkömmlichen Baumschlingen. Seit 2016 ist das Modell der Stadtgärtnerei käuflich erhältlich. Neben Veranstaltenden haben inzwischen auch viele in Basel tätige Baufirmen dieses praktische Baumschutzmaterial angeschafft und sind sehr zufrieden mit der Anwendung. 2017 begann das Projektteam dann mit der Entwicklung eines Stadtgärtnerei-eigenen Stammschutzmodells. Folgende Eigenschaften sollte es vereinen:

- sehr guter Schutz von Bäumen vor mechanischer Schädigung,
- ausreichend stabiles, aber elastisches Material, das sich der Form von Baumstämmen anpassen lässt,
- verstellbar und erweiterbar, um Bäume unterschiedlicher Durchmesser schützen zu können,
- keine Aufschürfungen und Druckschäden beim Berühren des Stamms bzw. der Auflagerung auf Wurzelanläufen verursachend,
- in der Höhe erweiterbar, damit Stämme je nach Bedarf bis zum Kronenansatz ummantelt werden können,
- möglichst geringes Gewicht und einfaches Handling,
- im Kofferraum eines normalen PKW transportierbar,
- langfristig beständig gegen normale Abnutzung und Witterungseinflüsse,
- dezent in der Wirkung, da Veranstaltende oft auch ästhetische Ansprüche stellen.

2018 konnte die Projektgruppe der Geschäftsleitung der Stadtgärtnerei Basel einen Prototyp präsentieren, der sie überzeugte. Das Stammschutzmodell der Stadtgärtnerei wird in Form sogenannter Elemente angeboten. Diese bestehen aus einzelnen Tubes (Rohren), die



Offene Wunden am Baum, die lebendes Gewebe direkt unter der Borke betreffen, können den Wasser- und Nährstofftransport behindern oder gar unterbinden.

Bild: zvg.



Partizipation hilft die **Beziehung** zwischen den **Bürgern** und den **Gemeindeinstitutionen** zu festigen.

In diesem Zusammenhang, ist die Aufgabe der Gemeinden die Bevölkerung zu informieren, einzuladen und aktiv in der Planung eines Projekts einzubeziehen.

Eine **Website** mit Methoden, Leitfäden und Projekten, die anderen Gemeinden als Inspiration dienen.

Einen **Blog**, indem Experten und Fachleute aus dem Bereich Partizipation ihr Wissen und ihre Erfahrungen weitergeben.

Eine **Kommentarfunktion**, um den Austausch von Meinungen und Ideen zu fördern.

mit drei Spannrainen verbunden sind. Die Tubes sind ein Meter lang und werden mittels Distanzhalter auf Abstand gehalten. Jeder Tube setzt sich aus einer robusten Aussenhülle, gefüllt mit einem Schaumstoff und einem Kern aus gewebeverstärktem Silikonschlauch, zusammen. In diesen zentralen Schlauch kann ein Verbindungstift eingeführt werden, mit dem sich Elemente aufeinanderstecken lassen. So lassen sich Baumstämme bei Bedarf bis zum Kronenansatz schützen. Die Stammschutzelemente können auch verlängert bzw. verbunden werden, sodass man Stämme beliebigen Umfangs ummanteln kann.

An der Basler Herbstmesse getestet

Durch sein Konstruktionsprinzip bietet dieses Stammschutzmodell viel Flexibilität bezüglich Einsetzbarkeit an unterschiedlich dicken und hohen Bäumen, ist gut transportabel und lässt sich ohne grossen Zeitaufwand an Bäumen installieren und demontieren. Diese Eigenschaften machen es nicht nur für Veranstaltende interessant. Auch auf Baustellen eignet es sich aufgrund der guten stossdämpfenden Wirkung für Situationen, in denen Platzmangel das Aufstellen von Baumschutzgittern um exponierte Bäume unmöglich macht. Bei der Basler Herbstmesse, einer der logistisch grössten und damit risikoreichsten Veranstaltungen in städtischen Grünflächen, wurde das Stammschutzmaterial 2018 an 16 Bäumen getestet – mit guten Ergebnissen. In mehreren dokumentierten Fällen hat es die ummantelten Bäume vor Kollisionsschäden geschützt. Es gab viele positive Reaktionen von verschiedenen Seiten, die der Stadtgärtnerei bestätigen, dass der richtige Weg eingeschlagen wurde.

Arbeit für Beschäftigungsstätte

Sowohl für die Produktion der Baumschlingen als auch des Stammschutzmodells der Stadtgärtnerei konnte die Beschäftigungsstätte der Sonnenhof AG für Menschen mit Behinderung gewonnen werden. Unter Anleitung von Samuel Lacher, Leiter Holzwerkstatt Sonnenhof AG, hatte sich das Werkstattteam dort rasch mit den Herstellungsprozessen vertraut gemacht und ist mit Freude bei der Sache. Nach Auskunft von Lacher erfüllt es die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Beschäftigungsstätte mit Stolz, wenn sie einen Stadtpaziergang unternehmen und ihr Produkt, die Baumschlingen der Stadtgärtnerei, an Veranstaltungsorten oder auf Baustellen im Einsatz sehen. Bald werden sie vielleicht auch die Produkte des zweiten Kooperationsprojektes von Stadtgärtnerei und Sonnenhof AG an Baumstämmen in Basel vorfinden.

Denn in diesem Jahr geht nun das Stammschutzmodell der Stadtgärtnerei Basel auf den Markt. Basler Veranstaltenden wird es zur Miete angeboten. Daneben ist es für alle Interessenten käuflich erhältlich. Erste Anfragen aus dem Eventmanagement und der Baubranche liegen der Stadtgärtnerei bereits vor. Auch einzelne Gartenbau- und Baumpflegefirmen haben sich nach dem Modell erkundigt. Initiativ, kreativ und proaktiv konnte die Stadtgärtnerei Basel mit den Projekten zur Entwicklung eigener Baumschutzmaterialien dreierlei Gutes bewirken – wirkungsvollen Baumschutz, hilfreiche Unterstützung von Veranstaltenden bei Grünflächenschutzmassnahmen und sinnvolle Arbeitsintegration von Menschen mit Handicap in das Gesellschaftsleben. Projekte, die Freude bereiten!

Andrea
Blomenkamp,
Projektmitarbeiterin
Grünflächenschutz und
Nutzungsfragen der
Stadtgärtnerei
Basel



Informationen zu den Baumschutzmaterialien der Stadtgärtnerei Basel gibt es unter: 061 267 69 15, andrea.blomenkamp@bs.ch. Link zur Website: www.stadtgaertnerei.bs.ch



Um zu verhindern, dass Leitungen und Seile beim Verlegen in Baumkronen über Äste gezogen werden und dadurch Schäden verursachen (Bild links), müssen sie mit sogenannten Baumschlingen (Bild rechts) befestigt werden.

Bilder: Stadtgärtnerei Basel

Bern

Stadt verlost 500 Gutscheine für Deutschkurse

Die Stadt Bern will im Rahmen eines Pilotprojektes 500 Gutscheine im Wert von je 400 Franken für fremdsprachige Personen öffentlich ausschreiben und verlosen. An der Ausschreibung können sich volljährige, fremdsprachige Personen beteiligen, die zum Bezug von Prämienverbilligungen berechtigt sind. Wer die Kosten für einen Deutschkurs zum Beispiel vom Sozialamt, der AHV-IV-Rentenstelle oder der Regionalen Arbeitsvermittlung bezahlt bekommt, kann sich nicht bewerben. Das Anfang 2019 eingeführte Ausländer- und Integrationsgesetz betont Kenntnisse einer Landessprache als zentrales Kriterium für eine Niederlassungs- oder Aufenthaltsbewilligung oder bei einer Ausweisverlängerung. Deutschkenntnisse seien insbesondere für den Zugang zum Arbeitsmarkt wichtig, hält der Berner Gemeinderat fest. Wer einen Gutschein erhält, kann ihn von Januar bis Juni 2020 einlösen. Für den Pilotversuch hat der Gemeinderat einen Verpflichtungskredit von 250 000 Franken genehmigt. Anschliessend soll die Aktion überprüft und ausgewertet werden. *sda*

Bern

Teilen statt wegwerfen: Tauschbox wird bewilligt

Weitergeben statt wegwerfen: Der Stadtberner Gemeinderat bewilligt den Betrieb einer mobilen Tauschbox im Nordquartier. In einer sechsmonatigen Pilotphase steht der Holzschrank an zwei verschiedenen öffentlichen Orten. In der sogenannten «Givebox» können Quartierbewohnerinnen und -bewohner nicht mehr benötigte Gegenstände einstellen. Wer den Gegenstand braucht, kann ihn gratis mitnehmen. In die Box dürfen nur intakte, gepflegte Gegenstände wie Kleider, CDs, Spiele, Sportgeräte oder Ähnliches abgelegt werden, gefährliche Gegenstände wie Waffen oder Alkohol sowie verderbliche Nahrungsmittel haben darin keinen Platz. Das Prinzip Teilen fördert aus Sicht der Stadt ein ressourcenschonendes und nachhaltiges Verhalten der Bevölkerung. Der Tauschschrank wird von der Quartierkommission DIALOG Nordquartier realisiert. Diese betreut das Angebot auch, damit dort Ordnung herrscht. *sda*

Schlieren (ZH)

Gemeinde kauft keinen Elektrostrassenwischer

Eine Strassenkehrmaschine, die seit über zehn Jahren täglich im Einsatz war, muss ersetzt werden, da sich die Ausfälle häufen und die Reparaturkosten zunehmen. Im letzten Jahr befasste sich der Stadtrat mit der Frage, ob erstmals ein Elektrofahrzeug beschafft werden soll. Das Gemeindeparlament entschied in der Budgetsitzung jedoch, dass die Anschaffungskosten für eine elektrisch betriebene Kehrmaschine zu hoch seien, weshalb nun wieder ein Fahrzeug mit Dieselmotor gekauft wird. Für den Kauf eines Fahrzeugs vom Typ «CityCat» bei der Bucher Municipal AG hat der Stadtrat eine gebundene Ausgabe von 140 000 Franken bewilligt. *hi*

St. Galler Gemeinden

Mehr Transparenz bei Behördenlöhnen gefordert

Eine von der Jungen SVP lancierte Initiative «Behördenlöhne vors Volk» verlangt, dass die Stimmberechtigten in den Gemeinden mit einem obligatorischen oder einem fakultativen Referendum bei der Besoldung von Behördenmitgliedern mitbestimmen können. Die St. Galler Regierung lehnt die Initiative ab. Zwar lege der Gemeinde- oder der Stadtrat die Besoldung der Behördenmitglieder fest. Eine Mitsprache der Bürgerschaft beziehungsweise der Parlamente gebe es aber dann, wenn eine Erhöhung der Gehälter zu beschliessen sei. Für die Regierung ist diese «übergeordnete Möglichkeit der Mitbestimmung» ausreichend. Sie will aber die Forderung nach mehr Transparenz aufnehmen. Konkret sollen die Gemeinden über noch zu schaffende gesetzliche Grundlagen verpflichtet werden, die Gehälter der Behördenmitglieder zu veröffentlichen. Bisher brauchte es ein Gesuch, um beispielsweise den Lohn eines Gemeindepräsidenten zu erfahren. *sda*

Lachen (SZ)

Nirgends kostet ein Bootsplatz mehr als in Lachen

Bootsanlegeplätze an Schweizer Seen kosten nicht überall gleich viel. Der Preisüberwacher hat von Gemeinde zu Gemeinde kürzlich erhebliche Tarifunterschiede festgestellt. Das sei erklä-

rungsbedürftig, schreibt Stefan Meierhans. Anlass für die Untersuchung war, dass sich wiederholt Einheimische wegen der unterschiedlichen Tarife für das Parken des Bootes am Seeufer beim Preisüberwacher meldeten. Der teuerste Wasserplatz kostet gemäss der Untersuchung der Preisüberwachung 1487 Franken im Jahr, der günstigste dagegen lediglich rund 144 Franken. Das Boot jederzeit fahrbereit im Wasser zu haben, kostet in Lachen (SZ) am Zürichsee am meisten. Am unteren Ende der Liste finden sich Romanshorn (SG) am Bodensee, Nyon (VD) am Genfersee und Gambarogno (TI) am Lago Maggiore. Enorme Preisunterschiede gibt es auch bei der Gebühr für den Eintrag auf Wartelisten für Bootsplätze; teils warten Tausende auf einen Platz. Der Preisüberwacher will nun Gemeinden mit überdurchschnittlich hohen Gebühren für die Anlegeplatzmiete und das Warten auf Bootsplätze mit den Resultaten seiner Untersuchung konfrontieren und allenfalls später formelle Empfehlungen abgeben. *sda*

Uster (ZH)

Frauen dürfen während der Arbeit an den Frauenstreik

Die Stadt Uster zeigt Sympathie für die Anliegen des Frauenstreiks vom 14. Juni: Der Stadtrat erlaubt es streikwilligen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern, während der Arbeitszeit an einer Kundgebung vor dem Stadthaus teilzunehmen. Wichtig ist dem Stadtrat aber, dass die Bevölkerung nicht unter dem Frauenstreik leidet: Die Dienstleistungen sollen auch während der Kundgebung zwischen 10 und 13 Uhr uneingeschränkt zur Verfügung stehen, wie der Stadtrat in einer Mitteilung schreibt. Es können also nicht alle Mitarbeitenden am Streik teilnehmen. Weniger grosszügig ist die Stadt Zürich. Dort dürfen die Mitarbeiterinnen zwar am Streik teilnehmen, sofern keine betrieblichen Gründe dagegen sprechen. Allerdings nicht auf Arbeitszeit. Sie müssen dafür Überstunden oder Ferien einziehen. *sda*

Zürcher Gemeinden

Recht auf Anhörung bei Entscheiden der Kesb

Das im Kanton Zürich neu verankerte Anhörungsrecht von Wohngemeinden bei Entscheiden der Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden (Kesb) verstösst

nicht gegen Bundesrecht. Das hat das Bundesgericht entschieden. Die neuen Bestimmungen sehen vor, dass die Kesb einer Wohnsitzgemeinde vorgängig Gelegenheit zur Stellungnahme geben, wenn die Gemeinde durch eine geplante Massnahme in ihren Interessen wesentlich berührt werden könnte. Insbesondere, wenn es sich um Interessen finanzieller Art handelt. Der Wohnsitzgemeinde wird «Akteneinsicht gewährt», soweit dies zur Wahrnehmung ihres Anhörungsrechts notwendig ist. Damit wird die Wohnsitzgemeinde aber explizit nicht zu einer Verfahrenspartei, die gegen einen Entscheid der Kesb vorgehen könnte. Das Bundesgericht betont in seinem Entscheid aber, dass die Wohnsitzgemeinde keine Partei sei. Vielmehr könnten und dürften die Kesb einer Wohnsitzgemeinde nur so viele Informationen geben, als dies für eine Stellungnahme notwendig sei. Bei der Zürcher «Akteneinsicht» handle es sich um ein «Recht auf Orientierung» über geplante Massnahmen. *sda*

Wil (SG)

Tonnenweise Plastikabfall gesammelt im KUH-BAG

Seit Januar 2019 wird die Kunststoffsammlung mit dem KUH-BAG auf dem ganzen Wiler Stadtgebiet angeboten. Die abgegebene Menge an Kunststoff ist seit der Einführung kontinuierlich angestiegen. Mit der Nutzung von KUH-BAGs kann Abfall aus Kunststoff, der sonst im normalen Hauskehricht landen würde, recycelt werden. Nach einer dreijährigen Testphase im Südquartier weitete die Stadt Wil das Angebot in Zusammenarbeit mit dem Zweckverband Abfallverwertung Bazenheid (ZAB) auf das ganze Stadtgebiet aus. Die ersten Erfahrungen zeigen, dass diese Möglichkeit von der Bevölkerung rege genutzt wird: Mehr als sieben Tonnen Plastikabfall wurden bereits eingesammelt. Die Sammlung erfolgt alle vier Wochen im Holsystem. Die KUH-BAGs können am jeweiligen Abholtag bis 7 Uhr an den üblichen Sammelstandorten bereitgestellt werden. In den KUH-BAG gehören Shampoo-, Öl- und Essig-, Milch- und Kaffeerahmflaschen, Lebensmittelverpackungen, Becher, Schalen, Blumentöpfe, Eimer, Kanister, Getränke- und Milchkarton, Tragetaschen, Schrumpffolien, Verpackungsmaterial aus Kunststoff. Eine Rolle mit zehn 60-Liter-Säcken kostet 20 Franken, eine Rolle mit zehn 35-Liter-Säcken 14 Franken. *Cristina Roduner*

Genf

Ab 2020 wird Einwegplastik an Veranstaltungen verboten

Die Stadt Genf verbietet ab Anfang 2020 die Abgabe von Einwegplastik bei Veranstaltungen und Verkäufen auf öffentlichem Grund. Das Verbot betreffe Stände, Terrassen, Verkaufswagen und Eisdielen sowie alle von der Stadt bewilligten Anlässe auf öffentlichem Grund, sagte der für die städtische Umwelt und Sicherheit zuständige Stadtrat Guillaume Barazzone in einem Interview mit der Westschweizer Zeitung «Tribune de Genève». Verboten werden sollen demnach Strohhalm, Besteck, Tassen und andere Einwegbehälter aus Plastik. Der Christdemokrat hofft, dass «die Betreiber das Spiel wirklich mitspielen werden». Diese hätten nun den Rest des Jahres Zeit, sich auf die neuen Regeln vorzubereiten. Wer sich nicht an das Verbot halte, werde mit einer Verwaltungsbusse belegt. Mit dem Verbot folgt die Stadt Genf der Europäischen Union (EU). Diese hat beschlossen, ab 2021 eine Reihe von Kunststoff-Einwegprodukten zu verbieten. Der Schweizer Bundesrat kündigte im Juni 2018 an, auf ein gleiches Verbot wie die EU zu verzichten. Genf hat bereits angekündigt, die kostenlose Abgabe von Plastiksäcken zu verbieten. Ziel ist es, die Verschmutzung insbesondere des Genfersees durch Kunststoff eindämmen. *sda*

Basel-Stadt

Einweggeschirr wird im öffentlichen Raum verboten

Im Kanton Basel-Stadt sollen künftig alle Verkaufsstände im öffentlichen Raum Mehrweggeschirr einsetzen müssen. Der Grosse Rat hat eine entsprechende Änderungen des Umweltschutzgesetzes deutlich beschlossen. Mit der Anpassung soll die bisherige Unterscheidung zwischen befristeten Veranstaltungen und permanenten Verkaufsständen wegfallen. Diese Gleichstellung soll mehr Klarheit schaffen als die seit 2014 geltende Regelung. Unter die neue Bestimmung fallen Märkte, Kioske, Buvetten, Strassencafés und sonstige Verkaufsstände im öffentlichen Raum. Die Gesetzesrevision soll Gleichbehandlung bringen und Trittbrettfahrer an Grossanlässen ausbremsen. Generelle Ausnahmen, namentlich für Fasnacht oder Herbstmesse, werden im Gesetz festgeschrieben. Heute gilt die Mehrweggeschirr-

pfligt an rund 130 Veranstaltungen im Jahr. Nicht erfasst wird der Verkauf auf privatem Boden. *sda*

Neuenburg

Stadt will Verbot von Trinkhalmen aus Plastik durchsetzen

Mitte Mai 2018 hatte Neuenburg angekündigt, sie wolle als erste Schweizer Stadt bis Anfang 2019 Einweg-Plastikhalm verbieten. Restaurants sollen auf biologisch abbaubare oder waschbare Edelstahl- oder Bambushalm setzen. Doch es gibt rechtliche Schwierigkeiten. Der Alleingang einer Stadt ist nicht möglich, wie eine Prüfung des Dossiers ergeben hat. Weder die Kantone noch die Gemeinden sind befugt, solche Verbote für die Privatwirtschaft zu erlassen. Wenn man stets strikt die Gesetze befolge, könne man sich als Behörde immer verstecken, sagte die Neuenburger Stadträtin Violaine Blétry-de Montmollin im Westschweizer Radio RTS. Zu gewissen Zeiten und zu gewissen Themen seien jedoch Enthusiasmus und politischer Wille gefragt. Um die Restaurants und Bistros auf den Übergang vorzubereiten, setzt Neuenburg zunächst auf Sensibilisierung. Die öffentlichen Lokale können gratis ein Set von 400 kompostierbaren Trinkhalmen bestellen. Zudem erhalten sie Plakate und Aufkleber, um die Kunden zu informieren und zu sensibilisieren. Die lokale Gastronomie unterstützt die Initiative mehrheitlich. *sda*

Walliser Gemeinden

Gemeinden erhalten Pauschale für Schullager

Das Bundesgericht hatte im Dezember 2017 einen heftig diskutierten Entscheid gefällt, wonach die Volksschule grundsätzlich unentgeltlich sein muss. Aus diesem Grund dürfen schweizweit praktisch keine Elternbeiträge mehr für obligatorische Lager und Exkursionen erhoben werden. Um den Anforderungen des Bundesgerichtsurteils gerecht zu werden, hat der Kanton Wallis vor kurzem entschieden, eine Pauschalsubvention von 90 Franken pro Schüler zu gewähren und den Gemeinden die Freiheit zu lassen, sich nach ihrem eigenen Ansatz zu organisieren. Derzeit gibt es viele Modelle in den Gemeinden, um diese Kosten zu decken. *sda*



ZUKUNFT BAUEN FÜR GENERATIONEN!

Modulbau - die Nachhaltigkeit spricht dafür! Denn dank der Modulbauweise schonen Sie nicht nur die Umwelt, sondern reduzieren die **Life Cycle Costs** um rund 12 %:

- Optimierter Ressourceneinsatz
- Umweltfreundliche, wohngesunde Materialien
- Saubere und leise Baustelle
- Flexibel umnutzbar
- 100% recyclebar

Fixe Kosten. Fixe Termine. Fix fertig.
www.alho.ch

NACHHALTIGER BAUEN

Mit der ALHO
MODULBAUWEISE



Firmeninformationen

RESTCLEAN AG, Oberlunkhofen Haben Sie heute schon gespült?

Damit unser Auto, die Heizung, die Wohnungslüftung oder andere Hausinstallationen immer reibungslos funktionieren, lassen wir durch einen Profi regelmässig den Service machen. Das ist für uns so selbstverständlich wie die Dentalhygiene, die uns vor teuren und schmerzhaften Zahnbehandlungen schützt, weil wir vorsorgen. Betätigen Sie die Spülung mit der grossen Spültaste. Stoppen Sie die Zeit von der Spülauslösung bis sich der Spülkasten komplett entleert hat. Hat es länger als 4 Sekunden gedauert? Dann hat Ihre WC-Anlage einen professionellen Service nötig. Denn nur eine gute WC-Spülung mit genügend Druck kann die

Ablaufleitungen im Gebäude sauber halten und vor Verstopfungen bewahren. Weitere Infos zum Test unter www.restclean.com/diagnose.

Restclean reinigt und entkalkt alle wasserführenden Kanäle der Toilette, beginnend ab dem Spülkasten über das Spülrohr und die Keramik. Das Resultat ist eine restlos saubere Toilette, die wieder die Originalspüleistung erreicht und deren Lebensdauer und Funktionalität einer neueren Toilette gleichkommt.

Restclean stellt ihr umfangreiches Fachwissen auch dem technischen Dienst der Gemeinden zur Verfügung.

Profitieren Sie von lehrreichen Tageskursen im hauseigenen Kompetenzzentrum, oder testen Sie den Entkalkungsservice kostenlos.



4+
sec.



RESTCLEAN AG

Toilettenkultur, Schmidtenbaumgarten 10, 8917 Oberlunkhofen
Gratis-Telefon 0800 30 89 30, info@restclean.com, restclean.com

ISBA, 4222 Zwingen Der Tageslichtspezialist in Zwingen

Das Licht und die Wärme unserer Sonne sind die Quelle unseres Lebens. Natürliches Tageslicht motiviert, stärkt, belebt und steigert deutlich das Wohlbefinden. Unser Sitz ist seit 1986 in Zwingen im Laufental/BL. Gegründet wurde unser Familienunternehmen jedoch vor 80 Jahren. In der Zwischenzeit haben wir uns zu einem schweizweiten Spezialisten im Bereich Oberlichter entwickelt. Die Marktleistungen der ISBA bestehen aus der Herstellung und dem Verkauf von Tageslichtelementen und den dazugehörigen Serviceleistungen. Wir bieten unseren Kunden einen All-in-one-Service. Dieser beinhaltet die Planung, Herstellung und Montage des jeweiligen Produkts.

Zudem führen wir Inbetriebnahmen und Wartungen durch. Unsere Spezialisten finden, falls es notwendig ist, zu jedem Produkt die passende Rauch- und Wärmeabzugs-Steuerungen, damit Ihr Gebäude auch im Notfall alle Sicherheitsvorschriften erfüllt.

Unser Kernprodukt ist nach wie vor die Lichtkuppel. Diese gibt es in verschiedensten Varianten, je nach Farbe, Form oder gewünschtem Dämmwert ist praktisch alles möglich. Weitere Produkte sind Glasoberlichter, Flachdachfenster, Lichtbänder, Shed- und Wandverglasungen. Neu im Sortiment ist der Glasboden WOG (Walk-on-Glas). Das ebenerdige Tageslichtelement wird auf Terrassen oder Dächern

eingebaut und bringt enorm viel Tageslicht in den darunterliegenden Raum.

Neben Produkt- und Standardgrössen können wir Spezialformen und Elemente spezifisch nach Mass, Wunsch oder Vorstellung herstellen. Besonders Architekten suchen immer wieder nach individuellen Anfertigungen. Vermutlich kennen Sie einige bekannte Objekte in der Region Basel, die mit unseren Produkten bestückt sind. Beispielsweise das Fussballstadion St. Jakob-Park in Basel mit seiner Spezialfassade aus Lichtkuppeln.

In Breitenbach/SO haben wir das gesamte Sheddach der VonRoll AG mit einer 2,5 Kilometer langen Verglasung saniert.



Ganz unterschiedliche Referenzobjekte und unseren Unternehmensfilm sowie Produktvideos sind auf unserer Website zu finden.

Gerne beraten wir Sie bei Ihrem Projekt und senden auch gerne detaillierte Unterlagen zu.

ISBA AG
Industriestrasse 15
4222- Zwingen
www.isba.ch

Abfall / Ordures



abfallhai®
Einfälle für Abfälle

ANTA SWISS AG
Telefon 044 818 84 84
abfallhai.ch / info@abfallhai.ch

Adressen

Die Geschäftsstelle des Schweizerischen Gemeindeverbandes verkauft die Post-, E-Mail- und Websiteadressen der Schweizer Gemeinden. Die Adressen sind als Excellisten oder als Klebeetiketten erhältlich und können nach Kanton, Sprachregion oder Anzahl Einwohner sortiert werden.



Schweizerischer Gemeindeverband
Laupenstrasse 35
3001 Bern
Tel. 031 380 70 00
verband@chgemeinden.ch
www.chgemeinden.ch

Arbeitsbühnen



SkyAccess

SkyAccess AG
Beratung & Verkauf
von Arbeitshebebühnen
CH-4702 Oensingen

www.skyaccess.ch info@skyaccess.ch
Tel. +41 61 816 60 00 Fax +41 61 816 60 08



WS SKYWORKER®
Arbeitsbühnen-Vermietung

WS-Skyworker AG
Dünnernstrasse 24
4702 Oensingen

Testen Sie unsere
Null-Emissions-
Anhängerbühnen

MietSERVICE schweizweit 0800 813 813
Basel - Bern - Luzern - Zürich - Winterthur - Mittelland - Lausanne
www.ws-skyworker.ch miete@ws-skyworker.ch

Arbeitsschutzprodukte



Thomi + Co AG
Rütschelenstrasse 1
Postfach 180
4932 Lotzwil

Telefon 062 919 83 83
Telefax 062 919 83 60
Internet <http://www.thomi.com>
E-Mail info@thomi.ch

Schutzartikel von Kopf bis Fuss:
Arbeitshandschuhe, Schutzbekleidungen,
Schutzbrillen, Schutzhelme, Gesichtsschilde,
Sicherheitsschuhe, Arbeitstiefel, Gehörschutz-
artikel, Atemschutzmasken, Fallschutzartikel

Eventaustattung



Schöni Festbankgarnituren
PartyWare Faltzelte

Schöni PartyWare AG
8617 Mönchaltorf • 044 984 44 05
info@partyware.ch • www.zeltshop.ch

Facility Management/Software



CAMPUS
MACHT IMMO'S MOBIL. ICFM

DAS CAFM-PORTAL

ICFM AG | Birmensdorferstrasse 87 | 8902 Urdorf
www.campos.ch | Tel. 043 344 12 40

Pumpenbau



gloor pumpenbau gloor-pumpen.ch

Pumpen für alle Anwendungen

3113 Rubigen (BE), 031 721 52 24 • 1410 Thierrens (VD), 021 905 10 80

Schneeräumung



**Bahnbrechend
in jedem Schnee**

Zaugg.swiss

Schwimmbadplanung



beck
schwimmbadbau
ihr planer.

Beck Schwimmbadbau AG
Bürglistrasse 29
CH-8400 Winterthur

Telefon +41 (0)52 224 00 88
mail@beck-schwimmbadbau.ch
www.beck-schwimmbadbau.ch

Spielplatzeinrichtungen



Magie des Spielens ... **bürli**

Bürli Spiel- und Sportgeräte AG, CH-6212 St. Erhard LU
Telefon 041 925 14 00, www.buerliag.com



IRIS Spielwelten
Pädagogisch wertvolle
Spiel- und Lebensräume

balancieren, klettern, schaukeln...

www.iris-spielwelten.ch | 041 931 03 96 |
info@iris-spielwelten.ch

Stellenvermittlung



www.stellenvermittlung-sozialwes.ch
www.stellenvermittlung-verwaltung.ch

Save the date: Jahrestagung des Netzwerks freiwillig.Engagiert

Für 2019 haben der SGV und der Schweizerische Städteverband den Vorsitz der Steuergruppe des Netzwerks freiwillig.Engagiert übernommen. Die Jahrestagung des Netzwerks freiwillig.Engagiert greift die vielseitigen Kontakte zwischen der Zivilgesellschaft, der Freiwilligenarbeit und den Städten und Gemeinden auf. Es soll zum Beispiel diskutiert werden, wie die Städte und Gemeinden die Strukturen für ehrenamtliche Tätigkeiten, das Milizwesen und die Zivilgesellschaft unterstützen können und wie sie damit ihre Gemeinde oder Stadt «stärker» und vielseitiger machen. Die Tagung wird auch Praxistipps und Konzeptideen für Organisationen vermitteln.

Wann: 18. November 2019

Wo: Biel

Save the date: congrès annuel du Réseau suisse bénévolat

Pour 2019, l'ACS et l'Union des villes suisses ont repris la présidence du groupe de pilotage du Réseau suisse bénévolat. Le congrès annuel du Réseau suisse bénévolat s'attaque à ces nombreux points de contact entre la société civile, le bénévolat et les villes et communes. Il sera notamment question de savoir comment les structures pour les activités bénévoles, le système de milice et la société civile peuvent être soutenues par les villes et les communes et comment ces dernières en ressortent plus «fortes» et plus «riches». Ce congrès sera également l'occasion de transmettre des conseils pratiques et des idées conceptuelles à l'attention des organisations.

Quand: 18 novembre 2019

Où: Bienne

Tagung «Historische Gärten – Erhalt und Pflege»

Der Nutzungsdruck auf den Siedlungsraum bedroht viele Gartendenkmäler in ihrer Existenz, besonders wenn sie nicht als solche bekannt sind oder nicht in ihren Qualitäten verstanden werden. Dies führt zu unsachgemässen Überformungen, falscher Pflege und schlimmstenfalls gar zum Verlust. Die Arbeitsgruppe Gartendenkmalpflege von ICOMOS bietet zusammen mit der Vereinigung Schweizerischer Stadtgärtnereien und Gartenbauämter eine Weiterbildung zum Thema an. Zielpublikum: für die Grünflächenpflege zuständige kommunale Stellen bzw. Mitarbeitende von kommunalen Verwaltungen, die für die Ortsplanungen, Baubewilligungen und den Unterhalt öffentlicher Freiräume zuständig sind. SGV-Mitglieder profitieren von einer reduzierten Teilnahmegebühr.

Wann: 5. September 2019

Wo: Heiden AR (Hotel Linde)

Web: www.vssg.ch

Bundesfeier auf dem Rütli

Am 1. August 2019 findet auf dem Rütli die Bundesfeier der Schweizerischen Gemeinnützigen Gesellschaft (SGG) statt. Die Feier steht unter dem Motto «Engagement für die Gesellschaft» und passt damit perfekt zum «Jahr der Milizarbeit» des SGV. Zur Mitgestaltung hat die SGG den SGV und den Schweizerischen Feuerwehrverband eingeladen. Mitglieder des SGV sind herzlich eingeladen, an der 1.-August-Feier auf dem Rütli teilzunehmen. Der Anlass beginnt um 10 Uhr. Die Feier findet von 11.30 Uhr bis ca. 13.15 Uhr statt. Danach gibt es einen Apéro und ein einfaches Zmittag. Bootsfahrt, Festakt und Verpflegung werden offeriert. Der SGV freut sich, die Gemeindevertreter mit ihren Familien am 1. August auf dem Rütli begrüßen zu dürfen.

Wann: 1. August 2019

Wo: Rütli

Web: <https://augustfeier2019-sgv.ch/de>

Fête nationale au Grütli

Le jeudi 1^{er} août 2019, la Société suisse d'utilité publique (SSUP) organisera la cérémonie de Fête nationale au Grütli. La célébration sera placée sous la devise «Engagement pour la société» et s'inscrit donc parfaitement dans la lignée de l'«Année du travail de milice» de l'ACS. La SSUP a invité l'ACS et la Fédération suisse des sapeurs-pompiers. La manifestation commence à 10 h. La fête officielle aura lieu de 11h30 à 13h15, suivie d'un apéritif et d'une simple collation. Le trajet en bateau, la cérémonie officielle, l'apéritif et la collation sont à charge de l'ACS. L'ACS se réjouit d'ores et déjà d'accueillir les représentants communaux et leurs familles sur le Grütli le 1^{er} août prochain.

Quand: 1 août 2019

Où: Grütli

Web: <https://augustfeier2019-sgv.ch/fr>

Festa nazionale sul Grütli

Giovedì 1° agosto 2019 si terrà sul prato del Grütli la festa nazionale organizzata dalla Società svizzera di utilità pubblica (SSUP). La festa si svolge all'insegna del motto «Impegno a favore della società» ed è pertanto in perfetta sintonia con l'«Anno del lavoro di milizia» dell'ACS. A partecipare all'evento, oltre all'ACS, la SSUP ha invitato anche la Federazione svizzera dei pompieri. L'evento inizia alle ore 10. La festa ufficiale, che sarà seguita da un aperitivo e da un semplice spuntino, si terrà dalle 11.30 alle 13.15 circa. Il tragitto col battello, la cerimonia ufficiale, l'aperitivo e lo spuntino sono a carico dell'ACS. L'ACS si rallegra sin d'ora di accogliere i rappresentanti comunali e le loro famiglie sul Grütli.

Quando: 1° agosto 2019

Dove: Grütli

Web: <https://augustfeier2019-sgv.ch/it>



Impressum

56. Jahrgang / Nr. 567 / Mai/mai

Herausgeber/éditeur

Schweizerischer Gemeindeverband
Association des Communes Suisses

Partnerschaften/partenariats

Fachorganisation Kommunale Infrastruktur
Organisation Infrastructures communales
Konferenz der Stadt- und Gemeindegemeinschaften
Conférence des Secrétaires Municipaux

Verlag und Redaktion/édition et rédaction

Laupenstrasse 35, Postfach, 3001 Bern
Tel. 031 380 70 00
www.chgemeinden.ch
www.chcommunes.ch

Denise Lachat (dla), Chefredaktorin
Philippe Blatter (pb), Verantwortlicher Verbands-
kommunikation
Martina Rieben (mr), Layout
info@chgemeinden.ch
Manfred Linke, Redaktion SKSG

Nachdruck

Alle Rechte vorbehalten. Nachdruck nur mit
Genehmigung der Redaktion. Verlinkung erwünscht.

Druck und Spedition/impression et expédition Anzeigenmarketing/marketing des annonces

Stämpfli AG, Postfach, 3001 Bern
Tel. 031 300 63 83, Fax 031 300 63 90
inserate@staempfli.com

Die nicht autorisierte und ohne gewichtige Eigenleistung erfolgende Bearbeitung und Verwertung von abgedruckten oder in elektronische Datenbanken eingespeisten Inseraten durch Dritte ist unzulässig und wird vom Inserenten untersagt. Dieser überträgt der Werbegesellschaft insbesondere das Recht, nach Rücksprache mit dem Verlag mit geeigneten Mitteln dagegen vorzugehen.

Auflage/tirage (WEMF/REMP 2016/2017)

Verkaufte Auflage/tirage vendu	2441 Ex.
Gratisauflage/tirage gratuit	1149 Ex.
Total/total	3590 Ex.

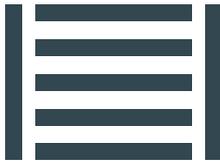
gedruckt in der
schweiz



Universität
Zürich^{UZH}

Information und Anmeldung
curem.uzh.ch

Weiterbildungen Urban & Real Estate Management



Master of Advanced Studies in Real Estate (18 Monate)
Certificate of Advanced Studies in Urban Management (6 Monate)
Kompaktkurse (4–6 Tage):
– Urban Psychology
– Immobilienbewertung
– Portfolio- und Assetmanagement
– Indirekte Immobilienanlagen

CUREM – Bildung für die Immobilienwirtschaft

Center for Urban & Real Estate Management, Telefon 044 208 99 99 oder curem.uzh.ch

1. APRIL BIS 30. JUNI 2019

RASION

AKKU-RASENMÄHER FÜR PROFESSIONELLEN EINSATZ

SAISON-AKTION!

#♥ELECTRIC

SCHWEIZER GENERALIMPORTEUR
SORTIMENT UND FACHHÄNDLER: TAMAG.CH



BIS ZU
CHF 360.–
RABATT!

BIS ZU 5000 M²

PEILENC

Ausstellung für Aktionstage

Spielend leicht die Umwelt schützen

Mit der Ausstellung «Wasser – alles klar!» den
nächsten Aktions- oder Umwelttag bereichern:
www.pusch.ch/ausstellungen

PUSCH

PUSCH – PRAKTISCHER UMWELTSCHUTZ

DIE POST 

AUCH FÜR DAS DORFLEBEN

Die Post ist da. Für alle.

60 000 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter geben täglich alles für alle. So wie die Paketzustellerin Belinda Rickli, die mit den Leuten in Wettswil sehr verbunden ist.

post.ch/belinda

HERZLICH WILLKOMMEN: DIE PARTNER DES SGV AM SOMMERSEMINAR



swisscom

Zürich

Schürpbach

**Für Stadt
und Land.
Bis Ende Jahr
schweizweit.**

Wo gibt's bereits
das 5G-Netz?
swisscom.ch/5G

5G-Geräte bei Swisscom erhältlich
(ab Mitte Mai).