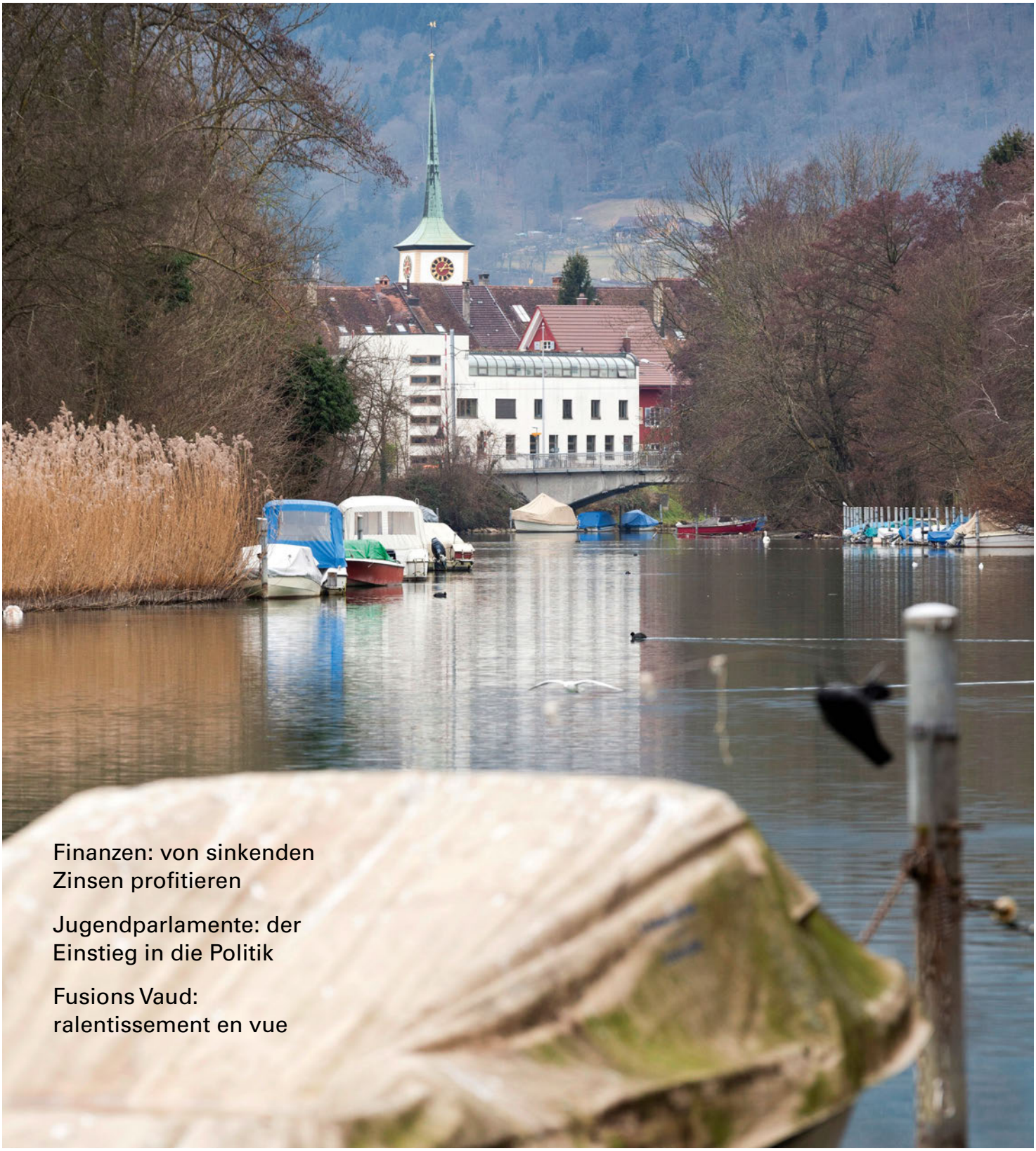
2 I 2015

SCHWEIZER GEMEINDE
COMUNE SVIZZERO
VISCHNANCA SVIZRA
COMMUNE SUISSE

Zeitschrift für Gemeinden und Gemeindepersonal I Revue pour Communes et leur personnel
Rivista per Comune et il suo personale I Revista per Vischnancas e ses persunal

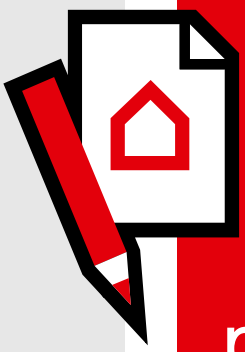


Finanzen: von sinkenden Zinsen profitieren

Jugendparlamente: der Einstieg in die Politik

Fusions Vaud: ralentissement en vue

Schweizerischer Gemeindeverband I Association des Communes Suisses I Associazione dei Comuni Svizzeri I Associaziun da las Vischnancas Svizras



plan-box
einfach
logisch!

plan-box – Professionelle IT für Ihre professionellen Bauvorhaben.

- Umfassende Berücksichtigung der Dokumentations-richtlinien nach **KBOB/IPB**.
- Sicherer und kostengünstiger Datenaustausch zwischen allen Beteiligten.
- Etablierte Verfahrenssicherheit und vereinfachtes Projekt-Controlling.
- Sicherstellung akkurater Unterlagen über mehrere Bauvorhaben.
- Einfache Übersicht über den Fortschritt der laufenden Bauprojekte.
- Vorbereitung für die elektronische Bewirtschaftung aller Projektunterlagen.
- Möglichkeit zur Einbindung beliebiger regionaler Druck-dienstleister.

Einfach zu bedienen – logisch aufgebaut.

plan-box® ist der unabhängige Schweizer Bauprojektraum®. Er bietet allen Nutzern auf einfachste Weise maximale Planungssicherheit.

plan-box.com®
BAUPLANUNG NEUSTER STAND

plan-box.com AG
Obere Spichermatt 14
CH-6370 Stans

T 041 612 04 50
info@plan-box.com

zertifiziert nach der ISO Norm 9001:2008 plan-box.com ist eine geschützte und registrierte Marke der plan-box.com AG.

5 Editorial

7 SGV
Stellungnahme zur UST III
Ja zum Vereinheitlichen der IVöB

8 Finanzen
UST III: drohende Löcher in den Gemeindekassen
Finanzmärkte senken Zinssätze – Gemeinden profitieren

12 Organisation
Gemeindetagung der BDO in Luzern

13 Persönlich
Michael Straub, Landschreiber von Davos, erzählt über die Herausforderung WEF

14 Aktuell
Milizsystem beleben – durch «Bürgerdienst» für alle?

16 Politik
Das Jugendparlament als Einstieg in die Politik?
Marigona Isufi ist Vizepräsidentin und berichtet über den Jugendrat der Stadt Bern

20 Gemeindeporträt
Die Kleinstadt Nidau putzt sich heraus

27 Energie
Die Energie ist da – noch fehlen ihr die Rohre
L'energia c'è. A mancare sono le condutture

32 Organisation
Fusions de communes: En 2015, six projets de fusions seront votés. Les trois premiers ont été rejetés.

36 Divers
Le classement de «Bilanz» fait sourire Denis de la Reussille, président de la commune du Locle.

37 Soziales
Skos-Studie: Reaktionen der kantonalen Organisationen

38 Raumplanung
Glückliche Gemeinde – die einen Bahnhof hat

46 Mosaik
Junge Gemeinderäte motivieren für Politik

@CH_Gemeinden

8–11
UST III: Löcher in Gemeindekassen
Wie gross die Einbussen werden, ist unklar. Umso klarer die Forderung der Kommunalverbände.

10
Fremdkapital ist günstig
Wie finanzieren sich Gemeinden am Kapitalmarkt? Antworten im Interview mit Prof. Christoph Lengwiler.

32
Fusions de communes
Trois projets étaient refusés au scrutin. Laurent Curchod, le «Monsieur fusions» du canton de Vaud, répond.

Titelbild
Gemeinde Nidau
Bild: Severin Novacki

Der offizielle, neutrale Versicherungsberatungsdienst des Schweizerischen Gemeindeverbandes
trees T +41 31 340 37 47 mail@trees.ch

DIE HAMM COMPACTLINE
EINZIGARTIG MIT OSZILLATION

- Betriebsgewichte von 2525 – 4435 kg
- Max. Arbeitsbreiten von 1050 – 1450 mm
- Kubota Dieselmotoren von 22 ,9 kW – 34,6 kW Abgasstufe 3 A / Tier 4i
- Vibrationsbandage vorne 67/52 Hz
- Oszillationsbandage hinten 39/30 Hz
- 3-Punkt Knickgelenk für höchsten Fahrkomfort

Deisrütistrasse 17 | Postfach | CH-8472 Ohringen | Tel. +41(0)52 320 06 66 | Fax. +41(0)52 320 06 67
info@gurtner-baumaschinen.ch | www.gurtner-baumaschinen.ch | Contact pour la Suisse Romande, Pierre-Luc Rudin 079 / 215 49 74

Energiepolitische Weichenstellungen

Der Nationalrat hat in der Wintersession ausführlich über die Energiestrategie 2050 des Bundes debattiert. Seine wichtigsten Beschlüsse: Verbrauchs- und Produktionsziele werden gesetzlich festgelegt, die Subventionen für erneuerbare Energien werden aufgestockt, die Grosswasserkraft wird ebenfalls subventioniert, die Atomkraftwerke laufen vorerst weiter, die Betreiber der Stromnetze werden zum Stromsparen angehalten und die Mittel für Gebäudesanierungen werden aufgestockt.
Mit seinem Projekt «Die Energiezukunft in Gemeinden» hat der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) im vergangenen November aufgezeigt, wie zahlreiche Gemeinden abseits der breiten Öffentlichkeit seit Jahren mit innovativen Projekten eine nachhaltige Energiepolitik verfolgen. Der SGV ist bemüht, die Plattform gemeindeenergie.ch laufend mit weiteren guten Beispielen zu ergänzen. Einerseits soll dadurch auf die bestehende kommunale energiepolitische Praxis aufmerksam gemacht werden. Andererseits sollen weitere Gemeinden dazu motiviert werden, ihre langfristigen Wertschöpfungspotenziale im Energiebereich auszuschöpfen.
Auf kommunaler Ebene wird also umgesetzt, worüber auf Bundesebene nun zunächst einmal noch der Ständerat diskutieren wird. Dies muss bei den im Jahr 2015 anstehenden wegweisenden Entscheiden zur zukünftigen schweizerischen Energiepolitik berücksichtigt werden. Die Herausforderungen für die Energiebranche sind gross: Energiestrategie 2050, vollständige Strommarktöffnung, vermehrte Konvergenz der Energienetze – und dies alles im Umfeld von stark gesunkenen Erdölpreisen und der Frankenstärke. Es gilt insbesondere, die Flexibilität und die Freiräume in den Gemeinden nicht durch zu rigide und starre Regulierungen zu beschneiden. Denn gerade die kommunale Ebene trägt mit ihren an die lokalen Verhältnisse angepassten Lösungen wesentlich zu einer nachhaltigen Energiepolitik bei.

Jalons de l'avenir énergétique

Durant la session d'hiver, le Conseil national a débattu longuement de la Stratégie énergétique 2050 de la Confédération. Décisions les plus importantes: les objectifs de consommation et de production seront définis dans la loi, les subventions pour les énergies renouvelables seront augmentées, les grandes centrales hydrauliques seront également subventionnées, les centrales nucléaires seront maintenues pour le moment, les gestionnaires des réseaux de distribution seront incités à économiser du courant, et les moyens pour l'assainissement des bâtiments seront augmentés. Avec son projet «L'avenir énergétique dans les communes», l'Association des Communes Suisses (ACS) a montré en novembre dernier comment bon nombre de communes poursuivent depuis des années et en dehors des feux de la rampe une politique énergétique durable avec des projets novateurs. L'ACS complétera au fur et à mesure la plateforme energiecommunale.ch par d'autres bons exemples. Il s'agit ainsi d'attirer l'attention sur la pratique énergétique communale existante, et d'autre part d'encourager d'autres communes à exploiter leur potentiel de création de valeur ajoutée dans le domaine de l'énergie. C'est ainsi que l'échelon communal met en pratique ce dont le Conseil des Etats devra tout d'abord encore discuter au niveau fédéral. Ceci doit notamment être pris en compte lors des décisions majeures en 2015 concernant la future politique énergétique suisse. Les défis pour le secteur de l'énergie sont importants: Stratégie énergétique 2050, ouverture complète du marché de l'électricité, convergence accrue des réseaux énergétiques – et tout ceci dans le contexte de la baisse massive du prix du pétrole et du franc fort. Il s'agit en particulier de ne pas réduire la flexibilité et la marge de manœuvre des communes par des réglementations trop rigides et trop contraignantes. Car c'est justement le niveau communal qui contribue de manière décisive à une politique énergétique durable de par ses solutions adaptées aux conditions locales.

Le interfacce della politica energetica

Nella sua sessione invernale, il Consiglio nazionale ha discusso in maniera esauriente sulla Strategia energetica 2050. Le sue deliberazioni più importanti? Gli obiettivi di consumo e produzione saranno stabiliti dalla legge, le sovvenzioni per le energie rinnovabili vengono aumentate, anche i grandi impianti idroelettrici saranno sovvenzionati, per ora le centrali nucleari vanno avanti, i gestori delle reti di distribuzione saranno chiamati al risparmio di energia e aumenteranno anche i mezzi destinati al risanamento di edifici.
Con il suo nuovo progetto «Il futuro energetico nei comuni», lo scorso novembre l'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS) ha evidenziato come, pure senza grande pubblicità, numerosi comuni perseguono già da anni una politica energetica sostenibile mediante progetti innovativi. L'ACS si impegna ad aggiornare costantemente la piattaforma energiacomunale.ch con altri buoni esempi. Da un canto si intende con questo rendere attenti all'attuazione della politica energetica già esistente a livello comunale, dall'altro si vorrebbero motivare altri comuni a sfruttare i propri potenziali di generazione di valore in ambito energetico.
A livello comunale, dunque, si agisce, mentre a livello federale bisognerà ancora discuterne prima in seno al Consiglio degli Stati. Nel 2015, di questo si dovrà tener conto a fronte delle decisioni guida concernenti la politica energetica svizzera. Le sfide poste al settore energetico sono grandi: la Strategia energetica 2050, l'apertura completa del mercato dell'elettricità, la sempre maggiore convergenza delle reti energetiche – e tutto questo in un ambiente segnato dal forte calo del prezzo del petrolio e dalla forza del franco. È soprattutto importante non amputare la flessibilità e gli spazi di manovra dei comuni mediante regolamenti troppo rigidi e immobili: con le sue soluzioni adeguate alle condizioni locali, è infatti il livello comunale quello che contribuisce in maniera essenziale alla sostenibilità della politica energetica.

Michael Bützer
stv. Direktor
Directeur suppléant
Direttore supplente

SHIBAURA シバウラ

Kommunaltraktoren, professionelle
Mäher und Maschinen für Golfplätze
in professioneller, japanischer Qualität.

Fragen Sie nach einer Demo!

Generalimporteur:
hostettler motoren ag
Haldenmattstrasse 3
CH-6210 Sursee
info@shibaura.ch
www.shibaura.ch

hostettler motoren ag

Denn ich will eine Vorsorge, die auch die nächsten Legislaturen übersteht

Die Previs gehört zu den grossen Sammelstiftungen. Persönliche Kundenbetreuung und Servicequalität auf höchstem Niveau sind zentrale Erfolgsfaktoren der langjährigen Partnerschaft mit unseren Kunden im Service Public. Mit den verschiedenartigen Vorsorgewerken bieten wir individuelle Lösungen.

www.previs.ch

previs
Vorsorgen mit Durchblick

Lucerne University of
Applied Sciences and Arts

HOCHSCHULE
LUZERN

Wirtschaft

Jetzt informieren!

Master of Advanced Studies
MAS Public Management

Certificate of Advanced Studies
CAS Public Management und Politik

Info-Veranstaltungen
3. und 25. März 2015
an der Hochschule Luzern – Wirtschaft,
direkt beim Bahnhof

www.hslu.ch/pm

FH Zentralschweiz

Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion
des Kantons Bern

3× sparen mit der Strassenbeleuchtung
Geld, CO_2 und Energie sparen

Anmelden
Online unter
www.energie-cluster.ch

DATUM
Montag,
2. März 2015
13.30–18.00 Uhr

ORT
Inforama Rütti, Bildungs-, Beratungs- und Tagungszentrum, Rütti 5, 3052 Zollikofen

KOSTEN
120.– CHF bzw. 80.– für Mitglieder energie-cluster.ch (inkl. Unterlagen und Verpflegung)

INHALTE
- Sparen bei Investitionen, Betrieb und Wartung von Strassenbeleuchtung mit LED-Technologie
- Erhöhen der Verkehrssicherheit durch innovative Strassenbeleuchtungskonzepte
- Erhöhung des Lichtkomforts durch nutzerorientierte Strassenlichtsteuerung
- Neue Konzepte bei Wartung und Betrieb

Träger

Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion
des Kantons Bern

ctcc cleantech
competence center bern

Kompensation sicherstellen

Der Schweizerische Gemeindeverband anerkennt die Notwendigkeit einer Umgestaltung des Unternehmenssteuersystems. Die kommunale Ebene darf allerdings nicht die Leidtragende des Systemwechsels sein.

Das Unternehmenssteuersystem in der Schweiz darf nicht auf Kosten der Gemeinden umgestaltet werden. Mit den Ausgleichsmassnahmen des Bundes müssen deshalb neben den kantonalen auch die kommunalen Einnahmeausfälle kompensiert werden. Das fordert der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) in seiner Stellungnahme zur Unternehmenssteuerreform III. Denn in vielen Städten und Gemeinden gibt es keinen finanziellen Handlungsspielraum, um allfällige Einnahmeausfälle ohne Steuererhöhungen oder Schulden ausgleichen zu können.
Ein massgeblicher Teil der Aufwände und Kosten, die mit der Ansiedelung und Betreuung von Firmen einhergehen, fallen überwiegend auf kommunaler Ebene an. So tragen Industriebetriebe heute einen wesentlichen Teil zur Wertschöpfung in der Schweiz bei. Für die Wirtschaftsentwicklung in unserem Land ist es deshalb absolut zentral, dass es für Städte und Gemeinden attraktiv bleibt, Firmen gut erschlossenes Land anzubieten. Städte und Gemeinden unterhalten zudem ausgezeichnete Infrastrukturen für neue und bestehende Firmen, deren Kosten sie ebenfalls tragen.

Städte und Gemeinden unterhalten Infrastruktur für die Firmen.

Sowohl die Kantone als auch ihre Städte und Gemeinden sind unterschiedlich stark von der Abschaffung der Sonderregime betroffen. Dies hängt einerseits von der Anzahl der Spezialgesellschaften ab, andererseits von der Höhe des regulären Gewinnsteuersatzes. Die Kantone werden zudem unterschiedlich stark von neuen Sonderlösungen wie zum Beispiel der vorgesehenen Lizenzbox profitieren können. Für Städte und Gemeinden wird folglich die konkrete Ausgestaltung der Massnahmen in ihren jeweiligen Kantonen – inklusive der kantonsinternen Kompensationsmassnahmen – von zentraler Bedeutung sein. Der SGV appelliert an alle kantonalen Gemeindeorganisationen, die kommunalen Interessen frühzeitig und mit Nachdruck in ihre kantonalen Diskussionen einzubringen. *red*

Stellungnahme:
www.tinyurl.com/khmh77s

Ja zum Vereinheitlichen der IVöB

Mit der Revision der Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB) soll das Beschaffungsrecht materiell vereinheitlicht werden. Aus Sicht des SGV wird der Informatikbereich zu wenig berücksichtigt.

Im öffentlichen Beschaffungswesen werden in der Schweiz jährlich Güter und Dienstleistungen für rund 35 Milliarden Franken eingekauft. Öffentlich-rechtliche Körperschaften müssen alle grösseren Beschaffungen öffentlich ausschreiben. Für Gemeinden ist es besonders im Bereich der Informations- und Kommunikationstechnologie (ICT) nicht immer einfach, alle Eignungs- und Zuschlagskriterien, die für solche Beschaffungen notwendig sind, korrekt zu definieren und den ganzen Prozess gesetzeskonform einzuhalten. Gleichzeitig nimmt die Bedeutung von ICT in Städten und Gemeinden zu. Verwaltungsprozesse sollen im Rahmen von E-Government zu den Bürgern oder Unternehmen verlängert werden. Der SGV begrüsst deshalb ausdrücklich die neu vorgesehenen Möglichkeiten zur Durchführung von elektronischen Auktionen sowie von Verhandlungen und Dialogen.

Vorlage ist zu stark vom Bausektor geprägt.

ICT-Bereich differenziert betrachten
Der Entwurf der revidierten IVöB ist aus Sicht des SGV vom Bausektor geprägt und trägt den Anforderungen an ICT-Beschaffungen insgesamt zu wenig Rechnung. «Die gegenwärtigen Regeln des öffentlichen Beschaffungsrechts können im ICT-Bereich zu unbefriedigenden Abläufen oder wenig wirtschaftlichen Ergebnissen führen», schreibt der SGV in seiner Stellungnahme.
Heute müssen Informatiklösungen nach ein paar Jahren oft neu beschafft werden. Dies ist für Städte und Gemeinden aufwendig und in der Regel nicht wirtschaftlich. Wenn von vornherein feststeht, dass durch Wettbewerb keine öffentlichen Mittel eingespart werden können, sondern im Gegenteil zusätzliche Kosten entstehen, macht Wettbewerb aus Sicht des SGV keinen Sinn. Im ICT-Bereich braucht es differenziertere Betrachtungen. Der Zweck des öffentlichen Beschaffungsrechts sollte der wirtschaftliche Einsatz der öffentlichen Gelder sein. Deshalb verlangt der SGV eine Priorisierung der verschiedenen Zwecke im öffentlichen Beschaffungswesen, insbesondere für Informatikdauerverträge.
Zudem sollte der Begriff Nachhaltigkeit in der Vorlage präzisiert werden. Denn ob Nachhaltigkeit allein in wirtschaftlicher Hinsicht zu verstehen ist oder ob sie auch die ökologischen und sozialen Aspekte einschliesst, lassen sowohl die IVöB als auch der erläuternde Bericht offen. Zudem hätte sich der SGV gewünscht, dass der Entwurf zur Revision des Bundesgesetzes über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB) gleichzeitig mit der IVöB in die Vernehmlassung gegangen wäre. «Dies hätte es erlaubt, die angestrebte Harmonisierung auf allen staatlichen Ebenen besser aufeinander abzustimmen und ganzheitlich zu beurteilen», schreibt der SGV in seiner Stellungnahme. *red*

Stellungnahme:
www.tinyurl.com/q49hg3r

In Kanton und Stadt Basel werden Mindereinnahmen von 150 bis 200 Millionen Franken erwartet. *Bild: Martin Graf*

UST III: drohende Löcher in den Gemeindekassen

Meisterwerk oder Flickwerk? Für die einen ist die Unternehmenssteuerreform III (UST III) ein grosser Wurf, für die andern bloss ein grosses Ärgernis. Auch die Gemeinden werden von ihr stark betroffen sein.

Endlich die ewigen Angriffe der EU und der OECD parieren. Das international dauernd gescholtene helvetische Steuersystem international wieder vollumfänglich akzeptabel zu machen, ist das unbestrittene Hauptziel der Unternehmenssteuerreform III. Ein Unterfangen, das nach ersten Gesprächen mit der EU von Mitte Oktober auch zu gelingen scheint. Vordergründig geht es bei der umfassenden Unternehmenssteuerreform vor allem um sogenannte Holding- und Briefkastenfirmen. Betroffen sind aber nach den Worten von Thomas Brückner, Mitarbeiter Kommunikation ESTV, grundsätzlich alle Unternehmen, die in der Rechtsform einer juristischen Person organisiert sind, zum Beispiel auch alle Aktiengesellschaften. Ebenso sind alle Anteilhaber dieser Unternehmen von sämtlichen steuerlichen Mass-

nahmen dieses umfassenden Reformpakets tangiert. Mit andern Worten, gerade auch die KMU und ihre Besitzer müssen mit spürbaren Veränderungen rechnen. Im Kanton St. Gallen zum Beispiel sind rund 1000 Gesellschaften betroffen, im Kanton Zürich 1740. Wie viel sie letztlich profitieren werden oder in welchen Bereichen sie tiefer in die Taschen greifen müssen, ist im Detail auch für Experten noch kaum auszumachen. Ähnliches gilt für die Auswirkungen auf die Kantons- und Gemeindefinanzen. Bereits klar sind aber folgende Punkte:
Weil der umstrittene kantonale Steuerstatus aufgehoben wird, gibt es für die Unternehmen auf der einen Seite sicher Steuererhöhungen. Dies betrifft namentlich die Holdinggesellschaften. Solche Holdings sind nicht nur bei Grossunternehmen, sondern auch im KMU-Bereich stark verbreitet.

Firmen profitieren

Eine ganze Reihe von Unternehmen, darunter wiederum auch kleinere und mittlere Firmen, wird im Gegenzug von Entlastungen aus den neu eingeführten Instrumenten wie Lizenzbox und zinsbereinigte Gewinnsteuer profitieren. Inwieweit die einzelne Firma von den beiden letztgenannten Massnahmen profitieren kann, hängt davon ab, ob sie Patente hält bzw. ob sie über überdurchschnittliches Eigenkapital verfügt.
Im Zuge der Unternehmenssteuerreform III wollen (oder müssen) viele Kantone ihren Gewinnsteuersatz reduzieren. Der Bundesrat empfiehlt ihnen, die ordentliche Gewinnsteuer landesweit im Schnitt von 21,8 auf 16 Prozent zu senken. So soll der Attraktivitätsverlust durch den Wegfall des Holdingprivilegs wenigstens teilweise wettgemacht werden. Verschiedenen Kantonen wie Genf und Waadt ist dies noch nicht genug: Sie möchten diesen Satz sogar auf 13 Prozent senken. Bereits fixiert ist der neue Satz im Kanton Freiburg. Er ist von 19,6 auf 13,7 Prozent reduziert worden.

«Die Suppe auslöffeln müssen die Kantone und die Gemeinden»

Enorme Steuerausfälle

Kanton und Stadt Basel rechnen aufgrund der nötigen Steuersenkungen mit Mindereinnahmen von 150 bis 200 Millionen Franken pro Jahr. Die Gemeinden des Kantons Freiburg müssen mit Einbussen von 42 Millionen Franken rechnen. Und für die Zürcher Gemeinden rechnet die Finanzdirektion des Kantons nach vorläufigen Schätzungen mit einem Ertragsausfall von 200 Millionen Franken pro Jahr. «Die Erfahrung lehrt allerdings, dass solche Schätzungen eher als optimistisch zu betrachten sind», warnt Jörg Kündig, Präsident des Gemeindepräsidentenverbandes des Kanton Zürich.
Je radikaler die Kantone ihre Steuersätze senken werden, desto wahrscheinlicher ist es, dass die Unternehmen unter dem Strich besser dastehen werden. Dies logischerweise auf Kosten der Staatskassen. Wenig Zweifel gibt es auch daran, dass es zu spürbaren Steuersenkungen kommen wird. Ein zu hoher Einheitssatz, würde nämlich eine massive Flucht von Steuersubstrat aus der Schweiz bewirken und noch tiefere Löcher in die Kassen von Bund, Kantonen und Gemeinden reissen, warnt der Think Tank Avenir Suisse. Gemäss seinen Schätzungen liegt der Einheitssatz bei dem die Steuereinnahmen für Bund und Kantone am relativ höchsten ausfallen, bei 13 bis 15 Prozent, wobei der «optimale» Satz von Kanton zu Kanton verschieden sei.
Bei den Gemeinden herrscht verständlicherweise keine grosse Begeisterung über die radikalen Umbaupläne der Unternehmenssteuer. Die Gemeinden des Kantons Zürich haben bereits mit Nachdruck verlangt, dass sie für die zu erwartenden Steuerausfälle zwingend kompensiert werden müssten. «Es wird nämlich kaum möglich sein, diese massiven Ausfälle allein durch Sparmassnahmen wettzumachen», betont Jörg Kündig.

«Die Ausfälle werden massiv und können kaum kompensiert werden.»

Der Ausfall ist nicht zu decken

Noch grösser ist die Skepsis bei Peter Kindler, dem Gemeindepräsidenten von Sennwald (SG): «Vom Bund her mag die ganze Übung zwar schön tönen, die Suppe auslöffeln müssen jedoch in erster Linie die Kantone und vor allem die Gemeinden», gibt er zu bedenken. Sennwald habe bei den juristischen Personen eine Steuerkraft von rund 600 Franken pro Einwohner und befinde sich damit unter den erste drei Gemeinden im Kanton St. Gallen. Ob und wie der Bund und die Kantone die zusätzlichen Lasten für die Gemeinden abfedern würden, sei im Detail noch nicht bekannt. Geplant sei zwar, dass die Kantone einen höheren Anteil aus der direkten Bundessteuer erhalten sollten: «Wir befürchten aber wohl nicht ganz zu Unrecht, dass es schliesslich den Letzten in der Kette trifft und das sind eben die Gemeinden», sagt Kindler. Ähnliche Reform- und Sparprogramme der Vergangenheit hätten dies ja zur Genüge gezeigt. Nach Kindler können die Gemeinden, die von der Reform am meisten betroffen sind, nur gemeinsam zu verhindern versuchen, dass der Kanton ihnen die Hauptlast am Steuerausfall aufbürdet. Nur mit Einsparungen allein kann eine Gemeinde wie Sennwald, in welcher der Steueranteil der Firmen eine so grosse Bedeutung hat, den Ausfall keinesfalls wettmachen. Dies umso weniger, als die Gemeinden heute schon beim Bildungs-, Sozial- und Pflegewesen überbelastet würden. Steuerhöhungen wären also bei einer zu geringen Kompensation unumgänglich. Es werde nämlich oft übersehen, dass Firmen nicht nur Steuern generierten, sondern dass der Ausbau, der Betrieb und der Unterhalt der Industriegebiete ebenfalls grosse Kosten verursachten: «Diese Kosten tragen aber alleine die Standortgemeinden und nicht der Kanton oder der Bund.»

Keine Lastenverschiebung

Weniger Sorgen um die Gemeindefinanzen macht sich Urs Hofmann, Volkswirtschaftsdirektor des Kantons Aargau: «Sollten einzelne Gemeinden wegen der UST III weniger Steuereinnahmen haben, müssten sie entsprechend weniger in den Finanzausgleich einzahlen. Im Extremfall würden sie von Geber- zu Empfängergemeinden.»
So oder so: Für die Gegenfinanzierung der UST III ist es nach Ansicht des Regierungsrat des Kantons Basel wichtig, dass erstens der Bund einen angemessenen Anteil der Kosten übernimmt, dass zweitens der Nationale Finanzausgleich angepasst wird und dass drittens die heutige steuerliche Entlastung der Dividenden reduziert oder ganz aufgehoben wird. «Auf jeden Fall muss verhindert werden, dass es im Rahmen der UST III zu einer Lastenverschiebung zu den Gemeinden kommt», erklärt der Schweizerische Gemeindeverband.

Fredy Gilgen

Informationen:
www.tinyurl.com//EFD-USTR3
www.tinyurl.com/SRF-USTR3

Gemeinden profitieren von sinkenden Zinsen

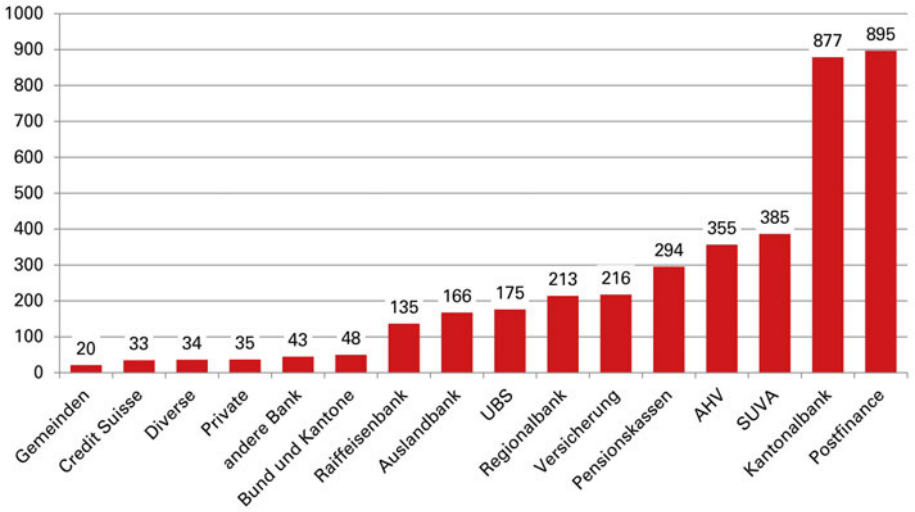
Durch die jüngsten Entwicklungen an den Finanzmärkten sind die Zinssätze weiter gesunken. Für Gemeinden als solide Schuldner liegen zehnjährige Darlehen unter 1% Verzinsung im Bereich des Möglichen.

«Schweizer Gemeinde»: Seit mehr als zehn Jahren untersuchen Sie die Kredite, mit denen sich die Deutschschweizer Gemeinden finanzieren. Was hat sich verändert?
Christoph Lengwiler: Wir haben bei mittelgrossen Gemeinden seit 2003 regelmässig alle Kreditpositionen analysiert. Die Gemeinden konnten in den letzten Jahren von den sinkenden Zinsen profitieren. Zudem sieht die Struktur der Finanzierungspartner für die Gemeinden heute anders aus als vor zehn Jahren.

Die Gemeinden finanzieren sich zunehmend über Bankkredite. Welches sind die Gründe dafür?
Die Versicherungen haben in den letzten Jahren ihre Anlagepolitik geändert und sich teilweise aus den Gemeindefinanzierungen zurückgezogen. Dies gilt beispielsweise für die SwissLife. Die Banken haben diese Lücke geschlossen, und nun ist ihr Anteil am Finanzierungsvolumen deutlich höher als noch vor zehn Jahren.

Auffällig ist, dass die Grossbanken, namentlich die UBS, Marktanteile verloren haben. 2003 betrug der Anteil der Grossbank am Kreditvolumen 19%, zehn Jahre später sind es noch 4%.
Da Gemeindekredite relativ sichere Anlagen darstellen, sind die Zinsmargen sehr tief. Die Credit Suisse hat sich deshalb schon früher sehr wenig in Gemeindekrediten engagiert. Die UBS hat ihre Engagements in den letzten Jahren stark reduziert und die Mittel wohl in Kredite mit besseren Margen investiert.

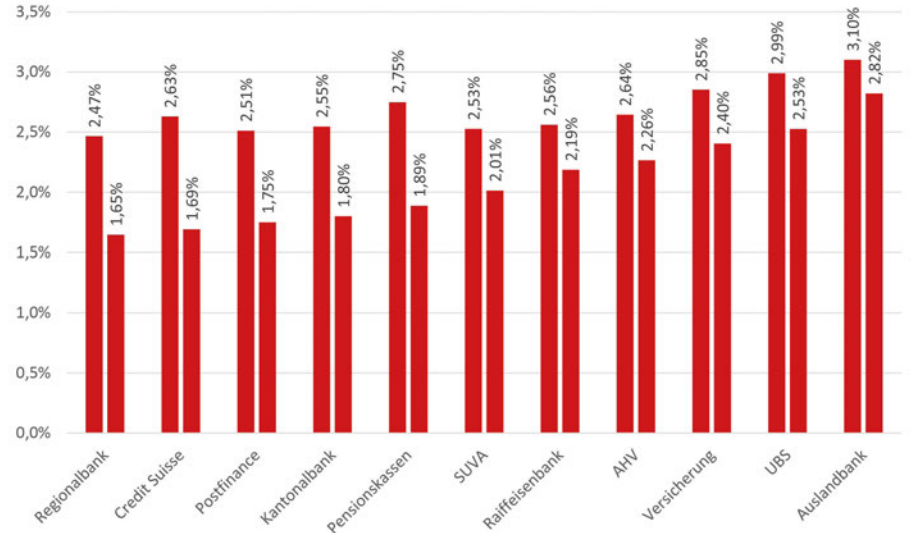
Stark zugelegt hat Postfinance, die nun auf fast einen Viertel des gesamten Kreditvolumens kommt. Woran liegt das?
Unsere Studien zeigen, wie die Postfinance seit der Finanzkrise sukzessive in die Gemeindefinanzierung eingestiegen ist und bei den mittelgrossen Gemeinden ihren Marktanteil auf inzwischen 23% gesteigert hat. Da die Postfinance das Kreditgeschäft nicht betreiben darf, hat sie einen gewissen Anlagenotstand und sucht Möglichkeiten für sichere Treasury-Anlagen im Inland. Darlehen an Gemeinden sind eine der Möglichkeiten.



Woher kommt das Geld? 2013 haben die Kantonalbanken und Postfinance den untersuchten Gemeinden total etwa 1,7 Milliarden Franken ausgeliehen. *Grafiken: Lengwiler*

Den grössten Marktanteil haben nach wie vor die Kantonalbanken.

Auch sie haben diesen in den letzten Jahren steigern können.
Die Kantonalbanken sind traditionell für die Gemeinden im eigenen Kanton wichtige Finanzierungspartner. Auch sie haben in den letzten Jahren starke Liquiditätszuflüsse gehabt und waren – trotz



Verlgeich der Zinsen, die 2010 und 2013 bezahlt werden mussten. Die Durchschnittsverzinsung hängt u.a. von der Lauwfzeit der Kredite und dem Zeitpunkt des Kreditabschlusses ab.

Tipps vom Experten

Den Finanzierungsbedarf anhand einer realistischen Finanzplanung auf der Zeitachse abschätzen.

Die aktuelle Finanzierungsstruktur bei Finanzierungsentscheiden berücksichtigen.

Offerten bei mehreren Finanzierungspartnern (Banken und Nichtbanken) einholen und sich von ihnen auch alternative Finanzierungsmöglichkeiten aufzeigen lassen.

Beim aktuell tiefen Zinsniveau und den tiefen Zinsmargen langfristige Darlehen bevorzugen (Laufzeiten von zehn Jahren und länger).

Laufzeiten der Festzinsdarlehen auf der Zeitachse staffeln.

Für kurzfristigen Finanzierungsbedarf Rahmenkreditlimiten vereinbaren, um jederzeit das Kontokorrent beanspruchen oder Feste Vorschüsse aufnehmen zu können.

Auslaufende Darlehen rechtzeitig verlängern (evtl. mit Forwardgeschäften).

Nur Geschäfte abschliessen, die man versteht und deren Risiken man einschätzen kann.

der tiefen Margen – an einer Erhöhung der Finanzierungsvolumens bei den Gemeindekrediten interessiert. Entsprechend haben sie ihren Marktanteil offensichtlich erhöhen können.

Als institutionelle Anleger sind die Suva, der AHV-Ausgleichsfonds und einzelne Pensionskassen auf dem Markt für Gemeindefinanzierungen präsent. Woran liegt das?
Die SUVA und der AHV-Ausgleichsfonds müssen jedes Jahr Milliarden von Franken mit einem ansprechenden Rendite-Risiko-Verhältnis anlegen. Ein kleiner Teil der Finanzanlagen fliesst in Gemeindefinanzierungen mit längerfristigen Laufzeiten. Bei den Pensionskassen ist uns aufgefallen, dass in den letzten Jahren die Pensionskasse der Post ein gewisses Volumen an solchen Anlagen getätigt hat.

Eine Erkenntnis ist, dass die Finanzverwalter der Gemeinden die Kontokorrente kaum mehr beanspruchen, sondern den kurzfristigen Finanzierungsbedarf mit Festen Vorschüssen mit Laufzeiten unter einem Jahr decken.
Die Festen Vorschüsse basieren auf den Libor-Sätzen und sind heute viel günstiger als die Kontokorrentkredite. Deshalb schliessen die Gemeinden heute oft Rahmenkredite ab, die es ihnen erlauben, im Rahmen der vereinbarten Kreditlimiten nicht nur Kontokorrentkredite, sondern auch feste Vorschüsse aufzunehmen.

Die Gemeinden setzen stark auf langfristige Festzinsdarlehen.
Tatsächlich werden gegen 90% des Finanzierungsvolumens der Gemeinden mit Festzinsdarlehen gedeckt. Bei den Gemeinden, welche in den Studien von 2013 und 2010 identisch sind, ist der Anteil der Festzinsdarlehen am Kreditvolumen mit Laufzeiten von zehn und mehr Jahren von 44 auf 50% gestiegen. Die Gemeinden wollen mit diesen langfristigen Finanzierungen die tiefen Zinsen möglichst lange anbinden.

Diese Sicherheit hat ihren Preis.
Ja, die Zinsen sind in den letzten Jahren tief geblieben. In diesem Zinsumfeld hätten sich die Gemeinden mit kurzfristigen festen Vorschüssen viel günstiger finanzieren können als mit langfristigen Festzinsdarlehen. Aber sie hätten eben keine Garantie gehabt, dass die Zinsen tief bleiben. Die Zinsdifferenz der langfristigen Darlehen zu den kurzfristigen festen Vorschüssen ist quasi die Prämie für die Versicherung gegen steigende Zinsen.

Das tiefe Zinsniveau hat sich positiv ausgewirkt.
Ja, die Gemeinden konnten vom tiefen Zinsniveau auf den Finanzmärkten und von den tiefen Zinsmargen profitieren. Die in den Studien von 2010 und 2013 identischen 146 Gemeinden konnten allein in diesen drei Jahren ihren durchschnittlichen Zinsaufwand von 2,6 auf 1,9% reduzieren. Dadurch konnten sie jährlich mindestens 16 Mio. Franken Zinsaufwand einsparen!

Auf den Punkt gebracht. Wie finanziert sich eine Gemeinde optimal, was raten Sie den Finanzverwaltern?
Die Gemeinden müssen den Finanzierungsbedarf anhand aussagekräftiger Finanzpläne richtig einschätzen. Da das Zinsniveau in den letzten Monaten nochmals auf ein Rekordtief gesunken ist, sind zur Deckung des langfristigen Finanzierungsbedarfs Festzinsdarlehen mit langen Laufzeiten empfehlenswert. So sind Ende Januar 2015 für zehnjährige Gemeindefinanzierungen Zinssätze von deutlich unter 1% im Bereich des Möglichen. Dies erlaubt den Gemeinden nochmals eine nachhaltige Reduktion der Zinsbelastung. Es kann sich für Gemeinden auch lohnen, in den nächsten Monaten auslaufende Finanzierungen rechtzeitig zu erneuern, zum Beispiel über Forwardgeschäfte.

Interview: czd

Informationen:
christoph.lengwiler@hslu.ch
www.hslu.ch/ifz

Prof. Christoph Lengwiler

Leiter des Instituts für Finanzdienstleistungen Zug IFZ an der Hochschule Luzern, hat in den letzten Jahren mit seinen Studenten zusammen regelmässig Studien zur Gemeindefinanzierung gemacht. Sein Finanzplanungstool wird von vielen Gemeinden genutzt.

Anzeige

Ein wenig Training wäre gut

Die allermeisten Gemeinden sind im Allgemeinen fit, sagt Professor Reto Steiner von der Universität Bern, und warnt vor schnellen Reformen. Der Trend der Exekutiven, sich vermehrt um die Strategie zu kümmern, geht weiter.

Die Gemeindetagung der BDO im KKL Luzern war mit gut 250 Teilnehmenden gut besetzt. Die Thematik «Führen, Steuern, Entscheiden» aktuell. Den Eindruck, dass die Gemeinden grosse Probleme hätten, hatte man nicht. Ganz im Gegenteil, die Stimmung unter den Anwesenden war sehr gut, problembeladene sehen anders aus.

Gute Entscheide, gute Leistungen

Eine erste Diagnose wagte Prof. Reto Steiner von der Universität Bern. Von Krankheit des Patienten sei keine Spur zu sehen: «Aber ein Fitnessprogramm würde schon Sinn ergeben», sagte er. Die grösste Last der kommunalen Ebene sei im Bereich Rekrutierung der Mitglieder für die Exekutiven auszumachen. Im letzten Gemeindemonitoring nannten mehr als die Hälfte der Exekutivmitglieder auch einen Grund, die Entschädigung fürs Amt sei nicht angemessen, sie liegt bei etwa 28 Franken pro Stunde. Unverhältnismässig werden Aufwand und Ertrag vor allem in sehr kleinen Gemeinden, wo Exekutivmitglieder auch operativ tätig seien. «Weil es zu teuer ist, eine Polizeistreife zu bestellen, rückt der Gemeinderat aus.»

Ein weiterer Faktor, der Druck erzeugt, ist laut Steiner die zunehmende Konkurrenz unter den Gemeinden. Die Bürger vergleichen die Leistungen der Gemeinden. «Alle wollen E-Government.» Und last but not least «werden Autoritäten, wie es der Gemeinderat früher war, von den Bürgern hinterfragt. Die Beschwerden nehmen zu». In der Summe könne dies eine Gemeinde an die Leistungsgrenze bringen.

Der allgemeine Ruf nach Reformen, warnte Steiner, «ist ein Schnellschuss». Denn die Empirie sage: «Die Gemeinden sind zwar herausgefordert, es geht ihnen aber nicht so schlecht.»

Strategie und Personal sind im Fokus der Exekutiven.

Denn schon auf die Frage, wie die optimale Gemeindeorganisation denn aussieht, wusste Steiner keine eindeutige Antwort zu geben. Aber es gibt ein Rezept, das auf den ersten Blick sehr einfach aussieht: «Gute Gemeindeorganisation heisst: gute Entscheide fällen und gute Leistungen erbringen.» Für Steiner ist klar, dass der Trend zur Trennung von strategischer Führung in den Exekutiven und operativer Arbeit in den Verwaltungen weiter geht. Entsprechend lauteten auch die Antworten auf eine kleine Umfrage im Saal, die meisten der Anwesenden Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten gaben an, sich aktuell mit strategischen und personellen Fragen zu befassen.

Die Generation Y vor der Türe

In der Tat ist es für die Gemeinden enorm schwierig, offene Stellen zu besetzen. Das liegt aber weniger daran, dass die Stellen nicht attraktiv wären, wie Reto Lindegger, der Direktor des SGV, sagte: «Es geht darum, Alleinstellungsmerkmale zu kommunizieren.» Dies werde in Zukunft immer wichtiger, weil die sogenannte Generation Y vor der Tür steht. Diese Leute, zwischen 1977 und 1998 geboren, sind gut ausgebildet. Sie arbeiten lieber in Teams als in tiefen Hierarchien. Anstelle von Status und Prestige rücken Freude an der Arbeit sowie die Sinnsuche ins Zentrum. Mehr Freiräume, die Möglichkeit zur Selbstverwirklichung sowie mehr Zeit für Familie und Freizeit sind zentrale Forderungen der Generation Y. Die Gemeinden hätten hier viel anzubieten, es gehe aber auch darum, diese Qualitäten zu kommunizieren. *czd*

Informationen:
www.tinyurl.com/BDO-Gemeinde

Anzeige

Zürcher Hochschule
für Angewandte Wissenschaften

zh
aw

School of
Management and Law

Die Weiterbildungslehrgänge 2015
für Kader und Fachkräfte des öffentlichen Sektors

APRIL 2015
– CAS Öffentliches Planungs- und Bauwesen
– CAS Öffentliches Sozialwesen
– CAS Öffentliche Finanzen und Steuern
– CAS Führungskompetenz für den öffentlichen Sektor

MÄRZ, MAI UND SEPTEMBER 2015
– CAS Public Management

ENDE MAI 2015
– MAS Public Management

Von der Routine zur Vision. Crossing Borders.

Zürcher Fachhochschule

Institut für Verwaltungs-Management IVM – Ihr Weiterbildungspartner! Informieren Sie sich unter www.ivm.zhaw.ch

Wenn das WEF zu Gast ist

Alle Scheinwerfer auf Davos, das heisst es während des Annual Meeting des WEF. Gewissermassen mittendrin arbeitet der Landschreiber der Gemeinde, Michael Straub. Für ihn ist es eine Zeit mit besonderen Herausforderungen.

Es ist schon speziell, wenn im Rathaus derart prominente Gäste sind. Während des WEF ist die ganze Welt in Davos. Gestern haben Bundespräsidentin Simonetta Sommaruga, Justizministerin Eveline Widmer-Schlumpf und Innenminister Alain Berset den chinesischen Ministerpräsidenten Li Keqiang empfangen. Wir sind in erster Linie Gastgeber. In die Grosse Stube mussten ein grosser Sitzungstisch, Catering, Blumen und, und, und. Das Treffen haben wir gemeinsam mit dem Aussendepartement organisiert. Ich habe es mir nicht nehmen lassen, die Bundesräte vor dem Rathaus zu begrüssen.

Einige Gebäude, die der Gemeinde gehören, werden während des WEF genutzt. Das Kongresszentrum als Tagungsort, aber auch das Hallenbad, das zu einem Saal umgebaut wird. In der Bibliothek der Gemeinde ist das internationale Medienzentrum.

Michael Straub, ist Landschreiber in Davos. *Bild: zvg*

Tausende im Landwassertal

Die Aufbauarbeiten fürs WEF beginnen nach den Weihnachtsfeiertagen. Mittlerweile werden keine Veranstaltungszelte mehr aufgestellt, das sind feste Konstruktionen aus Glas und Aluminium. Im Prinzip ist das WEF zwar ein Kongress wie jeder andere, mit Davos Tourismus als Betreiber. Man kümmert sich dort um die Organisation des Meetings, um die Fahrzeuge, die Übernachtungen und so weiter.

Für uns hat die schiere Grösse des Kongresses Auswirkungen. Es sind Tausende, die im Landwassertal sind. 2600 Kongressteilnehmer, 1300 «Partner», englisch «Spouses» genannt. Die Teilnehmer haben 3000 Mitarbeiter dabei. 1000 Journalisten sind akkreditiert.

Der Aufwand für die Sicherheit ist enorm, die Teilnehmer haben 1400 private Sicherheitsleute dabei, und dann sind noch rund 4000 Polizisten und Armeeangehörige hier. Das alles strapaziert den Rahmen einer Gemeinde wie Davos mit gut 13000 Einwohnern.

Für die Bevölkerung gibt es Einschränkungen wegen der Sicherheit. Die Promenade beim Kongresszentrum ist nicht öffentlich zugänglich. Mitarbeiter der Gemeinde, welche die Strasse vor dem Kongresszentrum schneefrei halten müssen, oder beispielsweise die Liegenschaftenverwaltung brauchen eine Zugangsberechtigung. Es ist klar, dass eine grosse Zahl der Mitarbeiter während des WEF gefordert ist.

Die Sicherheit wird für die Gemeindekanzlei ein Thema, wenn kurzfristig eine Bewilligung für eine Demonstration verlangt wird. Soeben hat eine Gruppe eine Bewilligung verlangt, die schon am Weltsozialforum war. Offenbar haben die realisiert, dass noch keine Demonstration stattfindet. Nachdem verschiedene Fragen vom WEF-Ausschuss und von der Kantonspolizei geklärt sind, kommen wir zu Wort. Die Gemeindeexekutive, der Kleine Landrat, wie es hier heisst, trifft sich jede Woche. Solche eiligen Geschäfte erledigt er im Zirkularverfahren, die Organisatoren haben ja keine Frist verpasst. Andere Bewilligungen für provisorische Bauten, Lasershows, Fassadenbeschriftungen, Grossplakate und dergleichen werden das Jahr über geprüft und erteilt. Auch Anfragen für Vermietungen beschäftigen uns das ganze Jahr über. Während des Annual Meetings räumen einige Geschäftsinhaber ihre Läden leer, weil weltumspannende Firmen sich eingemietet haben. Das sind Banken, Autohersteller, Versicherungen. Auch das schafft Wertschöpfung in der Region. Laut einer Studie der Uni St. Gallen sind es etwa 42 Millionen Franken, die das WEF an Umsatz in der Region generiert.

«Mich beschäftigen vor allem die Anlässe, die bei uns stattfinden.»

Bund, Kanton und Gemeinde am Tisch

Die Gemeinde hat investiert, damit das WEF-Jahrestreffen längerfristig in Davos bleibt. Das Kongresszentrum wurde für 40 Millionen Franken ausgebaut, ein Saal bietet jetzt Platz für 2000 Personen. Es ist heuer das erste Mal, dass der gesamte Bundesrat und der vollzählige Bündner Regierungsrat in Davos anwesend sind. Darum sitzen bei den Verhandlungen mit dem WEF der Bund und der Kanton mit am Tisch. Dort wurde auch der Zusammenarbeitsvertrag mit dem WEF diskutiert, er läuft über zehn Jahre und endet 2018. Jetzt haben wir einen weiteren Meilenstein in der Zusammenarbeit mit dem WEF erreicht. Der Bund hat ein Abkommen über den Sitz des WEF unterzeichnet, das Verhandlungen über die Zeit nach 2018 hinaus erleichtern wird. Als Plattform für den globalen Austausch wird das Forum künftig noch mehr Bedeutung bekommen.

Aufgezeichnet: czd

Ein «Bürgerdienst» für alle soll das Milizprinzip stärken

Um das Milizsystem zu beleben, schlägt Avenir Suisse einen «allgemeinen Bürgerdienst» vor. Die Parteien finden die Idee im Prinzip gut, FDP, SVP und BDP machen sich Sorgen um die Armee. Die SP lehnt den Zwang ab.

Der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) ist erfreut, dass die Idee von Avenir Suisse, einen «allgemeinen Bürgerdienst» zu schaffen, die Diskussion um die Förderung des Milizsystems in Gang bringt. «Das Milizsystem steht vor gros-sen Herausforderungen. Der SGV steht grundsätzlich hinter Denkanstössen, welche es wieder stärken», sagte SGV-Direktor Reto Lindegger in der Sendung «Echo der Zeit» von Radio SRF.

Die Denkfabrik Avenir Suisse schlägt den Bürgerdienst für Männer, Frauen und niedergelassene Ausländer in ihrer neusten Publikation «Bürgerstaat und Staatsbürger – Milizpolitik zwischen Mythos und Moderne» vor. Die Idee hat Avenir Suisse bereits 2013 als Alternative zum Wehrdienst ins Spiel gebracht. Neu möchte die Denkfabrik auch Mandate in Parlamenten und Gemeinderäten sowie die Unterstützung und spezifische Projekte zugunsten von Gemeindebehörden in eine allgemeine Dienstpflicht integrieren.

Kleine Reformen haben wenig gebracht.

Der Dienst in der Armee wäre ausschliesslich den Schweizer Bürgerinnen und Bürgern vorbehalten, die anderen Bereiche stünden allen offen.

Vorschlag schadet der Armee

Bei der SVP befürchtet man, der Bürgerdienst könnte der Armee schaden, wenn die Dienstpflichtigen lieber Sozial- oder Zivildienst statt Militärdienst leisten würden. Er gehe davon aus, dass die heutige Freiwilligkeit reichen werde, sagte SVP-Nationalrat Gregor Rutz in der Sendung «Echo der Zeit». Schlimmstenfalls habe man immer noch die Möglichkeit, die Leute zu Ämtern zu verpflichten. «Es ist unsere Aufgabe, das Verständnis für das Milizsystem aufrechtzuerhalten und zu schauen, dass die Leute das Milizprinzip als wichtige Säule für die Stabilität und den Wohlstand in der Schweiz begreifen», so Rutz.

«Der CVP ist es ein Anliegen, dass sich die Menschen wieder vermehrt freiwillig für die Gesellschaft engagieren, dies zum Beispiel in der Politik, aber auch in Vereinen etc. Wie die Bedingungen dafür verbessert werden können, ist Gegenstand von Diskussionen», sagt Thomas Jauch, der Kommunikationschef der CVP Schweiz, auf Anfrage der «Schweizer Gemeinde». Die CVP werde den «interessanten Vorschlag» von Avenir Suisse genau prüfen.

Auch für Frauen und Ausländer

Ähnlich tönt es bei der BDP: «Die Idee von Avenir Suisse ist insofern prüfenswert, als eine allgemeine Dienstleistungspflicht die BDP schon länger beschäftigt und insbesondere von der Jungen BDP angeregt worden ist», sagt BDP-Generalsekretärin Nina Zosso. «Die Dienstleistungspflicht wäre breiter gefasst als die heutige Militärdienstpflicht und würde auch Frauen oder beispielsweise Ausländerinnen und Ausländer umfassen.» Gleichzeitig dürfe damit aber die Militärdienstpflicht weder geschwächt noch verwässert werden, heisst es bei der BDP.

In dieselbe Richtung geht die Antwort der FDP. «Die FDP sieht im Milizsystem, sei es im Militär oder beim ehrenamtlichen Engagement, einen zentralen Pfeiler des Erfolgsmodells Schweiz», sagt die Aargauer Nationalrätin Corina Eichenberger. Als Beitrag zu einer Grundsatzdiskussion über das Milizwesen sei der Avenir-Suisse-Vorschlag interessant. «Ich habe aber im Bereich Wehrpflicht Vorbehalte: Ein allgemeiner Bürgerdienst darf unter keinen Umständen zu einer Schwächung der Armee führen.»

Der SGV steht hinter Ideen, welche das Milizprinzip stärken.

Viel Arbeit auf wenig Schultern

«Avenir Suisse hebt den Mahnfinger zu Recht», sagt Michael Sorg, Medienverantwortlicher der SP Schweiz. «Wir merken das auch als SP: Die lokalen Parteisektionen leisten enorme und wertvolle Arbeit – auf den Schultern von immer weniger Freiwilligen.» Die Einführung eines Zwangsdiensts zur Rettung des auf Freiwilligkeit und Ehrenamt basierenden Milizprinzips sei jedoch der falsche Weg. «Neben der Entlastung der Gemeindeamtsträger – zum Beispiel durch verstärkte überkommunale Zusammenarbeit – müssen vor allem die Arbeitgeber in die Verantwortung genommen werden.» Es brauche Massnahmen für eine bessere Vereinbarkeit solcher Ämter mit dem Beruf. Zudem trage eine staatliche Parteienfinanzierung dazu bei, die Arbeit der lokalen Parteien und damit der direkten Demokratie zu stärken und auch für die Zukunft zu gewährleisten.

Die Erosion aufhalten

Die Grünliberalen beobachten die Tendenz zur Professionalisierung des politischen Betriebes ebenfalls mit Sorge. «Dass allerdings ein allgemeiner Bürgerdienst dieser Professionalisierung Einhalt gebietet, bezweifeln wir», sagt Generalsekretärin Sandra Gurtner-Oesch. «Ein aktives Bekenntnis zur Milizkultur heisst aus unserer Sicht, in erster Linie die fortschreitende Erosion aufzuhalten.» Dazu seien Reformen nötig. Einerseits müssten die formalen Strukturen so angepasst werden, dass es jedem Bürger möglich wäre, Politik und Beruf oder Politik, Beruf und Familie zu vereinen. Andererseits müssten die Anforderungen und die zu leistende Zeit für das Milizsystem verträglich sein.

«Die Grünen unterstützen generell die Idee eines Bürgerdienstes», sagt Gaëlle Lapique, Fachsekretärin der Grünen Partei. Dies solle allerdings ein freiwilliger Zivildienst für alle – Männer und Frauen, Ausländerinnen und Ausländer – sein. Aus Sicht der Grünen wäre dieser «eine echte Chance für den sozialen Zusammenhalt und für die berufliche Zukunft der Zivildienstleistenden».

Es stelle sich zudem die Frage, wie sichergestellt wird, dass in der Politik die gesamte Gesellschaft repräsentiert wird. «Die Antwort darauf ist sicher kein obligatorischer Milizdienst, sondern mehr

politische Bildung in den Lehrplänen und Massnahmen für eine bessere Vereinbarkeit von Politik, Beruf und Familie.»

Milizsystem geniesst Zustimmung

Andreas Müller, Vizedirektor von Avenir Suisse und Verantwortlicher der Studie, räumte an der Medienkonferenz ein, dass der Vorschlag einige «heikle Punkte» beinhalte. «Wir wollen jedoch eine Grundsatzdiskussion in Gang bringen – nicht nur über das Projekt Bürgerdienst, sondern auch über die Bedeutung des Milizsystems und letztlich auch über die Grundwerte und das Staatsverständnis der Schweiz», sagte er gegenüber der Schweizerischen Depeschenagentur (sda). Laut Müller befürworten 70 bis 80 Prozent der Schweizer Bevölkerung das Milizsystem. Diese grosse Zustimmung korrespondiere jedoch nicht mit der Bereitschaft, sich am Staat zu beteiligen. Nur jede fünfte Person engagierte sich 2013 in institutioneller Freiwilligenarbeit, unter die auch ein Grossteil der politischen Miliztätigkeit fällt. Noch genügend Rekrutierungspotenzial besteht laut Avenir Suisse auf Bundes- und Kantonsebene. Allerdings sei in den eidgenössischen Räten ein klarer Trend zur Professionalisierung zu beobachten. Rund 50 Prozent der Bundesparlamentarier seien Vollzeitpolitiker. Im Ständerat gebe es gar keine reinen Milizparlamentarier mehr; im Nationalrat sei der Anteil auf mittlerweile 13 Prozent geschrumpft. Als Gründe dafür nennt Avenir Suisse die grössere Komplexität der zu bearbeitenden Dossiers und der höhere Zeitaufwand für die ständigen Kommissionen.

Auf Bundesebene sind Milizpolitiker die Ausnahme.

«Keine abgehobenen Profipolitiker»

Am deutlichsten zeigen sich laut der Avenir-Suisse-Studie die Grenzen des Milizsystems auf lokaler Ebene. Die nachlassende Bereitschaft, neben dem Beruf ein politisches Amt zu übernehmen, sei einerseits auf die stark gestiegene Belastung von Kaderleuten und KMU-Unternehmern zurückzuführen. Zum andern seien Firmen oft nicht bereit, ihre Mitarbeiter für Milizämter freizustellen. Auf lokaler Ebene sei in den letzten Jahren mit zahlreichen kleinen Reformen versucht worden, die Motivation zu steigern, Amtsaufgaben auszulagern oder Rahmenbedingungen attraktiver zu gestalten, sagte Müller. Gebracht hätten diese Reformen aber wenig.

Laut Müller geht es nicht darum, dass die Schweiz durchwegs «nebenamtlich betrieben» wird. Auf lokaler Ebene soll jedoch nach Ansicht von Avenir Suisse keine «abgehobene Classe politique aus Profipolitikern» geben. «Wir wollen keine Wutbürger, die als Zuschauer dem Berufspolitiker gegenüberstehen, wie es in den repräsentativen Systemen gang und gäbe ist», sagt Avenir-Suisse-Direktor Gerhard Schwarz. *pb/sda*

Informationen:
www.tinyurl.com/ow7dv2p

Anzeige

Jederzeit und überall:
Mobile Sitzungsvorbereitung

swiss made software

Besuchen Sie uns an der CMI Fachtagung 2015 am 29. April im Swissôtel Oerlikon
www.cmiag.ch/events

Mit dem mobilen Client von CMI AXIOMA
können Gremien- und Kommissionsmitglieder ihre
Sitzungen papierlos vorbereiten – jederzeit und überall.
Und dabei auf sämtliche Unterlagen zugreifen,
mit der Offlinefunktion auch ohne Internetverbindung.

Die neue Lösung steht als Webclient sowie als App für die
Betriebssysteme iOS, Windows 8 und Android zur Verfügung.
Mehr im Internet: www.sitzungsvorbereitung.ch

CMI AXIOMA ist ein Produkt der CM Informatik AG

CMI AXIOMA

Wir machen das E-Government möglich.
Mit einfachen elektronischen Zahlungslösungen.
www.postfinance.ch/e-government oder Telefon 0848 848 848 (Normaltarif).

PostFinance

Das Jugendparlament als Einstieg in die Politik?

In der Schweiz gibt es etwa 60 Jugendparlamente (Jupa). Bern, Luzern und Zürich prüfen zudem kantonale Jupas. Können Jugendparlamente genug Junge für Politik motivieren? Fragen an drei junge Interlakner Gemeinderäte.

Viele Wege führen in die Politik. In Interlaken scheinen es aber einige mehr zu sein als andernorts: Drei der sieben Mitglieder der Exekutive wurden im Jugendparlament der Berner Oberländer Gemeinde, dem Jupa, politisiert. Zufall oder nicht? Die «Schweizer Gemeinde» fragte bei den Gemeinderäten Manuela Nyffeler (SVP), Sabina Stör und Kaspar Boss (beide SP) nach.

Wie seid ihr zur Politik gekommen?
Kaspar Boss: Mein Urgrossvater war Nationalrat, der Grossvater Grossrat, und mein Vater sass im Gemeinderat – zudem war meine Mutter die erste Gemeindeparlamentarierin: Eigentlich wurde ich also am SP-Familientisch politisiert. Das Jupa brachte mich aber auf die Liste für das Gemeindeparlament.

Sabina Stör: Ich komme nicht aus einer politischen Familie. Dennoch motzte ich als Gymnasiastin oft über Politik. Als die Idee aufkam, ein Jugendparlament zu gründen, fühlte ich mich verpflichtet mitzuhelfen und wurde Präsidentin. Später trat ich der SP bei, weil ich merkte, dass man nur in einer Partei etwas bewegen kann.

Manuela Nyffeler: Als Schülerin schrieb ich einen kritischen Leserbrief und wurde vom Jupa eingeladen mitzudiskutieren – und Sabina wurde meine «Jupa-Gotte». Da mein Vater ebenfalls Gemeinderat war für die SVP und zu Hause entsprechend oft politisiert wurde, war das Jugendparlament für mich eine gute Möglichkeit, um meine eigene politische Haltung zu finden.

Was bleibt aus dieser Zeit?
Stör: Bei mir sind es nicht Erinnerungen an ein einziges Riesenprojekt. Die vielen Debatten damals haben jedoch einigen Kollegen gezeigt, dass es sich lohnt, sich für etwas zu engagieren.

Nyffeler: Setzt man sich ernsthaft mit unterschiedlichen Meinungen auseinander, ist Sachpolitik möglich – das bleibt mir in Erinnerung.

Boss: Dass der Grosse Gemeinderat dem Wunsch der Jugendlichen entsprach, jeweils zwei Jupa-Vertreter an den GGR-Sitzungen zuzulassen, war sicher ein wichtiger Erfolg. Das ist übrigens noch heute vorgesehen, sollte das Jugendparlament je wieder auferstehen.

Ist der Einstieg in die Politik einfacher via Jugendparlament?
Boss: Ohne Jupa hätte ich wohl kaum für den Grossen Gemeinderat kandidiert. Mit dem Jugendparlament war die Hürde, sich politisch zu engagieren, wegen der Gruppendynamik sicher tiefer.

Sabina Stör, Kaspar Boss und Manuela Nyffeler engagieren sich in Interlaken im Gemeinderat, der Exekutive. Sie haben den Einstieg in die Politik über das Interlakner Jugendparlament gefunden. *Bilder: Samuel Thomi*

Kaspar Boss.

Stör: Allerdings mussten wir auch mit einem Parlament im Dorf – das allgemein bereits als tiefere Hürde zum Einstieg in die Politik gilt – die Jungen persönlich ermuntern, bei uns mitzumachen.

Hättet ihr euch mehr Unterstützung gewünscht?
Nyffeler: Nein, was wir wollten, erreichten wir. Für mich ist Nachwuchsförderung klar Aufgabe der Parteien. Ich frage mich sogar, wie sinnvoll Jungparteien sind. Junge sollten direkt in den Parteien integriert werden.

Sabina Stör.

Boss: Jungparteien dürfen auch mal über die Stränge schlagen. Meine Erfahrung allerdings ist, dass diese nur sinnvoll sind, wenn man sich bereits politisch positioniert hat. Dafür ist ein Jupa genau das Richtige.

Stör: Dass Junge nebst Parteien Gefässe haben, um Politik zu üben, ist wichtig. Und Jugendparlamente dürfen auch vorübergehend einschlafen, das gehört wohl dazu. Als Konstante fände ich aber wichtig, dass Politik in der Schule vermehrt thematisiert wird. Heute hängt das zu stark von einzelnen Lehrkräften ab.

Nyffeler: Als Bildungsvorsteherin versuche ich das zu verbessern, insbesondere bei lokalen Themen.

Was hat sich mit dem Einstieg in die Politik der Grossen geändert?
Stör: In der Exekutive gilt es ernst, man kann nicht mehr einfach ausprobieren. Als Ressortvorsteher führen wir Mitarbeitergespräche oder vertreten als Kollegialbehörde auch einmal andere Meinungen als die eigene.

Nyffeler: Die Diskussionen und Sitzungen sind strukturierter; das Hobby wurde zum Teilzeitjob.

Drei von sieben Interlakner Gemeinderäten kennen sich aus dem Jupa: Zeigt sich das in den Sitzungen?
Stör: Ich würde sagen: nein (schaut fragend in die Runde, Anm. d. Red.). Vielleicht gewichten wir manche Themen aber etwas anders, weil zum Beispiel viele in unserem Umfeld Eltern werden, eine Ausbildung machen oder weil wir eingeschliffene Abläufe hinterfragen. Die Revolution zetteln wir aber nicht an (lacht).

Nyffeler: Punkto Kommunikation sind wir wohl etwas offensiver. Das Argument «Das haben wir schon immer so gemacht» zählt bei uns kaum.

Boss: Man darf aber sicher sagen, dass der jetzige Gemeinderat etwas mutiger ist und wagt, gewisse Risiken einzugehen. Ob dies der Jupa-Vergangenheit, dem Alter der Mitglieder oder sonst etwas zuzuschreiben ist, ist allerdings schwer zu sagen.

Stör: Damit es keine falschen Vorstellungen gibt: Wir Jungen stimmen nicht immer gemeinsam – wenn es im Kollegium überhaupt zu einer Abstimmung kommt.

Wie fördert ihr heute junge Politiker in eurer Gemeinde?
Nyffeler: Ich ermuntere die Lehrpersonen, die Politik und insbesondere lokale Themen mit den Schülern mehr zu diskutieren, und lade die Schulklassen zu Sitzungen des Gemeindeparlaments ein.

Stör: Ideen oder Wünsche von Jugendlichen gelangen heute zum Beispiel via Jugendarbeit an uns.

Manuela Nyffeler.

Boss: Bei Anlässen mit der Jugendfeuerwehr oder der Jugendmusik gibt mein Alter immer wieder zu reden. Wenn die Jugendlichen dann erfahren, dass es zwei Gemeinderätinnen gibt, die noch jünger sind als ich, bietet mir dies immer die Möglichkeit, die Jungen aufzufordern, ihren Platz in der Politik ebenfalls einzufordern.

Samuel Thomi

Informationen:
www.dsj.ch/aktuelles/

Jupa Interlaken: gut zehn Jahre aktiv

Vor fünf Jahren feierte das Jugendparlament Berner Oberland Ost – wie das Jupa Interlaken offiziell hiess – den zehnten Geburtstag. Nach einem Generationenwechsel fanden sich jedoch kaum noch Mitglieder; seit 2012 liegen alle Aktivitäten auf Eis. Bis dahin machte das Jupa immer wieder von sich reden: mit Aktionen gegen Abfall und Lärm, einem Gratisveloverleih, dem «Easy»-Abstimmungsbüechli (das heute vom Dachverband Schweizer Jugendparlamente herausgegeben wird) oder mit Podien. Zwei Beisitzer ohne Stimmrecht könnte das Jupa im Grossen Gemeinderat von Interlaken noch immer stellen. Das Jupa war als Verein organisiert und wurde von allen Gemeinden im einstigen Amtsbezirk finanziell unterstützt. *sat*

Politikförderung für Junge? Nicht einmal Zahlen gibt es

Der Bund investiert jährlich 70 Millionen Franken in die Sportförderung. Dagegen fristet die politische Nachwuchsförderung ein Mauerblümchendasein. Allen politischen Sonntagsreden zum Trotz, fliesst kaum Geld für die Milizpolitiker.

Was dem Bund künftige Spitzenplätze im Sport wert sind, dafür reichen ein paar Klicks: Laut Website des Bundesamtes für Sport (Baspo) flossen vorletztes Jahr fast 67 Millionen Franken in die Jugendausbildung von rund 70 unterschiedlichen Sportarten. Dazu kommen laut Baspo-Sprecher Kurt Henauer nochmals rund 7 Millionen Franken für die Nachwuchsförderung der verschiedenen Sportverbände.

Manuela Nyffeler

steht seit 2012 dem Ressort Bildung vor. Sie wurde aus dem Jupa direkt in den Gemeinderat gewählt. Die 28-Jährige arbeitet als Teamleiterin der Infozentrale am Flughafen Bern. Sie gehört der SVP an.

Broschüre und die Jugendsession

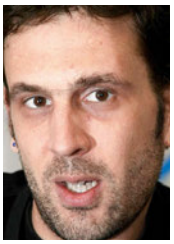
Wer wissen will, wie viel die Eidgenossenschaft in ihren ebenso oft gepriesenen weltweiten Spitzenplatz als Demokratie investiert, erntet Stirnrunzeln. Bei der Bundeskanzlei heisst es: «Es gibt beim Bund keinen Sammelposten, in dem Politikförderung zusammengefasst wäre.» Laut Sprecher Thomas Abegglen stellen sich zudem Abgrenzungsfragen, was darunter zu verstehen sei. Die Broschüre «Der Bund kurz erklärt» etwa habe zwar «zweifellos auch eine wichtige Funktion für den Staatskundeunterricht der Schulen». Sie stelle aber nicht den Staatskundeunterricht des Bundes dar, so Abegglen. «Die Verwaltung käme mit solchen Zuordnungen sofort in Teufels Küche.» Man müsse die Zuordnungen der einzelnen Posten selber machen. Anfrage im Bundeshaus selbst: «Die Parlamentsdienste betreiben keine Politikförderung durch Subventionierungen oder andere Auszahlungen von Geldmitteln», antwortet Sprecher Mark Stucki. Auch gebe es keine speziellen Ausbildungskurse. Allerdings fördern die Parlamentsdienste den politischen Nachwuchs insofern, als sie das Bundeshaus für die Jugendsession, das Projekt «Schulen nach Bern» oder Führungen zur Verfügung stellen, oder auch durch den Betrieb des Politforums, Käfigturm in der Nähe des Bundeshauses.

Wie also werden Politiker ausgebildet, respektive wie wird bei Jugendlichen und jungen Erwachsenen das Interesse für Politik geweckt? Anders als in Deutschland mit der Bundeszentrale für politische Bildung müssen in der Schweiz Private in die Bresche springen. Seit sechs Jahren lädt zum Beispiel der Verein «Schulen nach Bern» Sekundarschüler dank Sponsoren ins Bundeshaus ein und ersucht nach einer ersten Pilotphase derzeit für den Weiterbetrieb des Politförderprogramms um Unterstützung aus dem Bundestopf.

Bund zahlt 750 000 Franken pro Jahr

Davon will der Bundesrat jedoch nichts wissen. Allein 2014, antwortete die Regierung auf einen Vorstoss, habe der Bund über 750 000 Franken an ausserschulische Aktivitäten zur Förderung der politischen Partizipation bewilligt. Für Schulbildung sind nämlich die Kantone verantwortlich. Als förderwürdige Beispiele erwähnt der Bundesrat nebst der Jugendsession Projekte wie «easyvote» oder den Leistungsvertrag mit dem Dachverband der Jugendparlamente.

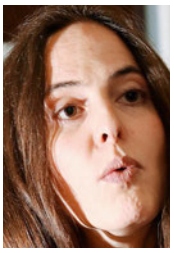
Kaspar Boss



leitet seit 2010 das Ressort Bau und Planung. Er ist Jupa-Gründungsmitglied und wurde mit knapp 20 Jahren als SP-Mitglied in den GGR gewählt. Der 35-Jährige arbeitet als Fotograf.

(vgl. S. 19) Zudem unterstützt der Bund Strukturen von Jugendorganisationen, worunter auch Jungparteien fallen. Laut Szenekennern wurde bisher nie erhoben, wie viele erste Schritte von Politikern so gefördert wurden. Denn in der föderalistischen Schweiz hat politische Bildung auf Bundesebene wenig Bedeutung, was sich auch im Lehrplan 21 zeigt, der das Thema ebenfalls kaum behandelt.

Sabina Stör



ist seit 2010 Interlakner Gemeinderätin mit Ressort Industrielle Betriebe. Zuvor politisierte die ehemalige Jupa-Präsidentin im Grossen Gemeinderat. Die 34-Jährige ist Schulsozialarbeiterin und SP-Mitglied.

Kantonale und lokale Engagements

So bleiben – nebst Nachwuchsförderprogrammen der politischen Parteien – ehrbare Ansätze Privater wie das ein Jahr dauernde Projekt «100-mal politische Bildung» zum runden Geburtstag der Neuen Helvetischen Gesellschaft. Oder der ursprünglich vom Europarat lancierte Wettbewerb «Jugend debattiert», der heute von der Stiftung Dialog durchgeführt wird. Am Rand engagiert sich zudem die Stiftung éducation21 für politische Bildung. Dazu kommen kantonale und lokale Initiativen wie etwa das Jugendpolitische Candlelight-Dinner der Solothurner Jugendverbände, wo deren Vertreter auf Politiker treffen. Volkshochschulen, die Politikerlehrgänge anbieten, Kantone – wie Bern – die Wahltrainings für Frauen durchführen, oder junge Gemeinderatsmitglieder, die mit Flyern für weitere Nachwuchspolitiker werben.

Samuel Thomi

«Politische Prozesse kennen und verstehen»

Marigona Isufi ist Vizepräsidentin des Jugendrats der Stadt Bern. Sie wollte mit der Politik nicht warten, bis sie 18 Jahre alt war.

«Der Jugendrat der Stadt Bern ist im Oktober 2009 gegründet worden und hat den Status einer Kommission des Gemeinderats. Hier sollen einerseits die Interessen von Jugendlichen gegenüber dem Gemeinderat vertreten werden, andererseits beraten wir die Exekutive in Jugendfragen.

Die erste Herausforderung für uns war gleich die Gründung des Jugendrats selbst. Schon zwei Jahre vorher hatten einige ehemalige Kinderparlamentarier und ich beschlossen, es könne doch nicht sein, dass wir mit 14 Jahren schon zu alt fürs Kinderparlament sind, aber noch zu jung zum Wählen und Abstimmen. Einen Seniorenrat gab es schon, aber über Sinn und Zweck eines Jugendrates wurde lang und breit debattiert.

Mit eigenen Projekten Jugendliche für die Politik begeistern. Nach der Gründung vor fünf Jahren mussten wir den Jugendrat zuerst bekannt machen. Das stand im Zentrum unserer Arbeit. Wir haben uns darum an Vernehmlassungen beteiligt, Podiumsdiskussionen organisiert und auch eine Voteparty veranstaltet. Als «easyvote» im Jahr 2012 von der Stadt Bern übernommen wurde, haben wir ein grosses Ziel erreicht, endlich gab es eine Abstimmungshilfe von Jugendlichen für Jugendliche.

Aktuell fordert uns die Umstellung vom Jugendrat als Kommission des Gemeinderates hin zu einem Jugendparlament. Die Erfahrung der letzten Jahre hat uns gezeigt, dass das fehlende Budget für die Durchführung eigener Projekte und die zu grosse Einschränkung durch das Mitwirken als Kommission nicht der geeignete Rahmen ist, um die Jugendlichen für die Politik zu begeistern.

Auch wenn wir häufig für unsere Anliegen und unser Engagement belächelt werden: Jugendliche und junge Erwachsene haben Bedürfnisse. Auch wir möchten Veränderungen herbeiführen. In unserem Staat ist das eigentlich kein Problem, aber man muss uns die Möglichkeit geben, diese oft langwierigen Prozesse kennenzulernen und zu verstehen. Nur so kann vermieden werden, dass die zukünftigen Wähler nicht an die Urne gehen, weil sie denken, «es bringt ja nichts, ich verstehe es nicht». In einem Land, wo die politische Grundbildung in den Schulen praktisch fehlt oder nur oberflächlich behandelt wird, müssen wir andere Wege finden, um das politische Verständnis zu fördern. Die Stimme der Jungen zählt, und sie bewirkt etwas. Das lernt man am besten, wenn man selber mitwirkt und mitentscheidet.»

Marigona Isufi, 22-jährig. *Bild: zvg*

Marigona Isufi

Informationen:
www.dsj.ch

Eine Zusammenarbeit der «SG» mit dem:

DSJ FSPJ FSPG

Dachverband Schweizer Jugendparlamente
Fédération Suisse des Parlements des Jeunes
Federazione Svizzera dei Parlamenti dei Giovani

Junge an die Urne bringen

Mit easyvote sollen Junge zur politischen Partizipation motiviert werden. Über 220 Gemeinden machen mit.

Junge Erwachsene beteiligen sich weniger stark an Wahlen und Abstimmungen als ihre älteren Mitbürger. Um die politische Partizipation der Jungen zu fördern, haben Jugendliche vor einigen Jahren das Projekt easyvote ins Leben gerufen. Die Idee: Die jungen Stimmbürger sollen – zusätzlich zum Abstimmungsbüchlein – eine Broschüre mit verständlicheren und kürzeren Informationen zu eidgenössischen und kantonalen Abstimmungen und Wahlen erhalten. Via Facebook, Twitter, Youtube, eine Website und neu über eine App werden sie informiert. Die Teilnehmenden können sich erinnern lassen, abstimmen oder wählen zu gehen. Vor allem die easyvote-App hat grossen Erfolg, nach einem Bericht von «10vor10» im Fernsehen brach der App-Server zusammen.

Von Jugendlichen für Jugendliche

Mehr als 120 Ehrenamtliche zwischen 15 und 30 Jahren aus der ganzen Schweiz produzieren die easyvote-Abstimmungshilfe. Damit die Neutralität gewährleistet ist, erfolgt die Produktion nach einem klar strukturierten Prozess. Grundlage für die Abstimmungshilfe sind stets die offiziellen Abstimmungs- oder Wahlunterlagen, die easyvote vorgängig von der Bundeskanzlei resp. den Staatskanzleien erhält. Die easyvote-Abstimmungshilfen können abonniert werden. Derzeit sind 223 Gemeinden Abonnenten, darunter die Stadt Luzern oder die Berner Gemeinde Hellsau, die rund 180 Einwohner zählt.

Easyvote richtet sich an junge Erwachsene zwischen 18 und 25 Jahren. «Wer in dieser Zeit bereits einige Male an Abstimmungen und Wahlen teilnimmt, wird höchstwahrscheinlich auch im späteren Leben immer wieder an die Urne gehen», heisst es auf der easyvote-Website. «Wer jedoch bis 25 Jahren nie an die Urne geht, wird es später auch nicht tun.» *pb*

Informationen:
www.easyvote.ch

Das Winterlager beim Barkenhafen, der über 65 Bootsliegeplätze und 40 Segeljollenplätze verfügt. Die Fläche gehört zum «Agglolac»-Perimeter.

Bilder: Severin Novacki

«Agglolac wird der ganzen Region Mehrwert bringen»

Die Kleinstadt Nidau befindet sich in einer starken Entwicklungsphase: Am Bielerseeufer soll ein neues, attraktives Quartier entstehen. Und die Autobahnumfahrung Biel ermöglicht eine Aufwertung weiterer Gebiete.

Über gerade einmal 1,5 Quadratkilometer erstreckt sich die Stadt Nidau. Doch auf dieser kleinen Fläche bietet sie eine grosse Vielfalt. Nidau hat ein mittelalterliches Schloss, einen belebten historischen Ortskern – von den Einwohnern liebevoll «Stedtli» genannt – mit verschiedenen Läden, Restaurants und Cafés, idyllisch gelegene Einfamilienhäuser, aber auch für Agglomerationen typische Wohnhochhäuser. Der Bahnhof Biel mit Intercity-Anschlüssen in alle Himmelsrichtungen ist nur wenige Gehminuten vom «Stedtli» entfernt.
Auf den 150 Hektaren leben rund 7000 Einwohner – damit ist Nidau die am dichtesten besiedelte Gemeinde des Kantons Bern. «Unsere Stadt ist gleichzeitig Dorf», sagt Stadtpräsidentin Sandra Hess nicht ohne Stolz. «Wir haben einerseits alle Vorteile der städtischen Infrastruktur, andererseits findet das Alltagsleben vor allem in den Quartieren statt.»

Beliebte und belebte Uferzone

Nidau ist vom Wasser geprägt. Ein grosser Teil der Stadtfläche liegt zwischen der Zihl und dem Nidau-Büren-Kanal, die weiter flussabwärts ineinandermünden. Der Nidau-Büren-Kanal wurde 1868 ausgehoben, im Rahmen der ersten Juragewässerkorrektion, welche die Stadtumgebung trockenlegte und die Uferzone am Bielersee erweiterte. Letztere ist heute ein Treffpunkt für Jung und Alt und besonders im Sommer beliebt

Stadtpräsidentin Sandra Hess und Stadtverwalter Stephan Ochsenbein (o.). Die Autostrasse Biel–Lyss führt mitten durchs Weidteilequartier (l.).

und belebt – was die Stadtverwaltung auf Trab hält. «An der Uferzone müssen die verschiedenen Interessen unter einen Hut gebracht werden», sagt Nidaus Stadtverwalter Stephan Ochsenbein. «Auf der einen Seite gibt es die Ansprüche, an der attraktiven Lage am See Veranstaltungen durchzuführen. Auf der anderen Seite wollen die Anwohner auch ihre Ruhe haben.»
Das Areal am Bielersee wurde 2002 für die Expo genutzt, 2012 fand dort das Freilichtspiel «Cyclope» zu Ehren von Jean Tinguely und 2013 das eidgenössische Turnfest statt. Diesen Sommer gibt die britische Rockband Muse ihr einziges Schweizer Konzert auf dem Expo-Areal – 60 000 Zuschauer werden erwartet.

Wohnen und arbeiten am Wasser

Es ist das letzte grosse Areal in Nidau, aber auch in der näheren Umgebung, das noch nicht überbaut ist. Hier, auf 70 000 Quadratmetern, soll ein neues Quartier mit dem Namen Agglolac entstehen. «Vor der Expo.02 waren Wäldchen, alte Industriebauten und Schuttablagerungen auf dem Gelände», erinnert sich Ochsenbein. Erst nach der Landesausstellung sei das städtebauliche Potenzial der Brache erkannt worden. «Die Idee ist, die Stadt und ihre Bevölkerung an den See zu bringen», sagt Stadtpräsidentin Hess. Rund 1500 bis 2000 Personen sollen dereinst im neuen Quartier wohnen. «Es geht aber nicht darum, dieses Areal einfach zu überbauen, sondern aus dem einmaligen Standort das Beste herauszuholen, sowohl bezüglich Wohnnutzung und allgemeiner Lebensqualität am See als auch punkto gewerblicher Nutzung.» Mit anderen Worten: Agglolac vereint Wohnen, Arbeiten und Freizeitaktivitäten.

«Ein Quartier mit Leben und Seele»

Agglolac werde der ganzen Region einen Mehrwert bringen, ist Hess über-

Nidau ist die am dichtesten besiedelte Gemeinde des Kantons Bern.

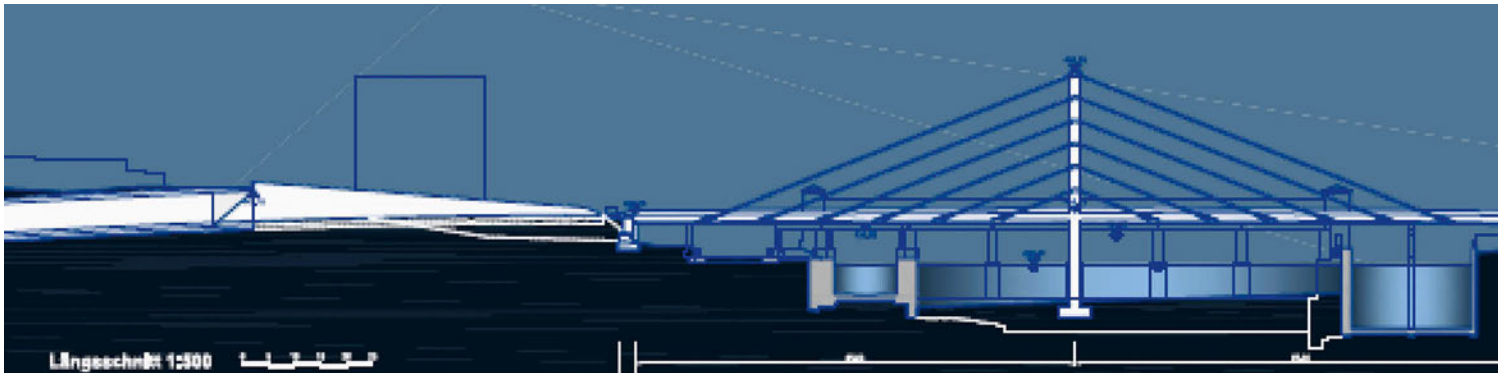
zeugt. «Wir wollen, dass ein Quartier mit Seele und Leben entsteht, mit einer nachhaltigen Aufenthalts- und Lebensqualität.» Von den «attraktiven Freizeitflächen» am Bielersee sollen auch Besucher profitieren. Es gilt, verschiedenen Ansprüchen gerecht zu werden. Entsprechend sorgfältig wurde der Planungsprozess angegangen. Agglolac wird auf dem Gemeindeboden von Nidau gebaut, das Land gehört aber teilweise der Stadt Biel. Die Projektgesellschaft Agglolac bilden die Städte Biel und Nidau sowie der Investor Mobimo. «Mit Mobimo haben wir einen Partner, der nicht nur Investor, sondern auch Arealentwickler ist. Das ist ein grosser Vorteil», sagt Ochsenbein. «Es wurden sehr viele Mitwirkungsgelegenheiten, weit über das gesetzlich Vorgeschriebene hinaus, geboten, und die Bevölkerung hat sie gut genutzt», sagt Hess. Trotzdem lancierten einige Bürger eine Initiative. Sie verlangten, dass vorne beim See ein Grüngürtel erhalten bleibt. Dieses Anliegen ist mittlerweile in die Planung eingeflossen.

Vom Ideenwettbewerb zur Testplanung

Den Startschuss zu Agglolac gab ein Ideenwettbewerb, an dem sich 25 Architektenteams beteiligten. Die fünf Siegerteams entwickelten ihre städtebaulichen Konzepte im Rahmen einer Testplanung schliesslich bis Ende letzten Jahres weiter. Sie arbeiteten dabei mit Vertretern der Jury und der Projektgesellschaft zusammen und diskutierten ihre Arbeiten in gemeinsamen Werkstattgesprächen. Im vergangenen Dezember fand die Schlusspräsentation der Vorschläge statt. Das Beurteilungsgremium, das aus fünf Fachexperten und drei Vertretern der Projektgesellschaft Agglolac besteht, wählte Ende Januar einen Vorschlag aus, auf dessen Basis die bau- und planungsrechtlichen Grundlagen für die Nidauer Seeuferzone ausgearbeitet werden (siehe Kasten auf Seite 25). Im März wird eine Ausstellung aller fünf Projekte stattfinden. Spätestens 2017 wird dann die Nidauer Bevölkerung über die Zonenplanänderung abstimmen. Gleichzeitig sollen die Stimmbürger von Nidau und Biel über die notwendigen Landtransaktionen befinden.

Mehr Lebensqualität dank Autobahn

Neben dem Projekt Agglolac hat Nidau einen zweiten städtebaulichen Entwicklungsschwerpunkt, nämlich im Weidtei-



Die «Sägubrügg» über den Nidau-Büren-Kanal verbindet den Zubringer rechtes Seeufer mit dem Verkehrsknoten der A5-Umfahrung Biel/Bienne im Brüggmoos.

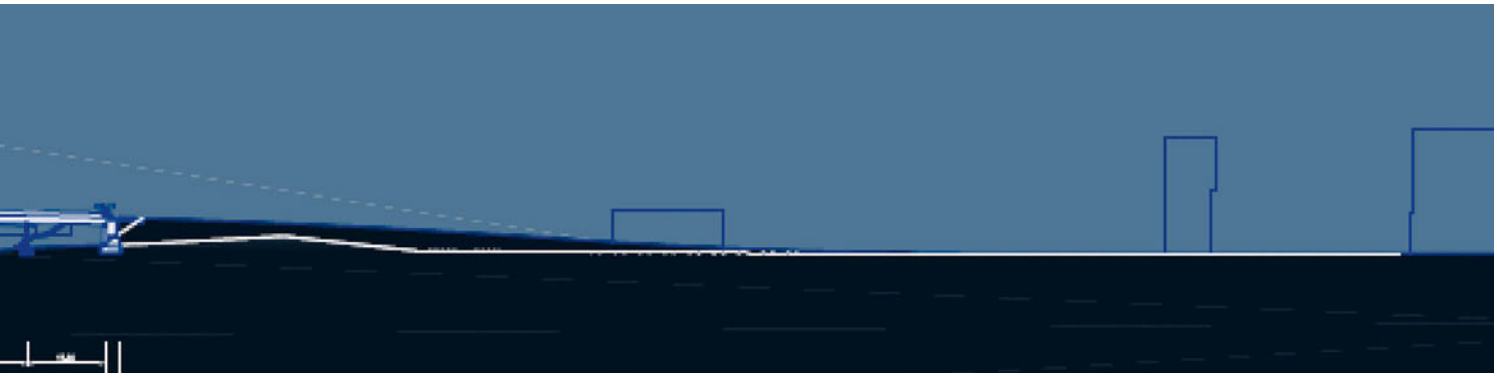
Grafik: Tiefbauamt des Kt. Bern

lequartier, im Osten der Stadt. Hier wird der sogenannte Westast der Autobahnumfahrung Biel durchführen. Dadurch eröffnet sich eine grosse Chance, das Quartier aufzuwerten. Denn heute wird das Quartier Weidteile von der Autostrasse Biel–Lyss in zwei Teile getrennt und ist Lärm und Abgasemissionen ausgesetzt. Nur an zwei Stellen gibts Unterführungen für Fussgänger und Velofahrer. «Wegen der unattraktiven Lage direkt an der Autostrasse wurde im Weidteilequartier, das in den 1950er- und 1960er-Jahren gebaut wurde, kaum noch in Wohnraum oder Sanierungen investiert», sagt Hess. Mit dem A5-Westast wird vor allem Weidteile vom starken Durchgangsverkehr entlastet. Aber auch der Rest der Stadt profitiert. Gemäss Angaben des Tiefbauamts des Kantons Bern wird das Verkehrsaufkommen auf der Hauptstrasse in Nidau um rund 85 Prozent reduziert. Andererseits erhält das Weidteilequartier mehr Freiräume, da die Autobahn an dieser Stelle in eine Halbtieflage versetzt wird. Zudem wird es verkehrstechnisch besser erschlossen. Dies alles werde die Investitionstätigkeit erhöhen, so Hess.

Parallele Planungen

Der Bundesrat hat das Generelle Projekt für den Westast der A5-Umfahrung von Biel im September letzten Jahres genehmigt. Damit sind die Linienführung, die Lage der Tunnelportale und die Anschlüsse festgelegt. Auf dieser Grund-

Im ehemaligen Restaurant Kreuz finden Kulturveranstaltungen statt.

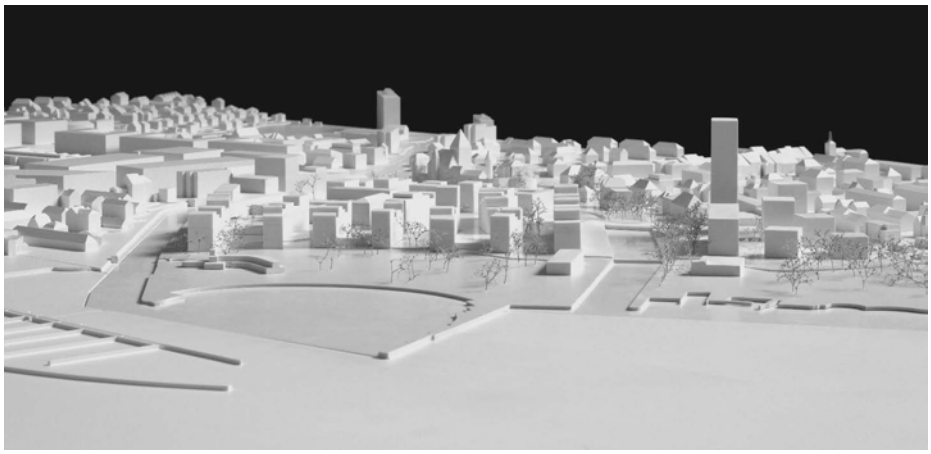


lage erarbeitet der Kanton derzeit die Ausführungsprojekte. Der Bau des Westasts beginnt voraussichtlich 2019, rund zwölf Jahre später soll die neue Autobahn eröffnet werden.
Parallel zu den Planungsarbeiten auf kantonaler Ebene haben die Gemeinderäte der Städte Biel und Nidau im Sommer 2014 einen städtebaulichen Richtplan verabschiedet. Darin werden die durch die Autobahn ausgelösten städtebaulichen Restrukturierungen bestimmt und die nötigen Planungsarbeiten aufgezeigt. Der Nidauer Stadtrat hat dazu einen Verpflichtungskredit von rund 975000 Franken gesprochen.
Sämtliche Planungsarbeiten erfolgen in Zusammenarbeit zwischen den Städten Nidau und Biel sowie dem Tiefbauamt des Kantons Bern, das die Autobahn im Auftrag des Bundes baut. Eine Autobahn mitten durch den dicht bebauten städtischen Raum zu bauen, sei für alle Beteiligten – Bund, Kanton und die Städte Biel und Nidau – eine sehr grosse Herausforderung. «Kann man die Autobahn überbauen? Wenn ja in welcher Form? Welche Auswirkungen hat dies auf die Bauweise des Autobahnkörpers? Diese und weitere Fragen müssen vorgängig geklärt werden», sagt Stadtverwalter Ochsenbein. Das richtige Timing sei entscheidend, damit der Kanton beim Ausführungsprojekt auf die Bedürfnisse der Städte Nidau und Biel Rücksicht nehmen könne. Schliesslich müsse der Neubau ein Gewinn für den gesamten Perimeter sein.

«Es gibt keinen Grund zu fusionieren»
Beim Autobahnprojekt pflege Nidau – wie bei Agglolac – eine sehr enge und gute Zusammenarbeit mit der Stadt Biel, betont Ochsenbein. Anders ginge es auch gar nicht, denn Nidau und Biel sind baulich quasi zusammengewachsen. Aufgrund der verflechtenden Siedlungsentwicklung und der wirtschaftlichen Verbundenheit hatten Biel und Nidau 1920 einer Fusion zugestimmt. Doch der Grosse Rat des Kantons Bern legte sein Veto ein. Eine bürgerliche Mehrheit wollte nicht, dass der damalige Hauptort des Amtsbezirks Nidau mit dem «linken» Biel fusionierte. Das Fusionsprojekt wurde mit 102 zu 35 Stimmen abgelehnt. Auch Nidaus Beschwerde beim Bundesgericht änderte nichts daran.
Ist angesichts der Verflechtung mit Biel nicht eine Fusion anzustreben? «In der Region kommt die Frage nach Fusionen immer wieder auf», sagt Nidaus Stadtpräsidentin. «Die Haltung des Nidauer Gemeinderates ist jedoch klar: Wir sehen keinen Grund zu fusionieren.» Im dichtbesiedelten Raum sei es zentral, dass die

Stand-up-Paddling auf der Zihl.

Ein Bielerseeschiff wird am Nidauer Hafen instandgehalten.



Das städtebauliche Konzept «citélac» der «Bauzeit Architekten» dient als Grundlage für die weitere Agglolac-Planung. *Bild: Jon Naiman*

Gemeinden eng zusammenarbeiten. «Die beiden Grossprojekte Agglolac und A5-Westast zeigen exemplarisch, wie gut interkommunale Zusammenarbeit funktionieren kann.» Nidau sei schon früher gegen das Agglomerationszentrum Biel orientiert gewesen, pflege aber auch eine gute Zusammenarbeit mit den anderen, eher ländlich-orientierten Gemeinden Ipsach und Port, sagt Ochsenbein.

Optimistisch trotz roter Zahlen

Die finanzielle Lage der Stadt Nidau ist angespannt. Der Steuerfuss ist heute schon hoch, und die Steuerkraft der Einwohner liegt unter dem schweizerischen Durchschnitt. Die prekäre Finanzlage war im vergangenen Jahr indirekt Auslöser für ein Politikum, das den Sprachenfrieden gefährdet hat: Die Stadt zahlt pro Jahr rund 150000 Franken, damit die französischsprachigen Schulkinder die französische Schule in Biel besuchen können. Diese Sonderregelung besteht seit mehr als 30 Jahren. Der Nidauer Stadtrat hatte mit 15 gegen 13 Stimmen bei einer Enthaltung entschieden, sie abzuschaffen. Doch in der Referendumsabstimmung im Mai 2014 sprachen sich 54,5 Prozent der Stimmenden für den Status quo aus. «Damit wurde der Sprachenfrieden glücklicherweise gewahrt», sagt Hess.

Das Budget 2015 sieht ein Defizit von 2,3 Millionen Franken vor. Und auch in den nächsten Jahren rechnet die Stadt mit roten Zahlen. Denn es stehen Investitionen bei den Strassen und beim Stromnetz an. Trotzdem bleibt die Stadtpräsidentin optimistisch. «Wir hatten das Glück, in den vergangenen Jahren mit einem Ertragsüberschuss abzuschliessen. Dadurch konnten wir ein Eigenkapitalpolster aufbauen.» Und mit Agglolac und der Aufwertung des Weidteilequartiers seien die Entwicklungsaussichten gut. Ausserdem soll im Zuge der Ortsplanungsrevision das Verdichtungspotenzial im Zentrum genutzt werden. Denn Nidau soll nicht nur direkt am Wasser attraktiv sein, sondern weiterhin auch im Zentrum, im malerischen «Stedtli».

Philippe Blatter

Infos:
www.nidau.ch
www.agglolac.ch
www.a5-biel-bienne.ch

Der Blick ins Stedtli.

Jugendstilhaus im Wohnquartier.

«Citélac» schafft attraktive öffentliche Bereiche am Wasser

Das städtebauliche Konzept «citélac» des Teams Bauzeit Architekten aus Biel wird als Grundlage für die weitere Agglolac-Planung dienen. Es hat das Beurteilungsgremium aus Fachleuten sowie Vertretern der Projektgesellschaft Agglolac am meisten überzeugt, wie die Städte Biel und Nidau mitteilten. Die Testplanung habe bestätigt, dass «citélac» das grösste Potenzial hat, die hohen Anforderungen an das Grossprojekt zu erfüllen. Überzeugt hätten insbesondere folgende Merkmale des Konzepts: Das Bebauungsmuster erzeuge grösstmögliche Durchlässigkeit zwischen dem See und dem Wohnquartier – Stadt und Landschaft seien harmonisch verbunden. Die Verlängerung des Barkenhafens bringe den See tief in die urbane Zone und ermögliche die Schaffung attraktiver öffentlicher Bereiche am Wasser. «Die grosszügige Freifläche zwischen Bieler und Nidauer Strandbad bewahrt den Erholungsraum am Seeufer und wertet ihn auf», heisst es in der Medienmitteilung. Südlich des Barkenhafens bestehe das Potenzial zur städtebaulichen Verdichtung in Form eines oder mehrerer Hochhäuser. Die Erwartungen der Bevölkerung und der Gemeindeinitiative Publilac hinsichtlich der öffentlichen Erholungszone vom Bieler bis zum Nidauer Strandbad sind hoch. Deshalb seien die ufernahen Freiflächen im überarbeiteten Konzept ‹citélac› gegenüber den ursprünglichen Plänen deutlich aufgewertet worden. *pb*

Stadtpräsidentin Sandra Hess

Sandra Hess (FDP) ist seit dem 1. Januar 2014 im Amt. Die 42-Jährige war vorher Gemeinderätin (Ressort Bildung, Kultur und Sport), Präsidentin der Jugendkommission und Vizepräsidentin der Schulverbandskommission. Von 2008 bis 2010 war die Kauffrau in der Schulkommission der Primarstufe Nidau. Sandra Hess ist verheiratet und Mutter zweier Töchter. *pb*

Blick auf Nidau im Jahr 1976. *Bild: ETH-Bibliothek Zürich, Bildarchiv/Stiftung Luftbild Schweiz*

Stadtverwalter Stephan Ochsenbein

Stephan Ochsenbein ist seit 2001 Stadtverwalter von Nidau. Zuvor war er während zwölf Jahren Gemeindeschreiber in Evilard. Der 53-Jährige ist verheiratet und dreifacher Familienvater. *pb*

Die Gemeinde im HLS

Nidau

Die Gemeinde umfasst Altstadt, Schloss und Quartiere des 20. Jh. Am Seeufer (Steinberg im Strandbad, Zihl, Schlossmatte, Mühleruns) fanden sich Reste von Ufersiedlungen vom Neolithikum bis zur Spätbronzezeit. Zwischen den Zihlarmen entstand um 1140 die erste und um 1180 die zweite Holzburg, die dann im frühen 13. Jh. durch einen massiven Steinbau (heute unterer Teil des Schlossturms) ersetzt wurde. Stadtbrände verursachten 1388, 1413, 1513 und 1743 grosse Schäden. Die strategische Lage an den Transitstrassen Bern-Jura-Basel und Genf-Bodensee sowie die Rolle eines Umschlagplatzes von der See- auf die Flussschifffahrt verhalfen Nidau zu ausserordentlichem Gewicht im bernischen Staat.

Im 18. und 19. Jh. wurde Nidau immer öfter überschwemmt. Die erste Juragewässerkorrektion (1868–91) legte die Stadtumgebung trocken und erweiterte die Seeuferzone; die Nebenarme der Zihl wurden zugeschüttet. Der Nidau-Büren-Kanal, 1868–75 durch Allmendland gebaut, ersetzte die Zihl als Wasserstrasse. Nachdem Biels Anschluss an die Eisenbahn (1857) und dessen neuer Hafen Nidaus Rolle als Umschlagplatz ein Ende gesetzt hatten, richtete sich das Städtchen stark auf die Industriestadt Biel und deren Arbeitsplatzangebot aus. Tiefere Landpreise in Nidau lösten bald eine rege Bautätigkeit in den Neuquartieren Weyermatten (1895–1907) und Hofmatten (Eisenbahner-Baugenossenschaft, 1911–29) aus. 1916 brachte die Linie Nidau–Täuffelen–Ins, die 1926 nach Biel verlängert wurde, den Anschluss ans Eisenbahnnetz.

Massiver Zuzug nach 1945 führte zu einem Bauboom, in dessen Verlauf die Neuquartiere Aalmatten (ab 1950), Weidteile und Burgerbeunden (ca. 1960–90) entstanden. Zu Beginn des 21. Jh. waren neben einigen Industriebetrieben (Maschinenfabrik, Niederlassung der BKW, Elektro-, Oberflächen-, Umwelttechnik) und Klein- und Mittelgewerbe Unternehmen des 3. Sektors vorherrschend.

Anne-Marie Dubler, Historisches Lexikon der Schweiz, Version vom 24.2.2011, www.hls-dhs-dss.ch

Die Energie ist da – noch fehlen ihr die Rohre

Der Wärmebedarf der Schweiz könnte durch erneuerbare einheimische Energie gedeckt werden. Nötig sind Wärme- und Kältenetze, denn nur durch Rohre kann Energie vom Hersteller zu den Verbrauchern gelangen.

Die Zukunft der Nah- und Fernwärme ist eine Schlüsselfrage der «Energiestrategie 2050», die der Nationalrat in der Wintersession als Erstrat beraten hat. Indes läuft die Debatte über die Wärmenetze unterhalb dem öffentlichen Radar. Dies beklagte Jean-François Rime, SVP-Nationalrat und Präsident des Schweizerischen Gewerbeverbands an der letztjährigen Fernwärmetagung in Biel. Rime sagte: «Fernwärme ist für die ambitionierte Politik schlicht ‹langweilig› – aber sie ist extrem wirksam». Stimmt.

75 Prozent aller Gebäude stehen in Gebieten, in denen Gebäude mit Einzelheizungen vollständig mit erneuerbaren Energien versorgt werden können. Die restlichen Gebäude befinden sich in dicht überbauten Gebieten, in denen erneuerbare Energiequellen, zum Beispiel Erdsonden, nicht einsetzbar sind. Diese Gebäude brauchen langfristig aber 40 Prozent des gesamten Wärmebedarfs aller Gebäude – «die Versorgung dieser Objekte mit erneuerbarer Energie erfolgt vorzugsweise über Wärme- und Kältenetze», erklärt Hanspeter Eicher in der «Schweizer Gemeinde» (Ausgabe 12/14). Der Verwaltungsratspräsident der Dr. Eicher + Pauli AG ist gewiss: «Der Umbau des Gebäudeparks auf erneuerbare Energien sichert der Schweizer Bauindustrie und den lokalen Gewerbe- und Dienstleistungsbetrieben auf Jahre hinaus Beschäftigung.»

Wie die Erneuerung der Energieversorgung vonstattengehen kann, zeigt die aktuelle Studie Eichers und des Verbands Fernwärme Schweiz, die vom Bundesamt für Energie unterstützt worden ist: Das «Weissbuch Fernwärme Schweiz. Langfristperspektiven für erneuerbare und energieeffiziente Nah- und Fernwärme» gelangt zum Schluss, dass das Potenzial fünf Mal höher liegt als der Bedarf. Alleine indem die Abwärme aus den Kehrichtverbrennungen, der Abwasserreinigung, aus Industrieanlagen sowie Wärme und Kälte aus See- Grund- und Flusswasser «angezapft» wird, so Eicher. Die Gemeinden spielen dabei eine bedeutende Rolle: Sie können mit Bauvorschriften die energetische Erneuerung fördern und über die Energieplanung die erneuerbare Energieversorgung «priorisieren».

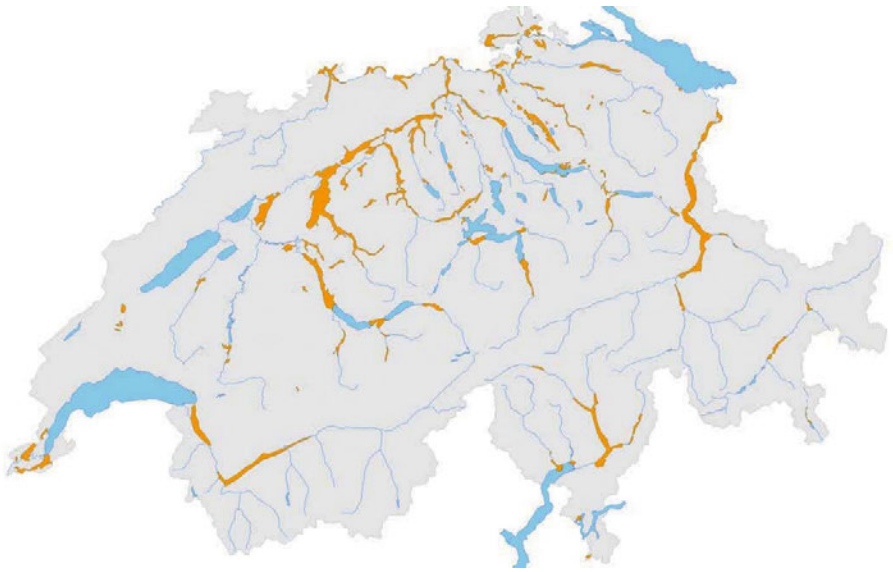
Mega-Cluster wären möglich

Die aktuelle Studie des Fernwärmeverbands gibt den Gemeinden erstmals ein Werkzeug für die übergeordnete Planung an die Hand: Ausgehend von den bekannten Quellen für Nah- und Fernwärme wurden 5500 potenzielle Wärmegebiete («Cluster») ermittelt. Zehn «Mega-Cluster» weisen gar einen Energiebedarf von 100 bis 1400 Millionen Kilowattstunden aus, der gut durch dezentrale Wärmeverbunde abzudecken wäre. Dabei beschränkten sich die Autoren der Studie ausdrücklich auf Netze, deren Infrastrukturkosten nicht mehr als 4,5 Rappen/Kilowattstunde betragen. Zu diesem Kostenblock gilt Nah- und Fernwärme heute als konkurrenzfähig. Neu ist, dass man die in Frage kommenden Energiepotenziale mit der geografischen Lage verknüpfte und anhand des GIS studierte.

Eine Frage der Statistik

Beachtlich, wie viel mehr die Kehrichtverbrennungsanlagen zur Energieversorgung beitragen könnten: Ein modernes Beispiel ist das Luzerner «Renergia»-Netz, das Teile von Root, Buchrain, Dierikon und Ebikon versorgen wird. Auch Abwasserreinigungsanlagen haben noch enormes Potenzial, etwa der «Energiepark Morgental», bei dem St. Gallen und die Gemeinde Wittenbach und andere zusammenspannen. Die nutzbare Industrieabwärme ist gar noch unbeziffert – diese Daten müssten erst gesammelt werden. Beispiele identifizieren viel Potenzial: So prüfen Lyss und die Energie Seeland AG die Nutzung der Abwärme der GZM Extraktionswerke als umweltfreundlich produzierte Fernwärme. Im Muttenz (BL) wird die Abwärme der Ölmühle Florin für einen Verbund verwendet.

Erhebliche Energiemengen weist man für Grundwasser, Seen und Flüsse nach: So gewinnt die Baselbieter Gemeinde Birsfelden Nahwärme aus der Turbinenabwärme des Rheinkraftwerks; die Stadt Zug nutzt den See für thermische Zwecke und sogar im hoch gelegenen St. Moritz wird der See zur Wärmequelle. Unter Erprobungs- und damit Kostenvorbehalten steht die Geothermie. Das erfolgreiche Beispiel Riehen (BS) zeigt indes, dass hier einiges zu holen wäre. Holzenergie sollte als knappe Ressource



Seen, Grundwasser und Flüsse können 8,8 TWh/a Energie liefern. *Quelle: Weissbuch VFS*

«gezielt und gleichzeitig für Wärme und Elektrizitätserzeugung» als Brennstoff dienen. Dies geschehe sinnvollerweise in energieeffizienten Grossanlagen. Ein Beispiel: Die Elektra Baselland in Liestal plant, viele ihrer Nahwärmenetze zusammenzulegen, um schliesslich ein Holzheizkraftwerk mit beachtlicher elektrischer Leistung zu errichten. Grössenordnung des Vorhabens: ca. 300 Millionen Franken über zwei Jahrzehnte verteilt.

Nicht nur warm, auch kalt

Potenzial haben Energienetze zudem, weil sie in zentralen Gebieten auch als Kälteverbund eingesetzt werden können: Beispiele wie Basel oder Aarau zeigen es, dass der Fernkälte mehr Augenmerk geschenkt werden muss. Der Bedarf wäre riesig: So spricht man heute eher von einer Überhitzung der Gebäude, in «heissen» Ortskernen und gut isolierten Immobilien als von einem «Heizungsproblem» – Fernkälte für die Gebäudekühlung im Sommer gibt die Antwort auf dieses Problem.

Klar ist, solche Unterfangen gelingen nur, wenn die Gemeinden mitziehen. Das ist «eine gewaltige Herausforderung für die Kommunal- und Stadtplaner», so Walter Böhlen. Auch da gibt es noch viel Potenzial: Punkto Nahwärme hinkt die Schweiz anderen Ländern hinterher: Verglichen mit Dänemark oder Schweden weist sie mit vier Prozent einen geringen Erschliessungsgrad aus. In Dänemark ist es die Hälfte des Gebäudeparks, in Österreich sind es 21% und in Deutschland 14%.

Die Leitungen sind teuer

Das Kardinalproblem ist: Die Energie muss über kostspielige Leitungsnetze verteilt werden. Die Investitionen sind hoch, und sie amortisieren sich nur langsam. Es steht also viel Geld auf dem Spiel. Der Zielkonflikt von Wirtschaftlichkeit und ökologischer Wünschbarkeit liegt in jedem Fall anders. Viele kommunale Nah- und Fernwärmebetreiber beurteilen den gesamtwirtschaftlichen und gesamtökologischen Nutzen als hoch, sie wollen die Heizungswahl nicht dem Zufall oder dem Gusto der Bauherrschaften überlassen. Aber es gibt warnende Stimmen, dass der Staat – zum Beispiel mit einer Anschlusspflicht– in die Grundrechte eingreife und – teure – Monopolstrukturen schaffe. Im Einzelfall nimmt heute die Kommune die delikate Gewichtung vor und stösst dabei nicht immer auf Gegenliebe, wie die Schlagzeilen der letzten Zeit zeigen.

Anschlusspflicht vs. Eigentumsrechte

In der Stadt Solothurn wird zum Beispiel vor Gericht darüber gestritten, ob der Anschluss ans Stadtnetz verpflichtend sein soll. Im Kanton Basel-Landschaft wurde die Frage im Rahmen der Teilrevision des kantonalen Energiegesetzes angegangen, im Entwurf ist die Anschlusspflicht an Wärmeverbünde vorgesehen. Das ging aber nicht ohne Druck. Die Gemeinde Binningen ging deswegen vor Verwaltungsgericht. Wohl wissend, dass sie unterliegen wird, weil die gesetzliche Grundlage für den Alleingang einer Gemeinde noch fehlte.

An den Finanzen liegt es nicht

Neben all den Herausforderungen gibt es eine gute Nachricht: Die Finanzierung macht – mindestens zurzeit – keine Probleme: Stadtwerke wie in Basel und Winterthur, bei denen über einen 100 Millionen-Franken-Kredit beraten wird, stellen Mittel als Contractoren zur Verfügung, das heisst, Gemeinden können bei diesen Energieversorgern die Durchführung von Wärmeverbunden bestellen, sofern die Projekte aussichtsreich erscheinen. Unabhängige Anbieter, die untereinander im harten Wettbewerb stehen, gibt es unterdessen zahlreiche: So die Baselbieter Adev Energiegenossenschaft, die Überlandwerke wie das Kantonswerk des Kantons Zürich (EKZ) und mittelgrosse Versorger wie die Elektra Birseck, die Elektra Baselland, die Fribourger Groupe E oder die Tessiner AET und die Solothurner AEK – sie zählen zu den führenden Anbietern sowie Contractoren von Nah- und Fernwärmenetzen.

Marc Gusewski

Informationen:
www.gemeindeenergie.ch
www. tinyurl.com/Fernwaerme-CH

L'energia c'è. A mancare sono le condutture

Il fabbisogno di calore potrebbe essere coperto grazie all'energia rinnovabile locale. Occorrono però reti di riscaldamento e raffreddamento, poiché solo grazie a quelle l'energia può viaggiare dal produttore al consumatore.

Il futuro del riscaldamento di prossimità e del teleriscaldamento è una questione chiave della «Strategia energetica 2050», passata all'esame preliminare del Consiglio nazionale durante la sessione invernale. Nel frattempo, il dibattito sulle reti termiche è al vaglio del radar pubblico. Lo ha deplorato Jean-François Rime, consigliere nazionale UDS e presidente dell'Unione svizzera delle arti e dei mestieri, all'incontro di Bienne sul teleriscaldamento dello scorso anno, affermando: «Per i politici ambiziosi il teleriscaldamento è ‹noioso› – ma è estremamente efficace.» Vero.

Il 75 percento degli edifici sorge in zone nelle quali le costruzioni dotate di riscaldamento proprio potrebbero essere totalmente alimentate con energie rinnovabili. Il resto si trova in aree sovraedificate in cui le fonti energetiche rinnovabili, quali le sonde geotermiche, non sono utilizzabili. Sul lungo termine, tuttavia, questi edifici utilizzano il 40 percento del fabbisogno termico della totalità delle costruzioni. «L'approvvigionamento di questi oggetti con energie rinnovabili risulta vantaggioso attraverso reti di riscaldamento e raffreddamento», spiega Hanspeter Eicher a «Schweizer Gemeinde» (edizione 12/14). Il presidente del consiglio di amministrazione della Dr. Eicher + Pauli AG non ha dubbi: «Il passaggio del parco edifici alle energie rinnovabili assicura occupazione per anni all'edilizia svizzera e alle aziende artigianali e di servizi locali.»

Il percorso del rinnovamento dell'approvvigionamento energetico è illustrato dal recente studio di Eicher e della Verband Fernwärme Schweiz (FVS), sostenuto dall'Ufficio federale dell'energia: il «Weissbuch Fernwärme Schweiz. Langfristperspektiven für erneuerbare und energieeffiziente Nah- und Fernwärme» giunge alla conclusione che il potenziale è cinque volte più elevato del fabbisogno – stando a Eicher, anche solo attingendo al calore residuo degli inceneritori, alla depurazione delle acque industriali, nonché al calore e al freddo generati dalle acque di laghi, falde e fiumi. In quest'ambito, i comuni assumono un ruolo significativo: grazie alle direttive edilizie possono infatti promuovere il rinnovamento energetico e rendere prioritario l'approvvigionamento con energie rinnovabili grazie alla pianificazione energetica.

Megacluster possibili

Lo studio della FVS mette per la prima volta in mano ai comuni uno strumento teso alla pianificazione di livello superiore: a partire dalle fonti note di riscaldamento di prossimità e teleriscaldamento sono state rilevate 5500 aree termiche («cluster»). Dieci megacluster presentano addirittura un fabbisogno energetico compreso tra 100 e 1400 milioni di kilowattora, che potrebbe essere ben coperto grazie a connessioni caloriche decentralizzate. Va detto che gli autori dello studio si sono esplicitamente limitati alle reti i cui costi infrastrutturali non superano i 4,5 centesimi al kilowattora. In questo segmento di costi, riscaldamento di prossimità e teleriscalda-

mento sono oggi concorrenziali. La novità risiede nel fatto che i potenziali energetici in questione sono stati connessi alla situazione geografica e studiati ricorrendo al GIS.

Una questione statistica

È notevole quanto gli impianti di incenerimento possano contribuire all'approvvigionamento energetico: un moderno esempio in tal senso è la rete lucernese «Renergia», che alimenterà parti di Root, Buchrain, Dierikon ed Ebikon. Anche gli impianti di depurazione vantano un potenziale enorme, come l'«Energiepark Morgental», al quale attingono assieme San Gallo, Wittenbach e altri comuni.

I residui termici industriali utili non sono ancora quantificati: i dati relativi dovrebbero dapprima essere raccolti. Ma gli esempi rivelano potenziali elevati: Lyss e la Energie Seeland AG valutano ad esempio l'utilizzo del residuo calorico della GZM Extraktionswerke come telecalore prodotto ecologicamente, mentre a Muttenz (BL), quello dell'oleificio Florin è sfruttato da una comunità.

Cospicue quantità di energia sono attribuite all'acqua di falda, ai laghi e ai fiumi: per esempio, il comune di Birsfelden (BL) preleva calore di prossimità dai residui termici delle turbine della centrale del Reno, la città di Zugo sfrutta il lago a scopo calorico, e persino a quote come quella di St. Moritz si ricorre al lago come fonte di energia termica. La geotermia è oggetto di esperimenti e valutazione dei costi, ma il successo di Riehen (BS) mostra nel frattempo che anche qui c'è qualcosa da grattare.

Legna per elettricità e calore. Risorsa limitata, il legname dovrebbe servire da combustibile per la generazione «mirata e contemporanea di calore ed elettricità». Il che sembra sensatamente possibile in grandi impianti energeticamente efficienti. Un esempio? La Elektra Baselland di Liestal prevede di unire molte delle sue reti di calore di prossimità per realizzare infine una centrale a legna con un'elevata potenza elettrica. L'ordine di grandezza del progetto corrisponde a circa 300 milioni di franchi suddivisi su due decenni.

Non solo calore, anche freddo

Le reti energetiche dispongono di potenziale anche perché, in zone centrali, possono anche essere usate per il raffreddamento: esempi quali Basilea e Aarau mostrano come il teleraffreddamento meriti maggiore attenzione. Il fabbisogno appare gigantesco, e oggi, nei nuclei «caldi» e negli immobili ben coibentati, piú che di «problemi di riscaldamento» si parla chiaramente di surriscaldamento. E d'estate, il teleraffreddamento degli edifici potrebbe rispondere al problema.

È chiaro che simili imprese riescono solo se i comuni si uniscono. Secondo Walter Böhlen, questa è «un'enorme sfida per i pianificatori comunali e urbani». E anche qui il potenziale è ancora grande. In relazione al calore di prossimità, la Svizzera fa la coda dietro altri Paesi: il suo quattro percento evidenza un ridotto livello di sfruttamento rispetto alla Danimarca o alla Svezia. In Danimarca si parla della metà degli immobili, in Austria del 21 e in Germania del 14 percento.

Il problema cardine è che l'energia deve essere distribuita attraverso costose reti di condutture. Gli investimenti sono elevati e si ammortizzano solo lentamente. In gioco c'è quindi molto denaro. Il conflitto tra redditività e desiderabilità ecologica è ad ogni modo un altro. Numerosi gestori di reti comunali di teleriscaldamento e calore di prossimità reputano i vantaggi globali in termini di redditività ed ecologia elevati, e non intendono lasciare la scelta del riscaldamento al caso o al gusto dei committenti. Ma altre voci ammoniscono che lo stato potrebbe intervenire sui diritti fondiari – ad esempio con un obbligo di allacciamento – e realizzare (costose) strutture monopolistiche. Nel singolo caso, oggi è il comune ad assumersi questa delicata valutazione, suscitando – come dimostrano i titoli più recenti – reazioni non necessariamente favorevoli.

Obbligo di allacciamento e diritti di proprietà

Nella città di Soletta, ad esempio, l'obbligo o meno di allacciarsi alla rete cittadina è discusso in tribunale. Nel Cantone di Basilea Campagna la questione è stata affrontata nell'ambito della revisione parziale della legge cantonale sull'energia, il cui progetto prevede – non senza le debite pressioni – l'obbligo di allacciamento alle comunità del calore. Per questa ragione, il comune di Binningen si è rivolto al tribunale amministrativo – ben sapendo di perdere, poiché ancora mancano i presupposti legali per l'azione di un singolo comune.

Non è una questione finanziaria

Accanto a tutte le difficoltà, una buona notizia: almeno attualmente, il finanziamento non costituisce un problema: le aziende cittadine come Basilea e Winterthur, dove si discute di un credito di 100 milioni di franchi, mettono a disposizione mezzi in veste di contractor. Questo significa che, purché i progetti appaiano realizzabili, i comuni possono richiedere l'esecuzione di reti termiche a questi fornitori di energia. Gli offerenti indipendenti, in forte concorrenza tra loro, sono anch'essi numerosi: ad esempio l'Adev Energiegenossenschaft di Basilea Campagna, le aziende interurbane quali quella cantonale di Zurigo (EKZ) e i fornitori medio-grandi come la Elektra Birseck, la Elektra Baselland, la friborghese Groupe E o la ticinese AET e la solettese AEK, tutte tra i maggiori offerenti e contractor di reti di prossimità e teleriscaldamento.

Marc Gusewski
trad: Waldo Morandi

Il potenziale delle pompe di calore dei depuratori è di circa 13,9 TWh/a. *Bild: Weissbuch VFS*

Informazioni:
www.Gemeindeenergie.ch
www. tinyurl.com/Fernwaerme-CH

Garantire la compensazione

L'Associazione dei Comuni Svizzeri riconosce la necessità di una revisione dell'imposizione delle imprese. Gli effetti collaterali del cambiamento di sistema non devono tuttavia interessare esclusivamente il livello comunale.

Il sistema di imposizione delle imprese svizzero non deve essere modificato a spese dei comuni. Oltre a quelle cantonali, le misure di compensazione della Confederazione dovranno perciò equilibrare anche le minori entrate sopportate dai comuni. È quanto chiede l'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS) nella sua presa di posizione in merito alla riforma III dell'imposizione delle imprese. Questo perché in molte città e molti comuni non vi sono assolutamente margini di manovra per bilanciare tali minori introiti senza ricorrere a un aumento delle tassazioni o all'indebitamento.

Infrastrutture eccellenti

Una parte considerevole delle spese e dei costi connessi all'insediamento di aziende e alla loro assistenza ricade prevalentemente proprio sui comuni. Oggi, in Svizzera, le industrie contribuiscono in maniera essenziale alla generazione del valore. Ai fini dello sviluppo dell'economia nel nostro Paese è quindi assolutamente centrale che l'opportunità di proporre alle aziende dei terreni ben valorizzati rimanga attrattiva per città e comuni. Città e comuni che mantengono inoltre delle infrastrutture eccellenti per le ditte esistenti e nuove, i cui costi sono pure a loro carico. Sia i cantoni, sia le loro città e i loro comuni, sono interessati in maniera differenziata dall'abolizione del regime speciale (cfr. pag. 8. Questo dipende da un canto dal numero di società speciali; dall'altro, dall'ammontare dell'aliquota dell'imposta sui profitti. I cantoni potranno inoltre beneficiare delle nuove soluzioni speciali, come ad esempio la prevista licence box, pure in maniera diversa. Per città e comuni, la forma concreta che assumeranno le misure adottate dai rispettivi cantoni – incluse le misure di compensazione interne dei cantoni – saranno conseguentemente di importanza centrale. L'ACS fa appello a tutte le organizzazioni comunali dei cantoni affinché inseriscano precocemente e chiaramente gli interessi dei comuni nelle loro discussioni a livello cantonale. *red*

I cantoni potranno beneficiare delle nuove soluzioni speciali.

Presa di posizione:
www.tinyurl.com/khmh77s

Sì all'unificazione del CIAP

La revisione del concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP) dovrebbe unificare materialmente la legislazione sugli acquisti della mano pubblica. Secondo l'ACS, il settore informatico è tuttavia scarsamente considerato.

In Svizzera, la mano pubblica acquista annualmente merci e servizi per un ammontare pari a circa 35 miliardi di franchi. Per quanto concerne gli acquisti maggiori, gli enti di diritto pubblico sono tenuti a bandire un concorso pubblico. Soprattutto quando si tratta di tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT), per i comuni non è però sempre facile definire in maniera corretta tutti i criteri relativi all'adeguatezza e alla commessa e mantenere l'intera procedura conforme alla legge. Al tempo stesso, l'importanza dell'ICT in ambito comunale è in continua crescita. Le procedure amministrative vanno estese a cittadini e imprese nell'ambito dell'e-government. L'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS) accoglie perciò esplicitamente con favore le previste nuove opportunità di aste, trattative e dialoghi in forma elettronica.

Il settore ICT non è sempre facile per i comuni.

Approccio differenziato all'ICT

Secondo il punto di vista dell'ACS, il progetto di revisione del CIAP è caratterizzato dal settore edile e, in generale, non tiene sufficientemente conto degli aspetti inerenti agli acquisti in ambito ICT. «Nel settore ICT, le regole attuali concernenti gli appalti pubblici possono dar luogo a situazioni insoddisfacenti o a risultati poco economici», scrive l'ACS nella sua presa di posizione.

Oggi, le soluzioni informatiche devono spesso essere sostituite dopo un paio d'anni. Per città e comuni, questo si rivela impegnativo e solitamente non economico. Quando sin dall'inizio è chiaro che il concorso non offre opportunità di risparmio alle casse pubbliche, ma al contrario genera costi supplementari, secondo l'ACS si rivela una procedura insensata. Il settore ICT richiede approcci differenziati. Lo scopo della legge sugli acquisti pubblici dovrebbe essere l'utilizzo economico del denaro pubblico: l'ACS chiede perciò una prioritarizzazione dei diversi obiettivi degli appalti pubblici, in particolare per quanto concerne i contratti a lungo termine in ambito informatico. Inoltre, nella proposta occorrerebbe meglio precisare il concetto di sostenibilità, poiché se questo sia da intendere esclusivamente dal punto di vista economico oppure se debba includere anche gli aspetti ecologici e sociali non è chiarito né dal CIAP, né dal rapporto esplicativo. L'ACS avrebbe anche desiderato che il progetto di revisione della Legge federale sugli acquisti pubblici (LAPub) venisse messa in consultazione assieme al CIAP. «Questo avrebbe consentito di meglio sintonizzare reciprocamente a tutti i livelli statali e di valutare in maniera unitaria l'armonizzazione perseguita», commenta l'ACS. *red*

Presa di posizione:
www.tinyurl.com/q49hg3r

Fusions de communes: ralentiss

De 1811 à 2003, il y a eu huit fusions dans le canton de Vaud. Mais depuis que la nouvelle Constitution encourage les communes à fusionner. En 2015, six projets de fusions seront votés. Le 25 janvier, les trois premiers ont été rejetés.

«CS»: Depuis quand parle-t-on de fusions dans le canton de Vaud?
Laurent Curchod: La première fusion remonte à 1811. Jusqu'en 2003, sept autres fusions ont été votées. Ceci reste donc anecdotique jusqu'à l'adoption de la nouvelle Constitution vaudoise par le peuple en avril 2003 et de la loi sur les fusions de communes en 2005. Depuis, le mouvement des fusions s'est nettement accéléré de 2003 à 2013, avec 22 fusions (impliquant 86 communes). Le 15 octobre 2013, on comptait dix projets de fusions à l'étude. Le 30 novembre 2014, sur six projets de fusions proposés au vote, deux ont été acceptés et quatre ont été refusés. Les causes de ce récent coup de frein aux fusions sont multiples.

A la fin 2014, quelle est la situation?
Nous avons six projets de fusions en route. Trois seront votés le 25 janvier 2015 et les trois autres le seront en juin 2015 (ou septembre). Dans d'autres communes, des discussions se poursuivent. Il y aussi des projets qui sont redimensionnés après l'échec en votation (la commune qui a dit «non» sort du projet). Au cours de la législature actuelle, nous n'arriverons peut-être pas tout à fait au même nombre de fusions que lors de la législature précédente.

Quelle évaluation le canton fait-il de cette évolution?
Le Canton salue cette tendance vers la fusion de communes, surtout des plus petites d'entre elles. En effet, le canton souhaite avoir des communes-partenaires forts qui sont capables d'assumer des prestations. Vu la complexité croissante des dossiers et l'importance des enjeux en cours, les fusions permettent de créer de nouvelles entités administratives et politiques plus fortes.

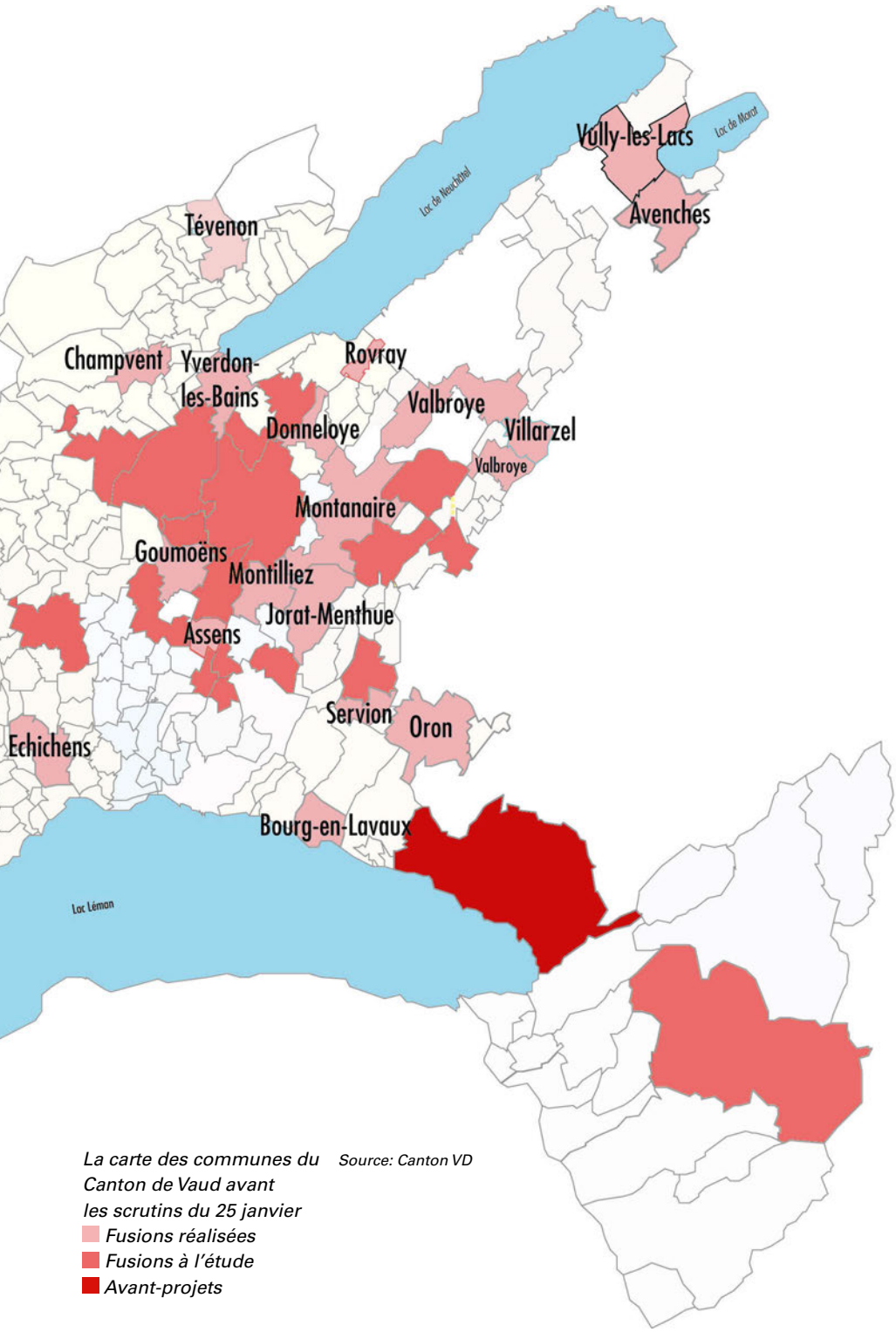
Quel est le rôle exact du canton dans ces fusions?
La position du canton est claire: il encourage les fusions et joue un rôle de facilitateur. C'est d'ailleurs mon rôle de «Monsieur fusions»: renseigner les communes et leur apporter des aides juridiques, techniques et administratives. Le canton n'a aucun objectif sur le nombre de fusions de communes à réaliser par année, ni sur le nombre idéal de communes, contrairement à ce que certains prétendent. Je le répète: la décision de fusionner appartient exclusivement aux communes!

Pour les communes, quels sont les avantages de fusionner?
Il y en a plusieurs. Cela permet de regrouper les ressources financières communales, ce qui va augmenter la capacité financière pour des investissements publics. On donne aussi un pouvoir de décision important à la nouvelle commune: elle a davantage de compétences et peut traiter des objets plus complexes. Le nouvel exécutif communal peut alors s'occuper des orientations stratégiques. La fusion de communes permet aussi de palier la difficulté de trouver des municipaux: depuis le début de cette législature, il y a eu 320 élections complémentaires, donc il y a un problème à ce niveau. Enfin, la gestion administrative peut devenir plus efficace.

Les opposants parlent de plusieurs désavantages: quels sont-ils?
Ce sont plutôt des «freins». Il y a d'abord la perte de la proximité du pouvoir, car on transfert le pouvoir à une autre entité. Pour les petites communes qui fusionnent avec de plus grandes entités, la crainte est d'être «marginalisée» à terme, notamment au niveau du conseil communal, dont l'élection se fera au niveau de la population totale de la nouvelle commune. Un autre frein est la perte d'identité du village et de son autonomie. De même, la perte de la bourgeoisie d'un village peut agir négativement. Pour les membres des exécutifs, il y a une perte de pouvoir et de revenu. Enfin, la loi impose que dès qu'une commune compte plus de 3000 habitants, c'est le système proportionnel qui prévaut pour le législatif. Ceci veut dire que les conseillers municipaux doivent être membres d'un parti, même si celui-ci n'est pas lié aux partis politiques traditionnels.

Les associations intercommunales sont très nombreuses dans le canton. Pourquoi les remplacer par des fusions de communes?
Même sans les fusions, il y a bien longtemps que les communes collaborent entre elles, dans les domaines tels que les écoles, la distribution de l'eau, l'épuration, l'accueil de la petite enfance, les déchets, etc. Aujourd'hui, on compte 140 associations intercommunales et 120 ententes intercommunales (entre deux ou trois communes). Si l'on fusionne quatre ou cinq communes en une nouvelle, il est évident que l'on simplifie la situation. La nouvelle commune suit parfois les contours de l'association intercommunale. A terme, on peut imaginer que les fusions réalisées diminueront le nombre d'associations intercommunales.

ement en vue?



La carte des communes du Canton de Vaud avant les scrutins du 25 janvier *Source: Canton VD*

- *Fusions réalisées*
- *Fusions à l'étude*
- *Avant-projets*

Le taux d'impôt communal est souvent un point de friction, pourquoi?
L'effet de la fusion est double. D'une part sur la péréquation (répartition des coûts) entre le canton et les communes. L'effet est très souvent favorable pour la nouvelle commune. Mais ce n'est pas un élément déterminant pour proposer une fusion. D'autre part sur la fiscalité des communes fusionnées: chacune doit abandonner son propre taux d'impôt et adopter celui de la nouvelle commune. Cela peut parfois créer des problèmes ou des tensions dans le cadre du processus de fusion si les communes fusionnantes ont un écart significatif sur le plan de leur taux d'imposition.

Et s'agissant de l'aménagement du territoire (LAT)?
Dans le cas de fusions de communes, c'est la réglementation antérieure qui continue d'être appliquée jusqu'à ce que la nouvelle commune dispose de son propre plan général d'affectation. Il n'y a donc pas de lien direct entre une fusion et l'application de la LAT. Les contraintes cantonales découlant de la LAT ne sont pas différentes pour une nouvelle commune issue d'une fusion.

Interview:
Jean-Louis Emmenegger

Informations:
www.tinyurl.com/L-Curchod

Laurent Curchod

est juriste et chargé de mission au Service des communes et du logement. Il s'occupe des fusions de communes dans le canton de Vaud.

Trois fusions refusées

Illustration: H. Zaremba, pixelio.de

Les fusions de communes mordent la poussière dans le canton de Vaud. Ce dimanche, trois projets sur trois ont été refusés dans les urnes. En novembre dernier, quatre tentatives sur six avaient échoué devant les citoyens.

Ce dimanche, le projet Asse-et-Boiron sur La Côte vaudoise prévoyait de regrouper neuf communes et 7500 habitants. Les refus de Chéserex, Gingins et La Rippe, malgré les avis favorables d'Arnex-sur-Nyon, Borex, Crassier, Eysins, Grens et Signy-Avenex, ont condamné la fusion. A l'issue du scrutin, le comité de pilotage signalait qu'il allait étudier l'opportunité d'un nouveau projet réduit.

Dans le Nord vaudois, l'enjeu était d'envergure autour de Chavornay et de quatre autres communes: Belmont-sur-Yverdon, Corcelles-sur-Chavornay, Ependes et Essert-Pittet. La nouvelle entité de 5000 habitants a capoté avec le refus de Belmont et celui, plus serré, d'Ependes. Le comité de pilotage a annoncé qu'il se réunirait pour envisager les éventuelles suites à donner à ce projet.

Quant au projet de fusion de Montélaz, toujours au nord du canton, c'est le village d'Ursins qui a dit non, alors que Cronay, Cuarny et Valeyres-sous-Ursins avaient majoritairement glissé un oui dans l'urne. Montélaz aurait compté quelque 1000 habitants.

Pour Laurent Curchod, cité par l'ATS, il est impossible de donner une explication unique à ces trois échecs. Par contre, «ces votations ont un aspect commun: un élément d'ordre émotionnel. L'identité communale reste très importante pour les opposants.» Le projet Asse-et-Boiron, notamment, a suscité des échanges vifs, parfois de l'agressivité et même des incivilités. Au-delà des questions financières – qui perd et qui gagne – voire de la représentation équilibrée de chaque localité au sein de la nouvelle commune, les regroupements envisagés ravivent à la fois la flamme de l'autonomie communale et le ressentiment envers les autorités en place. Ces dernières sont souvent accusées de mener ces opérations sans tenir compte de l'avis des citoyens. D'où la nécessité de renforcer le côté participatif et démocratique des projets de fusion.

Source: «Le Temps»
Date: 26 janvier 2015

Les guides ont disparu

Les temps sont durs pour les municipalités. L'échec de la fusion Asse-et-Boiron n'est qu'un élément de plus qui démontre la perte d'autorité des élus. Il est fini le temps où le syndic convainquait ses ouailles autour d'un verre de blanc au bistrot. Aujourd'hui, le guide d'antan se transforme trop souvent en punching-ball pour ses administrés qui attendent toujours plus de son élu qui a de moins en moins de pouvoir. Le syndic, comme le municipal, n'est plus écouté béatement et c'est finalement tant mieux pour la démocratie. Mais sa perte d'autorité naturelle empêche aussi les communes de préparer l'avenir avec pertinence, comme cela était le cas pour la fusion Asse-et-Boiron. Cela dit, la difficulté à convaincre des exécutifs d'aujourd'hui ne signifie pas qu'elles soient défaillantes. Les opposants ont d'ailleurs fait campagne en affirmant qu'ils fonctionnaient si bien qu'il ne fallait surtout pas changer l'organisation politique des communes. «Peut-être que nous faisons du trop bon travail», rigolait hier Serge Melly, syndic de Crassier. Un travail qui ne sert à rien s'il n'est pas valorisé. Et c'est bien là le défi des autorités d'aujourd'hui: vulgariser leur action pour rendre ses enjeux compréhensibles du grand public. C'est ce qu'a manqué le comité de pilotage de la fusion, face à des opposants aux arguments qui ont fait mouche, à défaut d'être raisonnés.

Source: «24 heures»
Date: 26 janvier 2015

Assurer la compensation

L'Association des Communes Suisses reconnaît la nécessité d'une réforme du système d'imposition des entreprises. Mais le niveau communal ne doit pas être la victime du changement de système.

Le système d'imposition des entreprises en Suisse ne doit pas être réformé aux frais des communes. Avec les mesures de compensation de la Confédération, il faut donc que, outre les pertes de recettes des cantons, celles des communes soient aussi compensées. C'est ce que demande l'Association des Communes Suisses (ACS) dans sa prise de position concernant la réforme de l'imposition des entreprises III. En effet, dans beaucoup de villes et de communes, il n'y a pas de marge de manœuvre financière pour pouvoir équilibrer d'éventuelles pertes de recettes sans hausses d'impôts ou dettes.

Une grande partie des charges et des coûts qui proviennent de l'implantation et du travail de suivi des entreprises sont principalement supportés par les communes. Ainsi, les entreprises industrielles contribuent aujourd'hui pour une part essentielle à la création de valeur en Suisse. Pour le développement économique de notre pays, il est donc absolument vital que les villes et les communes puissent continuer à offrir aux entreprises des terrains bien viabilisés. Les villes et les communes entretiennent en outre d'excellentes infrastructures pour les entreprises nouvelles et existantes, dont elles assument également les coûts.

Les cantons et leurs communes sont concernés différemment.

Aussi bien les cantons que leurs villes et communes sont concernés différemment par la suppression du régime spécial (voir p. 10). Ceci dépend d'une part du nombre des entreprises spéciales, et d'autre part du taux d'imposition des bénéfices ordinaires. Les cantons profiteront en outre différemment de nouvelles solutions particulières, comme par exemple la licence box prévue. Pour les villes et les communes, la mise en place concrète des mesures dans leurs cantons respectifs – y compris les mesures de compensation internes – sera donc d'une importance centrale. L'ACS appelle toutes les organisations cantonales des communes à faire valoir les intérêts communaux suffisamment tôt et avec vigueur dans leurs discussions cantonales. *red*

Position:
www.tinyurl.com/khmh77s

Oui à l'harmonisation de l'AIMP

Avec la révision de l'accord intercantonal sur les marchés publics (AIMP), le droit des marchés publics sera matériellement uniformisé. Du point de vue de l'ACS, le domaine de l'informatique n'est pas assez pris en considération.

Dans les marchés publics, l'on achète en Suisse des biens et des services pour près de 35 milliards de francs par année. Les collectivités de droit public doivent procéder à des appels d'offres publics pour toute acquisition d'une certaine importance. Dans le domaine des technologies de l'information et de la communication (TIC) en particulier, les communes ont parfois des difficultés à définir correctement tous les critères de qualification et d'adjudication pour de telles acquisitions et à respecter tout le processus en conformité avec la loi. En même temps, l'importance des TIC augmente dans les communes. Dans le cadre de l'e-government, les processus administratifs seront prolongés jusqu'aux citoyens ou entreprises.

Le terme de «durabilité» doit être précisé.

L'ACS salue donc expressément les nouvelles possibilités prévues des enchères électroniques ainsi que celles des négociations et des dialogues.

Considérer le domaine des TIC de manière différenciée

Du point de vue de l'ACS, le projet de l'AIMP révisé est marqué par le secteur de la construction et tient globalement trop peu compte des exigences des acquisitions liées aux TIC. «Dans le domaine des TIC, les règles actuelles du droit des marchés publics peuvent mener à des processus insatisfaisants ou à des résultats peu économiques», écrit l'ACS dans sa prise de position.

Aujourd'hui, les solutions informatiques doivent souvent être remplacées après quelques années. Pour les villes et les communes, ceci est compliqué et n'est en règle générale pas économique. S'il est d'emblée évident que la concurrence ne permet pas d'économiser des fonds publics, mais qu'au contraire il en résulte des coûts supplémentaires, la concurrence n'a pas de sens du point de vue de l'ACS. Dans le domaine des TIC, des approches plus différenciées sont nécessaires. Le but du droit des marchés publics devrait être l'utilisation parcimonieuse des deniers publics. C'est pourquoi l'ACS demande une priorisation des différents buts dans les marchés publics, en particulier pour les contrats informatiques de longue durée.

Par ailleurs, le terme de «durabilité» devrait être précisé dans le projet. La question de savoir si le développement durable ne concerne que l'aspect économique ou s'il comprend aussi les aspects écologiques et sociaux n'est précisée ni par l'AIMP ni par le rapport explicatif. Par ailleurs, l'ACS aurait souhaité que le projet de révision de la loi fédérale sur les marchés publics (LMP) soit mis en consultation en même temps que l'AIMP. «Ceci aurait permis de mieux coordonner l'harmonisation visée à tous les niveaux étatiques et d'en juger dans son ensemble», écrit l'ACS dans sa prise de position. *red*

Position:
www.tinyurl.com/q49hg3r

«Nous avons la qualité de vie!»

Depuis quatre ans, la ville du Locle (NE) figure au dernier ou avant-dernier rang du classement des villes suisses que le magazine «Bilanz» établit. Ce classement fait sourire Denis de la Reussille, le président de la commune du Locle.

De 2010 à 2012, Le Locle a figuré au dernier rang de ce classement. En 2013, il a été à l'avant-dernier, juste devant la nouvelle commune fusionnée de Val-de-Travers (NE). Mais comment réagit le maire de la commune du Locle à ce classement? «Au début, on était fâché. Puis on a plaisanté: on a fait un slogan un rien provocateur et on a contacté la rédaction de «Bilanz». Puis on a fait un slogan officiel: ‹Le Locle – la qualité de vie›. C'est encore le nôtre aujourd'hui! Finalement, on s'est dit qu'on avait bien de la chance d'habiter Le Locle plutôt que dans une des villes de la tête du classement! Les gens qui habitent ici s'y sentent bien!» Ce classement de «Bilanz» n'a absolument rien changé à la politique de la commune, et aucune mesure spéciale n'a été prise. Pour le syndic du Locle, ce classement est totalement inutile.

«Classement de Bilanz est inutile.»

Le pouvoir d'achat: plus important que la fiscalité!

Mais la Municipalité s'est donné la peine d'analyser les critères utilisés par «Bilanz». «On s'est interrogé sur la valeur scientifique des critères choisis. On en a conclu que ce classement n'est pas sérieux sur le plan de la méthodologie: les critères de «Bilanz» sont essentiellement des critères économiques et fiscaux. Or, pour nous et plusieurs économistes, le pouvoir d'achat d'un habitant d'une commune est bien plus important que le taux d'impôt», explique le syndic du Locle. Pour lui, ce qui est important, c'est ce qui reste dans le porte-monnaie du citoyen une fois qu'il a payé ses impôts et son loyer (l'alimentation coûte la même chose partout). Et comme l'avait montré une enquête du magazine romand «L'Hebdo», lorsqu'on prend le critère du pouvoir d'achat, les villes de la chaîne du Jura – Tramelan, St-Imier, La Chaux-de-Fonds et Le Locle – obtiennent d'excellents résultats! Mais apparemment, les rédacteurs de «Bilanz» dans leurs beaux complets cravates, qui sont pris pendant des heures dans des embouteillages à Zurich avant d'arriver chez eux, exténués et nerveux, ne savent pas vraiment ce qu'est la «qualité de vie»…

Un autre critère qui traduit la base surtout économique du classement de «Bilanz» est celui appelé «distance à un aéroport». «Le Locle est à deux heures de voiture de l'aéroport international de Genève-Cointrin. Pour nous, c'est près, et nous n'avons pas d'avions qui volent sur nos têtes comme à Zurich et dans sa banlieue! A l'évidence, ce critère ne vaut rien! Mais pour le classement, il arrange bien Zurich et sa banlieue…», sourit M. de la Reussille. Pour le président du Locle, le classement de «Bilanz» se veut scientifique, mais en réalité il ne l'est pas du tout. «Depuis des années, la fiscalité est le critère omniprésent de ce classement. Je le regrette vivement. Car ce critère n'est ni représentatif ni valable. Prenez Schwyz et les communes de la Goldküste zurichoise: leurs impôts sont bas, mais elles ne créent aucune valeur industrielle. Combien de commerçants, d'artisans, de boulangers, etc. s'y sont récemment installés? Aucun! Mais chez nous, il y en a plusieurs!»

Denis de la Reussille

est président de la commune et depuis 1996 membre du Conseil communal.

A la Bahnhofstrasse, les Zurichois vendent… nos montres!

Sans pouvoir décrire en détail tous les éléments qui font que le syndic du Locle est très heureux d'habiter dans sa ville – cela ferait tout un article! –, M. de la Reussille fait encore cette remarque pertinente: «Sans les fabriques d'horlogerie situées au Locle, les bijouteries de la Bahnhofstrasse à Zurich n'auraient pas de montres Tissot, Certina, Mido, etc. à vendre aux touristes chinois! Est-ce que la production de ces montres de luxe – qui sont la fierté de l'industrie horlogère suisse et qui sont exportées dans le monde entier – est intégrée dans les critères de «Bilanz»? A ma connaissance, non! Pour moi, c'est une preuve de plus que les communes ne doivent accorder aucune importance au classement fait par «Bilanz»! Bref: ce classement n'intéresse personne, sauf les médias zurichois!».

Le Locle, cœur de l'horlogerie, les montres sont vendue à Zurich. *Photo: Guillaume Perret*

Jean-Louis Emmenegger

Skos: Fragen zu den Zulagen

Die Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe (Skos) hat eine Vernehmlassung zur Revision ihrer Richtlinien gestartet. Fehlanreize müssten beseitigt werden, fordert der Gemeindepräsidentenverband des Kantons Zürich.

Grundlage der Vernehmlassung der Skos-Richtlinien sind zwei wissenschaftliche Studien zum Grundbedarf und zum Anreizsystem. Erstere kommt zum Schluss, dass der Grundbedarf für Haushalte mit ein oder zwei Personen aktuell monatlich rund 100 Franken zu tief angesetzt ist. In der Vernehmlassung soll auch geklärt werden, ob der Grundbedarf für grössere Haushalte und für junge Erwachsene reduziert werden soll. Die Studie zu den Anreizelementen – Einkommensfreibetrag (EFB), Integrationszulage (IZU) und minimale Integrationszulage (MIZ) – zeige, dass diese Instrumente in den Kantonen sehr differenziert angewendet werden, liefere aber keine eindeutigen Resultate zu ihrer Wirkung, teilte die Skos an einer Medienkonferenz Ende Januar mit. In der Vernehmlassung werden die Weiterführung und die Höhe von EFB, IZU und MIZ zur Diskussion gestellt. Weitere Themen sind schärfere Sanktionsmöglichkeiten, die situationsbedingten Leistungen und die Schwelleneffekte.

«Diskussion muss mit den Gemeinden geführt werden.»

«Die Revision der Skos-Richtlinien ist auch nach Vorliegen dieser Studien unverändert dringlich und notwendig», sagt Jörg Kündig, Präsident des Gemeindepräsidentenverbands des Kantons Zürich (GPVZH). Es gehe darum, Fehlanreize zu beseitigen. «Dementsprechend hat der GPVZH gefordert, dass die Einkommensfreibeträge, die Integrationszulage für Nichterwerbstätige und die minimale Integrationszulage zumindest deutlich reduziert werden müssten.» Der Verband wolle keine Erhöhung des Grundbedarfes, und bei grösseren Haushalten oder Grossfamilien sei aufgrund der Skaleneffekte eine Anpassung nach unten angezeigt.

«Im Kanton St. Gallen haben die Gemeinden im November 2014 ein Positionspapier zur Revision des Sozialhilfegesetzes verabschiedet, das unter anderem eine konstruktive Mitarbeit der Sozialhilfeempfänger fordert und dass bei Nichteinhalten Sanktionen verschärft umgesetzt werden können», sagt Beat Tinner, der Präsident der St. Galler Gemeindepräsidentenvereinigung. Die Diskussion über die Höhe des Grundbedarfs sowie über die Ausgestaltung der Anreizelemente müsse mit den Gemeinden geführt werden, da diese auch in den meisten Fällen die Finanzierung tragen müssten.

«Die Skos-Richtlinien haben sich in der täglichen Arbeit bewährt», sagt Patrick Schertenleib, Leiter Soziales der Gemeinde Ingenbohl (SZ). Bei der minimalen Integrationszulage würde er sich jedoch eine klarere Definition wünschen. «Allgemein ist es wichtig, darauf zu achten, den sozialen Frieden nicht mit überzogenen Sparübungen zu gefährden. Er ist eine Errungenschaft, zu der wir Sorge tragen müssen.»

Die revidierten Skos-Richtlinien sollen per 1. Januar 2016 vorliegen. Sie werden neu von der Sozialdirektorenkonferenz erlassen, damit die Richtlinien eine bessere politische Legitimation haben. *pb*

Information:
www.skos.ch
www.tinyurl.com/m2332xm

Anzeige

Verdichtung östlich des Bahnhofs Illnau-Effretikon, das Zentrum westlich davon soll nicht beeinträchtigt werden. *Bild: Mano Reichling*

Glückliche Gemeinde – die einen Bahnhof hat

Die SBB spielt eine enorme Rolle, wenn es um die Verdichtung geht. Sie ist einer der grössten Grundbesitzer. Die Gemeinden können hier mitgestalten, vorausgesetzt die Interessen lassen sich unter einen Hut bringen.

Das Eisenbahnnetz in der Schweiz ist fast drei Mal so lang wie das Autobahnnetz: Die Züge der SBB und jene der Privatanbieter rollen auf insgesamt rund 5100 Kilometern. Zum Vergleich: 2010 erstreckten sich die Schweizer Autobahnen auf eine Länge von 1790 Kilometern. Und die Bahninfrastruktur wird rege genutzt: 2307 Kilometer legten Herr und Frau Schweizer pro Kopf im Jahr 2013 per Bahn zurück. Gemäss dem Informationsdienst Litra: Weltrekord.

Mehr denn je zählt der Anschluss

Für die meisten Bürger ist der Anschluss an das Bahnnetz zu einem entscheidenden Kriterium bei der Wohnungssuche geworden: «Wir sehen, dass die Zahlungsbereitschaft für hoch erschlossene Lagen steigt», sagt Patrick Schnorf von der Beratungsfirma Wüest und Partner. Eine Befragung zur Wohnzufriedenheit habe zudem ergeben, dass die Anbindung an den öffentlichen Nahverkehr bei den Befragten Vorrang vor allen anderen Standortfaktoren geniesst. Dies schlägt sich auch in der Bautätigkeit nieder: Rund 70 Prozent aller zwischen 2001 und 2010 neu erbauten Wohnungen befinden sich laut Wüest und Partner nicht weiter als zwei Kilometer von einem Bahnhof entfernt.

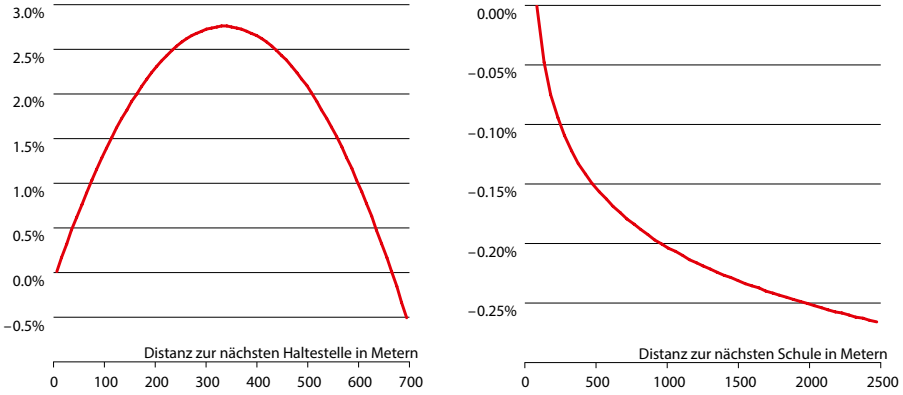
Der Wunsch nach einer guten Anbindung steht einzig in Konflikt mit dem Ruhebedürfnis der Bewohner. Die von Wüest und Partner 2013 ermittelten Werte scheinen jedoch noch keinen Anlass zur Sorge zu geben: Über drei Viertel aller untersuchten Wohngebiete der Schweiz weisen gemäss der Studie eine Lärmbelästigung von gerade einmal 0 bis 30 Dezibel durch den Bahnverkehr auf. Das entspricht einem nahen Flüstern oder dem Ticken einer Uhr. Stärker ist die Belastung dagegen durch den Strassenlärm. In einem Viertel aller Wohngebiete ist der Verkehrslärm zumindest deutlich wahrnehmbar, so Wüest und Partner in ihrem «Immomonitoring». Durch technische Verbesserungen könnten vor allem Güterzüge in naher Zukunft noch leiser über die Schienen rollen – das ist ein wichtiges Argument, wenn Gebiete in unmittelbarer Bahnhofsnähe in den kommenden Jahren weiter erschlossen werden sollen. Gemeinden, die schon vor 10 bis 20 Jahren in die Aufwertung von Bahnhofsquartieren investiert haben, verfügen heute über attraktive und zentral gelegene Wohngebiete, die entsprechend stark nachgefragt werden, erklärt Schnorf.

«Nah am Bahnhof wohnen ist gefragt, der Ausbau ist schwierig.»

Nicht zu nah nicht zu weit

Mietwohnungen, die 300 bis 400 Meter von der nächsten ÖV-Haltestelle entfernt liegen, haben laut dem Immomonitoring einen bis zu drei Prozent höheren Mietzins als weiter entfernte oder unmittelbar an der Bahn gelegene Wohnungen. In Bahnnähe zu bauen, gewinne damit auch für Investoren an Attraktivität: «Vor allem bei Pensionskassen und Versicherungen steigt die Nachfrage», sagt Schnorf. Aber nicht nur bei ihnen. Auch die SBB als eine der grössten Immobilienbesitzerinnen entwickelt die Standorte konsequent: «SBB Immobilien entwickelt die Bahnhöfe,

Anlageobjekte sowie Büro-, Betriebs- und Produktionsgebäude marktorientiert weiter und stärkt damit die Ertragskraft», heisst es dazu im Geschäftsbericht 2013.
Die Gemeinden können via Zonenplanungen die Struktur von bahnnahen Gebieten mitbestimmen. Häufig gilt es dabei, Einzelinteressen und Besitzverhältnisse unter einen Hut zu bringen. Kein leichtes Unterfangen, handelt es sich doch häufig um Eingriffe im Herzen einer Gemeinde. Doch entspricht die Entwicklung dieser zentralen Gebiete dem Sinn und Geist des neuen RPG.
Die SRF-Sendung «10vor10» berichtete in ihre Ausgabe vom 25. Oktober über ein Wohnbau- und Quartierprojekt der Gemeinde Illnau-Effretikon im Kanton Zürich, das am Bahnhof entstehen sollte. Dieses sei jedoch ins Stocken geraten, so der von «10vor10» befragte Gemeindepräsident, weil es sich um ein schon erschlossenes Gebiet handle: Allein 25 verschiedene Parzellen befänden sich auf dem Areal – sie gehörten 29 verschiedenen Besitzern, die oft gegenläufige Interessen verfolgen.



Mietpreiseffekte im Vergleich. *Quelle: Wüest & Partner*

Das Tessin baut für die Zukunft
Trotz dieser Schwierigkeiten in der Umsetzung bieten solche Areale ein grosses Potenzial für künftigen Wohnraum. Wüest und Partner gehen in ihrem 2014 erstellten Entwicklungsatlas davon aus, dass bei der vollständigen Entwicklung dieser Areale neuer Wohnraum für 300 000 Menschen geschaffen werden könnte – eine entsprechende Nachfrage und ein damit verbundenes Bevölkerungswachstum vorausgesetzt. Südlich des Gotthards ist die Neue Eisenbahntransversale (Neat) ein entscheidender Entwicklungsfaktor für die Bautätigkeit an der Bahn: Bis 2019 sollen der Gotthard- und der Ceneri-Basistunnel eröffnet werden – damit einher geht eine bedeutende Fahrzeitverkürzung zwischen den Tessiner Metropolen Bellinzona, Locarno und Lugano. In der Nähe des Bahnhofs zu wohnen, könnte damit auch für viele Tessiner interessanter werden. Der Kanton kam in einem Raumentwicklungsplan aus dem vergangenen Jahr zum Schluss, dass 45 Prozent der bebaubaren Fläche in unmittelbarer Bahnhofsnähe entweder schlecht oder überhaupt nicht für den Wohnungsbau genutzt werden. «Hier könne verdichteter Wohnraum entstehen», so die Autoren der Studie.
Zurzeit werden die Bahnhöfe in Bellinzona und Lugano grundlegend saniert. In der Südtessiner Metropole soll ein Campusgebäude der Universität der italienischen Schweiz (USI) direkt auf dem Bahnhofsgelände entstehen. Pläne für den Wohnungsbau entlang der Strecke sind dagegen noch weniger konkret.
«Durch die Neat wird im Tessin eine neue Dynamik für den Wohnraum entstehen», sagt der Immobilienspezialist Patrick Schnorf. Auch der Lötschbergtunnel habe dem Oberwallis neues Leben eingehaucht, so Schnorf.
Noch müssen sich die Menschen im Südkanton gedulden: Der Gotthard-Basistunnel wird voraussichtlich im Dezember 2016 eröffnet – der Ceneri-Basistunnel zwischen Bellinzona und Lugano soll 2019 eröffnet werden.

Nicolai Morawitz

Link zur Sendung «10 vor 10»:
www.tinyurl.com/na56zbt

Anzeige

bfu-Sicherheitspreis «Engagierte Gemeinde»
Die bfu zeichnet alle zwei Jahre eine Gemeinde oder Stadt aus, die sich mit grossem Engagement für die Unfallverhütung einsetzt. Termin für die Projekteingabe: 30. Juni 2015. Preissumme: 15'000 CHF. Machen Sie mit – die bfu freut sich auf Ihre Bewerbung: **www.engagierte-gemeinde.bfu.ch**

Prix de la sécurité du bpa «Commune engagée»
Tous les deux ans, la distinction «Commune engagée» du bpa récompense une commune qui s'est distinguée par ses efforts en faveur de la sécurité. Dernier délai pour l'envoi des candidatures: le 30 juin 2015. Dotation du prix: 15 000 francs. Participez vous aussi! Le bpa se réjouit de recevoir votre projet. **www.commune-engagee.bpa.ch**

Premio dell'upi «Comune impegnato»
A cadenza biennale, l'upi premia un Comune che si è distinto per il suo impegno straordinario a favore della prevenzione degli infortuni. Termine di consegna del progetto: 30 giugno 2015. Montepremi CHF 15 000.–. Partecipate, l'upi sarà lieto di ricevere il vostro progetto! **www.comune-impegnato.upi.ch**

Wakkerpreis 2015

Hohe Auszeichnung für die Gemeinde Bergell

Verdichten im Dorfkern: Die Villa Garbald erhielt 2004 durch einen modernen Turm ihre bauliche Ergänzung. *Bild: Christian Beutler/Keystone*

Der Wakkerpreis des Schweizer Heimatschutzes wird zum fünften Mal an eine Gemeinde im Kanton Graubünden verliehen. Preisträgerin ist dieses Jahr die italienischsprachige Talgemeinde Bregaglia (Bergell) im Süden des Kantons. Wie der Heimatschutz mitteilte, wird mit dem Wakkerpreis 2015 eine Talschaft am Rande der Schweiz gewürdigt, die aus dem baukulturellen Erbe Kraft schöpft, um eine eigenständige Entwicklung voranzutreiben. Die Talschaft habe ihre wertvolle Baukultur und die intakte Kulturlandschaft als Standortvorteile erkannt. Weiter schreibt der Heimatschutz, gemeinschaftlich entwickelte Strategien, eine Sensibilisierung der Bevölkerung und die frühzeitige Beratung am Einzelobjekt hätten den Erhalt der gebauten Identität ermöglicht und hochwertige zeitgenössische Architektur gefördert.

Die Gemeinde Bregaglia entstand Anfang 2010 aus der Fusion von Bondo, Castasegna, Soglio, Stampa und Vicosoprano. Die neue Gemeinde mit einer Bevölkerungszahl von etwa 1600 Personen hat von Anbeginn das Stimm- und Wahlrecht für Ausländerinnen und Ausländer auf kommunaler Ebene in der Verfassung verankert. Die Gemeindefusion hat laut dem Heimatschutz die Chance eröffnet, mit einer Gesamtstrategie Stärken zu erkennen und neue Ziele zu formulieren. Zur Sicherung und zum Erhalt des baukulturellen Erbes verfügt die Gemeinde über ein umfangreiches kommunales Denkmalpflegeinventar und präzise Schutzzonen. Die Kulturlandschaft, eine Symbiose von Landschaft und Siedlung, sei als Standortvorteil nicht nur für den Tourismus erkannt worden, sondern ebenfalls für die Wohn- und Lebensqualität.

Der Wakkerpreiss ist mit einem Preisgeld von 20000 Franken verbunden. Die Preisübergabe findet am 22. August statt. *sda*

Chur

Sparen bei Schneeräumung hat sich nicht bewährt

Die im Jahr 2011 vom Stadtrat beschlossene Senkung des Standards im Winterdienst habe sich nicht bewährt, teilt die Stadt Chur auf ihrer Website mit. Aus diesem Grund werden Schneemahden an neuralgischen Punkten ab sofort wieder abgeführt. Im Zuge der Sparmassnahmen hatte der Stadtrat im Jahr 2011 beschlossen, den Leistungsstandard beim Winterdienst zu senken. Die Massnahmen betrafen primär die Schneeabfuhr: Die Schneemahden bei den Bushaltestellen wurden nicht mehr abgeführt, sondern nur noch im Zusammenhang mit der Schneeräumung ausgestossen. In der Fussgängerzone Altstadt wurde der Schnee auf den Plätzen zusammengestossen/deponiert. Schneemahden bei Quartierstrassen wurden nicht mehr abgeräumt, ebenso wenig allfällige Schneemahden entlang der Fasnachtsumzugsroute. Bei der Nachbearbeitung des ersten Winterdiensteinsatzes der Saison 2014/2015 stellte die zuständige Dienststelle «Grün und Werkbetrieb» fest, dass die allgemeine Schneeräumung über die Feiertage trotz reduziertem Personalbestand und Ausfall von zwei Fahrzeugen zwar speditiv und zeitgerecht durchgeführt werden konnte. Auf häufige Kritik stiess hingegen die bestehende Praxis hinsichtlich des Abführens von Schneemahden. Der Stadtrat erachtete deshalb eine Praxisänderung als angezeigt. Entsprechend werden ab sofort Schneemahden bei Bushaltestellen umgehend abgeführt und nicht nur ausgestossen, ebenso die Schneemahden an den Fussgängerstreifen. Die viel frequentierte Bahnhofstrasse und die Strassen in der Altstadt werden nicht mehr als Schneelager benutzt, sondern vollumfänglich geräumt. Die Schneemahden an der Fasnachtsumzugsroute werden bei Bedarf ebenfalls abgeführt. *pd/pb*

Bolligen

Coca-Cola-Schliessung: Es drohen grosse Steuerverluste

Für die Gemeinde Bolligen ist die geplante Schliessung der Coca-Cola-Anlage ein harter Schlag. Immerhin handle es sich um den zweitgrössten Arbeitgeber der Gemeinde, sagte Gemeindepräsident Rudolf Burger auf Anfrage der Nachrichtenagentur sda. Bolligen drohen dementsprechend grössere Steuerverluste. Das Ausmass ist nicht bekannt. Die Nachricht treffe die Gemeinde völlig unerwartet, sagte Burger. Die Schliessung sei umso überraschender, als letzten Sommer noch das 50-Jahr-Jubiläum gefeiert worden sei. Auch die Firmenspitze von Coca-Cola Schweiz sei damals vor Ort gewesen; Anzeichen für ein baldiges Ende des Standorts habe es keine gegeben. Wenn 90 Arbeitsplätze verschwänden, sei das immer bitter, sagte der Bolliger Gemeindepräsident weiter. Einige der Coca-Cola-Angestellten wohnen laut Burger in der Gemeinde, allerdings nur wenige. Die Gemeinde hat in den letzten Jahren viel unternommen, um die Getränkeabfüllung in Bolligen zu behalten. So gewährt sie dem Unternehmen jährlich Rabatte von maximal 40000 Franken auf der Wasserrechnung und gemäss den jüngsten Zahlen etwa 23000 Franken auf der Abwasserrechnung. Coca Cola bezieht pro Jahr gut 200 Millionen Liter Wasser aus dem Wasserverbund Region Bern. Die Wasser- und Abwassergebühren dafür betragen etwa 400000 Franken. *sda*

Oftringen

Gemeindepersonal wurde bedroht

In diesem Winterhalbjahr haben drei Personen gegenüber dem Personal des Dienstleistungsbetriebs der Gemeinde Oftringen mündlich oder schriftlich Drohungen geäussert. Dies teilt die Gemeinde in ihrem aktuellen Bulletin mit. «Das fehlbare Verhalten dieser Menschen ist auf deren persönliche, gesundheitliche und wirtschaftlich schwierige Lebensumstände zurückzuführen, was aber das unflätige Verhalten in keiner Weise rechtfertigt.» Der Gemeinderat akzeptiere Drohungen und Gewalt gegen das Gemeindepersonal in keiner Weise. Es gelte Nulltoleranz: «Wird die Schwelle des Anstandes mit Drohungen überschritten, wird die fehlbare Kundschaft ausnahmslos der Polizei zur Abklärung gemeldet», schreibt die Gemeinde. *pd*

Korrigenda

Falsches Stimmenverhältnis und falsche Bezeichnung

In der letzten Ausgabe der «Schweizer Gemeinde» haben sich leider zwei Fehler eingeschlichen: Der Entscheid der Jury des Demokratiepreises fiel nicht mit 5 zu 7, sondern mit 5 zu 2 Stimmen zugunsten von Escholzmatt-Marbach. Und Therese Frösch und Felix Wolffers sind nicht Geschäftsführer der Skos, sondern Co-Präsidentin bzw. Co-Präsident. Wir bitten um Entschuldigung. *red*

Kanton Bern

Projekt «Gemeinde – attraktive Arbeitgeberin»

Die Gemeinden des Kantons Bern tun sich schwer damit, qualifizierte Kaderangestellte rekrutieren zu können. Der Verband Bernischer Gemeinden (VBG) und der Verband Bernisches Gemeindekader (BGK) wollen dem Abhilfe schaffen. Sie bieten den Gemeinden mit dem Projekt «Gemeinde – attraktive Arbeitgeberin» ein konkretes Hilfsangebot. Die Erkenntnisse aus dem Projekt sollen in einem Leitfaden zuhanden der Gemeinden zusammengeführt werden, teilen die beiden Verbände mit. Denkbar seien in einem zweiten Schritt auch spezielle Kommunikationsmassnahmen, um das Image der Gemeinden als Arbeitgeber zu verbessern. Die Mitglieder von VBG und BGK genehmigten die finanziellen Mittel für das Projekt Ende Januar an einer ausserordentlichen Hauptversammlung in Worb.

«Die Gemeinden tun sich ganz allgemein schwer mit der Rekrutierung von Kaderangestellten, wobei es je nach Region teilweise spürbare Unterschiede gibt», schreiben die beiden Verbände. Das Problem, das nicht nur im Kanton Bern bekannt sei, verschärfe sich zusätzlich, wenn in Gemeinden längere Zeit eine Stelle nicht besetzt werden könne oder Konflikte den Weg an die Öffentlichkeit gefunden hätten. «Oft sind die Gemeinden auf teure Übergangslösungen angewiesen und müssen für die Besetzung der Stelle aufwendige und kostenintensive Verfahren durchführen.» Besonders stark akzentuiere sich das Problem gegenwärtig bei der Besetzung von Stellen in der Bauverwaltung. *pd/pb*

Anzeige

bsb

Für Schwimmbäder mit Stil:
www.beck-schwimmbadbau.ch

bsb beck schwimmbadbau ihr planer.

Beck Schwimmbadbau AG
Bürglistrasse 29
CH-8400 Winterthur
Telefon +41 (0)52 224 00 88
mail@beck-schwimmbadbau.ch

Jugendparlament tagt in Davos

Die Session des Erasmian European Youth Parliament (EEYP) findet zum ersten Mal in der Schweiz statt. Engagierte Jugendliche aus ganz Europa tauschen sich in Davos über aktuelle Themen aus und lernen andere Sichtweisen kennen. In einem strukturierten Rahmen erhalten die Teilnehmer die Gelegenheit, sich intensiv in der Fremdsprache Englisch zu verständigen, fundierte Meinungen zu entwickeln und sich im Austausch mit Gleichaltrigen grundlegende Diskussionstechniken anzueignen. Daneben ergeben sich wertvolle soziale Kontakte über die Landesgrenzen hinweg. Kernthema des diesjährigen EEYP ist Gesundheit.
Wann: 21. bis 27. Februar
Wo: Davos
Website: www.eeyp-davos.org

Nationale Photovoltaiktagung

Organisiert vom Bundesamt für Energie, von Swissolar und vom Verband Schweizerischer Elektrizitätsunternehmen, ist die nationale Photovoltaiktagung eine wichtige Orientierungshilfe im dynamischen Markt der Solarenergie. Schwerpunkte sind die Weiterentwicklung der kostendeckenden Einspeisevergütung im Rahmen der Energiestrategie, die zunehmende Bedeutung des Eigenverbrauchs sowie die Chancen der dezentralen Stromproduktion für die Netzbetreiber. Zudem werden die künftige Preisentwicklung bei Photovoltaikanlagen und neueste Forschungs- und Technologieansätze beleuchtet.
Wann: 16. bis 17. März
Wo: Basel (Congress Center)
Kontakt: Tel. 062 834 03 00
Mail: aarau@novaenergie.ch
Website:
www.swissolar.ch/pv2015

Wettbewerb «Excellence publique 2015»

In der Schweiz erhalten Innovationsprojekte im öffentlichen Sektor oft nicht die Anerkennung und Publizität, die sie eigentlich verdienen. Im Rahmen des schweizerischen Wettbewerbs «Excellence publique 2015» sollen deshalb erfolgreich umgesetzte innovative Verwaltungsprojekte erfasst und bekannt gemacht werden, um als Modell für die Umsetzung in anderen Verwaltungsteilen oder als Ausgangspunkt für weitere Modernisierungsschritte zu dienen. Die Wettbewerbskategorien sind: Bürgerorientierung, innovative Kommunikationsmodelle zwischen Verwaltung und Politik, innovatives Human Resource Management, intelligentes Sparen sowie Kooperationen und Fusionen. «Excellence publique 2015» wird von der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften (SGVW) zusammen mit Partnern, darunter auch der Schweizerische Gemeindeverband, organisiert.
Projekteingabe: bis 31. März
Kontakt: Tel. 058 934 49 83
Mail: excellence@sgvw.ch
Website:
www.excellence@publique.ch

Concours «Excellence publique 2015»

En Suisse, les projets innovants du secteur public ne reçoivent que trop rarement la reconnaissance et la diffusion qu'ils mériteraient. C'est pourquoi le concours suisse «Excellence publique 2015» a été conçu, dans l'optique de recenser les innovations mises en place avec succès dans le domaine administratif afin de les faire connaître. Elles pourront ainsi servir de modèles pour, par exemple, être appliquées à d'autres secteurs administratifs ou encore constituer un point de départ vers d'autres projets de modernisation. Les catégories du concours sont: administration et citoyen, nouveaux modèles de communication entre administration et politique, innovations dans la gestion des ressources humaines, programmes d'économie novateurs et coopérations et fusions.
Délai: 31 mars
Contact: tél. 058 934 49 83
Mail: excellence@sgvw.ch
Site web:
www.excellence@publique.ch

Mit Suffizienz gegen Verschwendung

Zu seinem Zehnjahrejubiläum widmet sich der eco.naturkongress einem bislang vernachlässigten Pfeiler der nachhaltigen Entwicklung: der Suffizienz. Kurz gesagt stellt sich eine Frage: Wie viel ist genug? Konkreter geht es darum, wie durch bewussten Konsum die Lebensqualität gesteigert und den globalen Ressourcen- und Umweltproblemen begegnet werden kann. Am Kongress werden Handlungsmöglichkeiten von Individuen, Politik und Wirtschaft beleuchtet.
Wann: 27. März
Wo: Basel (Theater)
Kontakt: Tel. 061 205 10 50
Mail: info@eco.ch
Website:
www.eco-naturkongress.ch

Ausschreibung «Engagierte Gemeinde»

Die Beratungsstelle für Unfallverhütung (bfu) zeichnet alle zwei Jahre eine Gemeinde oder Stadt aus, die sich mit grossem Engagement für die Unfallverhütung einsetzt. Die nächste Auszeichnung wird diesen Herbst vergeben. Die Preissumme beträgt 15000 Franken.
Projekteingabe: bis 30. Juni
Website:
www.tinyurl.com/m629rpb

Appel d'offres «Commune engagée»

Tous les deux ans, la distinction «Commune engagée» du bpa récompense une commune qui s'est distinguée par ses efforts en faveur de la sécurité. La prochaine remise du prix, doté de 15000 francs, aura lieu en automne 2015.
Délai: 30 juin
Site web:
www.commune-engagee.bpa.ch

Premio dell'upi «Comune impegnato»

A cadenza biennale, l'upi premia un comune che si è distinto per il suo impegno straordinario a favore della prevenzione degli infortuni. Il premio, che mette in palio 15000 franchi, torna a essere assegnato nell'autunno 2015.
Termine consegna progetto:
30 giugno
Sito web:
www.comune-impegnato.upi.ch

Fundationsschichten im Strassenbau

Am diesjährigen Forum Strasse stehen Fundationsschichten (FS) – das Fundament der Strasse – im Fokus. FS aus ungebundenen Gesteinskörnungen gelten heute noch als Kieskoffer. Obwohl seit fünf Jahren eine «neue Norm» in Kraft ist, halten sich in der Praxis Begriffe wie «Kiessand ab Wand» oder «Kiessand I und II» – auch in Ausschreibungen. Sind die neuen Anforderungen praxisgerecht und durchsetzbar? Ein Blick über die Landesgrenzen zeigt den heutigen Stand der Technik und regt zu Diskussionen an.
Wann: 24. März
Wo: Olten
Kontakt: Tel. 062 389 98 99
Mail: info@impbautest.ch
Website: www.impbautest.ch

Informationen zum MAS/CAS Public Management

Die Hochschule Luzern – Wirtschaft hat ihren Master of Advanced Studies (MAS) in Public Management weiterentwickelt und modularisiert. Die Weiterbildung qualifiziert dazu, im politisch-strategischen und verwaltungstechnischen Umfeld erforderliche Entscheidungen kompetent vorbereiten und treffen zu können. Die Teilnehmer erwerben sich mit diesem Studiengang Managementwissen, persönlichkeitsorientierte Führungsfähigkeiten und vertiefte Kenntnisse über Abläufe und Entscheidungsprozesse im politischen Kontext. An zwei Veranstaltungen werden Informationen zu diesem Lehrgang vermittelt.
Wann: 3. und 25. März (jeweils 18.30 Uhr bis 19.30 Uhr)
Wo: Luzern (Hochschule Luzern)
Kontakt: Tel. 041 228 99 31
Mail: vanessa.zuercher@hslu.ch
Website: www.hslu.ch/pm

Direkte Demokratie auf dem Prüfstand

Die direkte Demokratie bewegt die Schweiz spätestens seit dem Ja zur Masseneinwanderungsinitiative mehr als auch schon. Das Grundprinzip steht zwar nicht infrage. Hingegen hat sich mittlerweile eine nationale Diskussion entfacht, wie wir mit der direkten Demokratie umgehen wollen und sollten. Auch im Ausland befasst man sich mit der verstärkten Bürgerbeteiligung bei politischen Prozessen – mit unterschiedlichen Erfahrungen und Meinungen darüber. Das Europa Forum Luzern geht den aktuellen Debatten mit Referenten aus Wirtschaft, Politik und Wissenschaft näher auf den Grund.
Wann: 27. April
Wo: Luzern (KKL)
Kontakt: 041 318 37 87
Mail:
info@europa-forum-luzern.ch
Website: tinyurl.com/o5zlojn

Hochschule Luzern – Wirtschaft, Luzern
Öffentliche Organisationen managen und steuern

Wirtschaftliche, gesellschaftliche und politische Entwicklungen stellen vielschichtige Anforderungen an Führungs- und Fachpersonen im öffentlichen Sektor. Der föderalistische Aufbau unseres Staates mit seiner starken Delegation von Aufgaben und Befugnissen an die Kantone und Gemeinden führt zu einem hohen Bedarf an kompetenten Fachleuten im Verwaltungsumfeld. Zudem braucht es engagierte Bürgerinnen und Bürger, die bereit sind, in Exekutiven, Legislativen und Kommissionen ihre Kenntnisse und Fertigkeiten ausserhalb von Familie und Beruf einzubringen. Zur kompetenten Mitgestaltung der aktuellen und künftigen Herausforderungen im öffentlichen Sektor werden ein solides Managementwissen, persönlichkeitsorientierte Führungsfähigkeiten und vertiefte Kenntnisse von Abläufen und Entscheidungsprozessen im politischen Kontext benötigt. Diese Kompetenzen werden im Studiengang Master of Advanced Studies MAS in Public Management an der Hochschule Luzern – Wirtschaft gezielt weiterentwickelt. Die Teilnehmenden aus dem Umfeld des öffentlichen Sektors erweitern damit ihr Kompetenzprofil, um ihre täglichen Führungs- und Managementaufgaben im Spannungsfeld zwischen Verwaltung, Politik und Öffentlichkeit noch besser wahrnehmen zu können.

Lucerne University of Applied Sciences and Arts
HOCHSCHULE LUZERN
Wirtschaft
FH Zentralschweiz

Der MAS Public Management ist ein berufsbegleitender Studiengang, der modular auf die Bedürfnisse der Teilnehmenden ausgerichtet werden kann. Das Kernstück ist das Modul zum Certificate of Advanced Studies CAS in Public Management und Politik. Dieses ist einerseits Pflichtmodul des MAS Public Management und kann andererseits als in sich geschlossenes Angebot auch von Personen besucht werden, die eine kürzere und spezifische Public-Management-Weiterbildung suchen.

Hochschule Luzern – Wirtschaft
Institut für Betriebs- und Regionalökonomie IBR
www.hslu.ch/pm

TAM AG, Laupen
Echo- und Shindaiwa-Kleinmotorgeräte

Ab sofort bieten wir auf alle Echo- und Shindaiwa-Kleinmotorgeräte fünf Jahre Garantie bei privater und zwei Jahre bei gewerblicher Nutzung (ausgenommen Akkugeräte, Schneidewerkzeug, Zubehör sowie allgemeines Verbrauchsmaterial). Echo und Shindaiwa sind Markennamen des japanischen Herstellers Yamabiko, welche für höchste Qualität sowie Innovation stehen. Während der letzten 60 Jahre wurden über 60 Millionen Motoren für den professionellen Einsatz gebaut. Natürlich wurde die langjährige Erfahrung intensiv zur stetigen Verbesserung der Produkte genutzt, welche sich in jeder Maschine widerspiegelt. Ziel des Herstellers: Profigeräte für den harten Einsatz entwickeln. Getestet unter schwierigsten Bedingungen werden die Geräte höchsten Ansprüchen gerecht. Die konsequente Ausrichtung auf professionelle Qualität und das enorme Vertrauen in die eigenen Geräte ermöglichten es dem japanischen Hersteller, auch bei den Garantieleistungen mehr als andere zu bieten.
Überzeugen Sie sich von der Qualität – Sie werden es nicht bereuen.

TAM AG
8637 Laupen
www.tamag.ch

Der Geoblog

Gesucht werden die Ortschaft im Bild und der Standort des Fotografen. Connaissez-vous cette commune et le lieu où la photo était prise?

Auflösung der Januar-Ausgabe:
Bahnhof Neuenburg. Der Fotograf stand im Turm des Bundesamts für Statistik.

Mitmachen für SGV-Mitglieder:
Senden Sie ein Bild (Dateigrösse min. 4mb) Ihrer Gemeinde an:
sg@geoblog.ch:

Abfall I Ordures

abfallhai®
Einfälle für Abfälle
ANTA SWISS AG
Riedgrabenstrasse 16, 8153 Rümlang
Telefon 044 818 84 84, www.abfallhai.ch

CSC | DÉCHETS SA
Conseiller technique de
l'Organisation Infrastructures Communales
www.csc-dechets.ch info@csc-dechets.ch

Abfallentsorgungssysteme

www.gtsm.ch

VERWO+
ENTSORGUNGSSYSTEME
verwo.ch | +41 55 415 84 84

Adressen

Die Geschäftsstelle des Schweizerischen Gemeindeverbandes verkauft die Post-, E-Mail- und Websiteadressen der Schweizer Gemeinden. Die Adressen sind als Excellisten oder als Klebeetiketten erhältlich und können nach Kanton, Sprachregion oder Anzahl Einwohner sortiert werden.

Schweizerischer Gemeindeverband
Laupenstrasse 35
3001 Bern
Tel. 031 380 70 00
verband@chgemeinden.ch
www.chgemeinden.ch

Ausbildung I Formation

School of Management and Law
Institut für Verwaltungs-Management
Bahnhofplatz 12, Postfach, 8401 Winterthur
Tel. +41 58 934 79 25, Fax +41 58 935 79 25
Mail: info.ivm@zhaw.ch, www.ivm.zhaw.ch

Aussenraum-Gestaltung

www.gtsm.ch

Arbeitsbühnen

SkyAccess
SkyAccess AG
Beratung & Verkauf
CH-4702 Oensingen
www.skyaccess.ch info@skyaccess.ch
Tel. +41 61 816 60 00 Fax +41 61 816 60 08

WS SKYWORKER®
Arbeitsbühnen-Vermietung
WS-Skyworker AG
Basel - Bern - Luzern
Zürich - Mittelland - Winterthur - Lausanne
Mietservice für die ganze Schweiz
gratis unter 0800 813 813
ws-skyworker.ch info@ws-skyworker.ch

Arbeitsschutzprodukte

Thomi + Co AG
Rütschelenstrasse 1
Postfach 180
4932 Lotzwil

Telefon 062 919 83 83
Telefax 062 919 83 60
Internet http://www.thomi.com
E-Mail info@thomi.ch

Schutzartikel von Kopf bis Fuss:
Arbeitshandschuhe, Schutzbekleidungen, Schutzbrillen, Schutzhelme, Gesichtsschilde, Sicherheitsschuhe, Arbeitsstiefel, Gehörschutzartikel, Atemschutzmasken, Fallschutzartikel

Bewässerungsanlagen

Perrottet & Piller AG
3178 Bösingen
Bewässerungsanlagen
Installation d'arrosages
Tel. 031 747 85 44 office@perrottet-piller.ch

Elektrofahrzeuge

ALTHAUS
www.althaus-kommunaltechnik.ch
ALKÈ Elektro-Nutzfahrzeuge
Althaus AG Ersigen
Burgdorfstrasse 12
3423 Ersigen
Tel. 034 448 80 00
Fax 034 448 80 01

Facility Management/Software

CAMPOS
MACHT IMMO'S MOBIL. ICFM
DAS CAFM-PORTAL
ICFM AG | Birmensdorferstrasse 87 | 8902 Urdorf
www.campos.ch | Tel. 043 344 12 40

Fahrzeugausbau

SYMA-SYSTEM AG
Tronic / Fahrzeugausbauten
9533 Kirchberg/SG · Tel. 071 932 32 32
tronic@syma.ch
www.syma.ch SYMA

Hundetoiletten

BRAVO www.gtsm.ch

SAC-O-MAT (Schweiz) AG
6212 St. Erhard
Hundetoiletten
und Sackdispenser
Tel. 041 925 14 25
Fax 041 925 14 10
www.sacomat.ch
SAC-O-MAT®

Markierungen I Signalisationen

Sicherheit
auf der
ganzen Linie!
MORF AG
Markierungen • Signalisationen
Tel. 0848 22 33 66
Fax 0848 22 33 77
info@morf-ag.ch
www.morf-ag.ch

Parkmobiliar

Ars Xterna
Parkmobiliar / *mobilier urbain*
info@ars-xterna.ch
CH-8142 Uitikon
Tel. 044 222 22 66
Fax 044 222 22 67

Putztextilien I Hygienepapiere

DELTA
Delta Zofingen AG
Reinigungsvlies und -papier
Putztextilien Tel. 062 746 04 04
4800 Zofingen Fax 062 746 04 09
info@delta-zofingen.ch

Revision I Beratung I Treuhand

ROD Treuhandgesellschaft des Schweizerischen Gemeindeverbandes AG
Solothurnstrasse 22, 3322 Urtenen-Schönbühl
Tel. 031 858 31 11, Fax 031 858 31 15
Internet: www.rod.ch, E-Mail: rod.schoenbuehl@rod.ch

Sanitäre Anlagen I Installations sanitaires

Waschraumhygiene | Hygiène des locaux sanitaires

CWS-boco Suisse SA
Industriestrasse 20 | 8152 Glattbrugg
Route de Pra de Plan 2 | 1618 Châtel-St-Denis
Tel. 0800 800 297
info@cws-boco.ch | www.cws-boco.ch

Schneeräumung

Schwimmbadbau und Technik

beck schwimmbadbau ihr planer.

Beck Schwimmbadbau AG
Bürglistrasse 29
CH-8400 Winterthur
Telefon +41 (0)52 224 00 88
mail@beck-schwimmbadbau.ch
www.beck-schwimmbadbau.ch

Spielplatzeinrichtungen

Spiel + Sportgeräte AG
Kantonstrasse, 6212 St. Erhard
Tel. 041 925 14 00, Fax 041 925 14 10
www.buerliag.com

Spielplatzeinrichtungen

bimbo® macht spass

Zeitgemässe Spiel- und Pausenplätze.
Planung. Produktion. Unterhalt.

HINNEN Spielplatzgeräte AG - 041 672 91 11 - bimbo.ch

Spielplatzplanung

www.gtsm.ch

Versicherungsberatung

Vitrinen

SYMA-SYSTEM AG
Museums- & Gemeindeeinrichtungen
9533 Kirchberg/SG · Tel. 071 932 32 32
architektur@syma.ch
www.syma.ch SYMA

Anzeige

Ein Praktikum beim Schweizerischen Gemeindeverband bietet Ihnen die Möglichkeit das kleine Team bei der Vorbereitung von politischen Geschäften, im Besonderen zum Schwerpunktthema Service public, zu unterstützen. Sie erstellen Unterlagen, nehmen an den vorbereitenden Sitzungen teil und erhalten so einen Einblick in die Aufgaben und Funktionsweise des SGV dem Interessenvertreter der kommunalen Ebene beim Bund und dessen Zusammenarbeit mit den Bundesbehörden, den Kantonen, kantonalen Gemeindeorganisationen und weiteren Verbänden.

Praktikum
Schwerpunkt Service Public

Sie verfügen über einen Hochschulabschluss, haben ausgeprägte analytische, redaktionelle und organisatorische Fähigkeiten, sind eine engagierte und initiative Persönlichkeit und interessieren sich für die Anliegen und die Stellung der Gemeinden im föderalen Staatssystem. Als belastbare Persönlichkeit arbeiten Sie unter Zeitdruck zuverlässig und sorgfältig, Sie arbeiten sich rasch in neue Fachgebiete ein, sind flexibel und arbeiten gern im Team.
Zudem verfügen Sie über gute Kenntnisse einer zweiten Amtssprache.

Das Praktikum ist auf 12 Monate begrenzt. Hochschulabschluss und Praktikumsbeginn dürfen höchstens ein Jahr auseinander liegen.

Schweizerischer Gemeindeverband I Laupenstrasse 35 I Postfach 8022 I 3001 Bern
Infos: Michael.Buetzer@chgemeinden.ch I 031 380 70 00 I www.chgemeinden.ch
Bewerbungsfrist 28.2.2015

Junge Gemeinderäte motivieren für Politik

Landauf, landab wird über zu wenig Engagement der Jungen für die Politik geklagt. Im Oberaargau besteht neuerdings eine Arbeitsgruppe von Jungen, die das ändern wollen.

Im Verwaltungskreis Oberaargau im Kanton Bern ist seit Anfang 2014 eine Arbeitsgruppe «Junge Gemeindepolitiker» an der Arbeit. Die Arbeitsgruppe, deren Mitglied ich bin, hat nun einen Flyer lanciert, um junge Stimmbürgerinnen und Stimmbürger für ein Engagement in der Gemeinde zu motivieren.
Wie ist es dazu gekommen? Die Idee eines Treffens der jungen Gemeinderäte entstand spontan. Wir waren uns einig, ein Erfahrungsaustausch wäre interessant und lehrreich. Prompt wurde die Idee von Regierungsstatthalter Marc Häusler umgesetzt. Im Verwaltungskreis Oberaargau sind 21 Gemeinderäte jünger als 35 Jahre.. Beim ersten Treffen herrschte insofern Einigkeit, als ein junger Gemeinderat oder eine junge Gemeinderätin nichts Negatives zu befürchten hat. Im Gegenteil, in diesem Amt gibt es zu lernen. Lebenserfahrung, welche auch im Beruf hilfreich ist. Deshalb stellte sich bald die Frage: Weshalb sollten wir nicht andere für dieses Amt motivieren? Der Handlungsbedarf ist vorhanden, wird doch landauf, landab über fehlendes Engagement geklagt und festgestellt, dass es zunehmend schwierig ist, Bürgerinnen und Bürger für ein Gemeinderatsamt im Milizsystem zu begeistern.

Die Zukunft des Milizsystems
Im Flyer werden die Vorteile eines Gemeinderatsamtes dargelegt, und amtierende junge Gemeinderäte erklären ihre Beweggründe. Der Flyer soll auch das, vielleicht etwas verstaubte, Image eines Gemeinderatsamtes verbessern.
Der Flyer steht zum Download bereit, und die AG Junge Gemeinderäte freut sich, wenn er Verwendung findet. Er kann den politischen Parteien zur Verfügung gestellt oder beispielsweise an Jungbürgerfeiern verteilt werden. Denn ein Engagement in der Gemeinde ist der Inbegriff des Milizsystems, welches das Rückgrat unserer Gesellschaft ist. Junge Menschen in Gemeinderatsämtern sichern die Zukunft des Milizsystems.

Christine Badertscher. *Bild: zvg*

Christine Badertscher, 33 Jahre, Gemeinderätin Madiswil

Vorschau

In der nächsten Ausgabe berichten wir über regionale Zusammenarbeit in der Abfallentsorgung. Einen zweiten Schwerpunkt setzen wir bei den Angehörigen, die sich in der Pflege engagieren.

Impressum

52. Jahrgang / Nr. 521 / Februar/Février

Herausgeber/éditeur
Schweizerischer Gemeindeverband
Association des Communes Suisses

Partnerschaften/partenariats
Fachorganisation Kommunale Infrastruktur
organisation Infrastructures communales
Konferenz der Stadt- und Gemeindeschreiber
Conférence des Secrétaires Municipaux

Verlag und Redaktion/éditions et rédaction
Laupenstrasse 35, Postfach 8022, 3001 Bern
Tel. 031 380 70 00
www.chgemeinden.ch
www.chcommunes.ch

Peter Camenzind (czd), Chefredaktor
Philippe Blatter (pb), Redaktor
Beatrice Sigrist (bs), Layout/Administration
info@chgemeinden.ch
Christian Schneider, Redaktion SKSG

Nachdruck
Alle Rechte vorbehalten. Nachdruck nur mit Genehmigung der Redaktion. Verlinkung erwünscht.

Druck und Spedition/impression et expédition
Anzeigenmarketing/marketing des annonces
Stämpfli AG, Postfach 8326, 3001 Bern
Tel. 031 300 63 82, Fax 031 300 63 90
inserate@staempfli.com

Die nicht autorisierte und ohne gewichtige Eigenleistung erfolgende Bearbeitung und Verwertung von abgedruckten oder in elektronische Datenbanken eingespeisten Inseraten durch Dritte ist unzulässig und wird vom Inserenten untersagt. Dieser überträgt der Werbegesellschaft insbesondere das Recht, nach Rücksprache mit dem Verlag mit geeigneten Mitteln dagegen vorzugehen.

Auflage/tirage (WEMF/REMP 2014/2015)

Verkaufte Auflage/tirage vendu	2063 Ex.
Gratisauflage/tirage gratuit	1156 Ex.
Total/total	3627 Ex.

gedruckt in der schweiz

COMUNITAS

Comunitas Vorsorgestiftung
Bernastrasse 8
3000 Bern 6
Telefon 031 350 59 59
www.comunitas.ch

STIHL MS 261 C-M mit M-Tronic
Perfekte Einstellung serienmässig

Handlich, leistungsstark und serienmässig mit vollelektronischem Motormanagement M-Tronic (M) ausgestattet. C-M steht für stets optimale Motorleistung und spielt ihre Stärken besonders beim Entasten, bei Durchforstungsarbeiten und beim Holzeinschlag in mittleren Beständen aus. Sie können sich voll auf Ihre Arbeit konzentrieren und sofort mit Bestleistung loslegen. **Die MS 261 C-M ist ab sofort bei Ihrem STIHL-Fachhändler erhältlich.**

STIHL VERTRIEBS AG
8617 Mönchaltorf
info@stihl.ch
www.stihl.ch

STIHL®

Gurtner Baumaschinen AG ... einfach besser!

ATLAS AR 40
LEISTUNGSSTARK, WIRTSCHAFTLICH VIELFÄLTIG

- Eigengewicht 3'300 kg
- Perkins Dieselmotor 29.4 kW
- Standardschaufel 0.50 m³
- 45 % Selbstsperrdifferential in der Vorderachse
- Statische Kipplast geknickt 1'875 kg

Deisrütistrasse 17 | Postfach | CH-8472 Ohringen | Tel. +41(0)52 320 06 66 | Fax. +41(0)52 320 06 67
info@gurtner-baumaschinen.ch | www.gurtner-baumaschinen.ch

SUISSE PUBLIC

Schweizer Fachmesse für öffentliche Betriebe und Verwaltungen
Exposition suisse pour les collectivités publiques

Bern, 16.–19.6.2015